



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-347-P-117-14/15-08-18**

Zagreb, 19. veljače 2015.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo),** na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Maria Moharića, zastupnika u Hrvatskom saboru i općinskog načelnika Općine Goričan,** pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-117/14 od 21. studenog 2014.g., na 85. sjednici, održanoj 19. veljače 2015. g., donosi sljedeću

### ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i općinskog načelnika Općine Goričan i obavljanjem funkcije člana školskog odbora Osnovne škole Goričan zaključno do 25. studenog 2014.g., a koja ustanova nije do navedenog datuma bila proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, dužnosnik Mario Moharić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Mariu Mohariću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 3.000,00 kn, koja će se izvršiti u dva jednaka mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.500,00 kn.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 74. sjednici, održanoj 21. studenog 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Maria Moharića, zastupnika u Hrvatskom saboru i općinskog načelnika Općine Goričan, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedenih dužnosti i obavljanja funkcije člana školskog odbora Osnovne škole Goričan, koja nije proglašena ustanovom od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Dužnosnik je u zakonom propisanom roku dostavio pisano očitovanje na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 5. siječnja 2015.g. pod brojem 711-U-40-P-117-14/15-07-4.



U očitovanju dužnosnik potvrđuje da je članom školskog odbora imenovan 2010.g. od strane župana Međimurske županije, kao predstavnik osnivača ustanove. Navodi da za obavljanje navedene funkcije, za cijelo vrijeme članstva u školskom odboru Osnovne škole Goričan, nije primio nikakvu financijsku ni bilo kakvu drugu naknadu, pa niti naknadu putnih troškova. Dužnosnik nadalje navodi da je zatražio usmeno očitovanje župana i stručnih službi županije, o dopuštenosti istovremenog obnašanja navedenih dužnosti te da mu je odgovoreno da ga osnivač ne bi imenovao na tu funkciju da je obnašanje iste u suprotnosti s odredbama ZSSI-a. Dužnosnik ističe da je Osnovna škola Goričan i prije donošenja odluke općinskog vijeća Općine Goričan o pravnim osobama od posebnog interesa za Općinu Goričan iz 2014.g., doista bila od posebnog interesa obzirom da Općina Goričan sudjeluje u gotovo svakoj većoj investiciji navedene ustanove, koje dužnosnik u očitovanju i navodi, uz prikaz iznosa koji se predmetnoj ustanovi uplaćuju iz proračuna Općine Goričan.

Povjerenstvo je na 85. sjednici dana 19. veljače 2015.g. raspravljalo o donošenju odluke u odnosu na dužnosnika Maria Moharića, koji je osobno prisustupio navedenoj sjednici, te je nakon izlaganja predmeta, nadopunio navode iz podnesenog pisanog očitovanja. Dužnosnik je tom prilikom ponovo istaknuo da je na njegov upit pravna služba županije odgovorila da predmetna situacija ne predstavlja povredu zakona. Dužnosnik navodi da mu nije ukazano na zakonom dopuštenu iznimku od zabrane članstva u školskom odboru, tek ukoliko je škola odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašena pravnom osobom od posebnog interesa. Dužnosnik je istaknuo da je naknadno Osnovna škola Goričan i proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za Općinu Goričan te da je takva formalna odluka mogla biti donesena i prije tri godine. Dužnosnik je iznio stav da u ovom slučaju nema sukoba interesa u smislu ostvarivanja privatnih interesa iznad javnih, s obzirom da on kao općinski načelnik ionako odlučuje o ulaganju proračunskih sredstava Općine Goričan u Osnovnu školu Goričan u javnom interesu.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene ustanovama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 5/12, 16/12, 86/12 i 126/12, 94/13, 152/14, dalje u tekstu ZOOOSŠ) propisano je da su osnovne i srednje škole javne ustanove.



Sukladno članku 90. ZOOOSŠ-a osnivač srednje škole može biti Republika Hrvatska, jedinica područne (regionalne) samouprave te druga pravna ili fizička osoba, a osnovne škole, pored navedenih, još i jedinica lokalne samouprave. Člankom 118. stavkom 1. ZOOOSŠ-a propisano je da školom upravlja školski odbor. Time je školski odbor po svojoj ulozi u upravljanju školom kao ustanovom izjednačen s pojmom upravnog vijeća ustanova.

Povjerenstvo ističe da niti člankom 119. ZOOOSŠ-a, koji propisuje sastav školskih odbora, niti kojim drugim člankom istog Zakona, kao niti odredbama Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12., dalje u tekstu: ZLI) nije propisano da su općinski načelnici, gradonačelnici te njihovi zamjenici članovi školskih odbora osnovnih ili srednjih škola po svom položaju. Napominje se da sukladno članku 119. stavku 1. ZOOOSŠ-a, od sedam članova školskog odbora, osnivač imenuje tri člana.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 070000971 upisana Osnovna škola Goričan, sa sjedištem na adresi Školska 16, Goričan, s upisanim pravnim oblikom ustrojstva ustanova. Kao osnivač navedene ustanove upisana je Međimurska županija.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju, koja je dužnosnik Mario Moharić podnio Povjerenstvu, utvrđeno je da dužnosnik istovremeno obnaša dvije dužnosti, i to dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru u mandatu 2011.-2015.g., za što prima plaću, te dužnost općinskog načelnika Općine Goričan u mandatu 2013.-2017.g., bez zasnivanja radnog odnosa i bez primanja volonterske naknade, kao i da je dužnost općinskog načelnika iste općine obnašao i u prethodnom mandatu, odnosno u mandatu 2009.-2013., također bez zasnivanja radnog odnosa, ali uz primanje volonterske naknade. U postupku provjere podataka iz podnesenih izvješća utvrđeno je da je dužnosnik propustio u podnesenim izvješćima o imovinskom stanju navesti podatak da je član Školskog odbora Osnovne škole Goričan.

Uvidom u Odluku Hrvatskog sabora o Popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa od 15. prosinca 2010.g. („Narodne novine“ broj 144/10) te u Odluku Hrvatskog sabora o izmjenama i dopunama Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa od 31. siječnja 2014.g. („Narodne novine“ broj 16/14) Povjerenstvo je utvrdilo da Osnovna škola Goričan nije proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa.

Uvidom u Odluku o utvrđivanju pravnih osoba od posebnog interesa za Međimursku županiju od 29. rujna 2011.g. („Službeni glasnik Međimurske županije“, br. 17/2011.), dostavljenju Povjerenstvu u prilogu dopisa Upravnog odjela za poslove skupštine i opće poslove Međimurske županije, klasa: 022-01/13-02/1, urbroj: 2109/1-06-13-01 od 14. ožujka 2013.g., Povjerenstvo je utvrdilo da Osnovna škola Goričan nije proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za Međimursku županiju.



Dopisom Općine Goričan od 28. ožujka 2013.g., potpisanim od općinskog načelnika Maria Moharića, zaprimljenim u Povjerenstvu dana 2. travnja 2013.g. pod brojem 711-U-388-R/13, te nastavno e-mailom pročelnice Jedinственog upravnog odjela općine Jasne Štampar-Ivanović od 18. srpnja 2013.g., Povjerenstvo je obaviješteno da je jedina pravna osoba od posebnog interesa za Općinu Goričan trgovačko društvo OKP GORINKA d.o.o., Goričan, ali da Općinsko vijeće Općine Goričan nije donijelo odluku kojom se utvrđuje popis pravnih ustanova od posebnog interesa za općinu. Međutim, nakon pokretanja predmetnog postupka, dopisom pročelnice Jedinственog upravnog odjela općine Goričan od 25. studenog 2014.g., zaprimljenim u ulaznoj knjizi Povjerenstva pod brojem 711-U-3432-IK-835/14-01-9, Povjerenstvo je obaviješteno da je Općinsko vijeće Općine Goričan donijelo Odluku o popisu pravnih osoba i ustanova od posebnog interesa za općinu. Preslika navedene Odluke dostavljena je u prilogu dopisa.

Uvidom u Odluku Općinskog vijeća Općine Goričan o popisu pravnih osoba i ustanova od posebnog interesa za općinu Goričan, Klasa: 02101/14-01/6, urbroj: 2109/08-14-07, od 21. studenog 2014.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je, člankom 1. Odluke, Osnovna škola Goričan utvrđena ustanovom od posebnog interesa za Općinu Goričan, s time da je člankom 3. Odluke određeno da ista odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom glasniku Međimurske županije. Obzirom da je Odluka objavljena u Službenom glasniku Međimurske županije broj 15, od 28. studenoga 2014.g., navedena je Odluka Općinskog vijeća Općine Goričan stupila na snagu 6. prosinca 2014.g.

Uvidom u Rješenje župana Međimurske županije o razrješenju i imenovanju članova Školskog odbora Osnovne škole Goričan, klasa: 602-02/08-03/64, urbroj: 2109/1-01-10-05, od 18. siječnja 2010.g. (Službeni glasnik Međimurske županije, broj 1/2010) Povjerenstvo je utvrdilo da je istim rješenjem, kao jedan od troje predstavnika županije, kao osnivača škole, u školski odbor Osnovne škole u Goričan imenovan Mario Moharić iz Goričana, Školska 21, i to s početkom mandata s danom 19. siječnja 2010.g., a trajanjem mandata do isteka mandata članovima školskog odbora imenovanim ranijim rješenjem župana, klasa:602-02/08-03/64, urbroj:2109/1-02-09-04 od 27. veljače 2009.g. Nadalje, uvidom u Rješenje župana Međimurske županije o imenovanju članova Školskog odbora Osnovne škole Goričan, klasa: 602-03/13-03/9, urbroj: 2109/1-01-13-01, od 28. veljače 2013.g. (Službeni glasnik Međimurske županije, broj 2/2013) Povjerenstvo je utvrdilo da je istim rješenjem, kao jedan od troje predstavnika županije, kao osnivača škole, u školski odbor Osnovne škole u Goričan ponovno imenovan Mario Moharić iz Goričana, Školska 21, pri čemu je točkom II. rješenja određeno da se članovi odbora imenuju na vrijeme od četiri godine, a da mandat članova teče od konstituiranja Školskog odbora. Uvidom u Rješenje župana Međimurske županije o razrješenju i imenovanju članova Školskog odbora Osnovne škole Goričan, Klasa: 602-02/13-02/9, urbroj: 2109/1-01-10-05, od 25. studenog 2014.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je istim rješenjem, dužnosnik Mario Moharić, na njegov osobni zahtjev, razriješen dužnosti člana Školskog odbora Osnovne škole Goričan.



Dopisom Osnovne škole Goričan, Klasa: 602-01/14-01/1, urbroj: 2109-28-14-69-4, od 19. prosinca 2014.g., zaprimljenom u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-4008-SI-117/14-06-4, v.d. ravnateljica škole Natalija Benko Mustač, na zahtjev Povjerenstva, potvrdila je da je dužnosnik Mario Moharić bio član školskog odbora Osnovne škole Goričan od 19. siječnja 2010.g., pa do 25. studenoga 2014.g., kad je razriješen te funkcije na osobni zahtjev, te da za članstvo u školskom odboru Osnovne škole Goričan, Mario Moharić nije primao novčanu naknadu, kao uostalom niti jedan od ostalih članova školskog odbora. Ovaj dopis, ovjeren službenim pečatom ustanove i potpisan od strane osobe ovlaštene za zastupanje, Povjerenstvo smatra javnom ispravom i u tom pogledu činjenične navode iznesene u dopisu smatra istinitim. Stoga, iako do donošenja ove odluke, Povjerenstvo nije zaprimilo zatražene podatke od Porezne uprave, utvrđeno je da dužnosnik nije primao novčanu naknadu.

Povjerenstvo je izvršilo uvid i u preslike isprava, dostavljenih uz očitovanje dužnosnika, a kojima dokazuje navedene investicije Općine Goričan u Osnovnu školu Goričan, i to Ugovor 13/2007, sklopljen 13. lipnja 2007.g. između Republike Hrvatske, Međimurske županije i Općine Goričan, kao naručitelja, i društva MEĐIMURJE INŽENJERING d.d., kao izvršitelja, o izradi projektne dokumentacije za izgradnju školske sportske dvorane s popratnim sadržajima u Goričanu, zatim knjigovodstvene kartice, iz kojih proizlaze uplate Općine Goričan trgovačkom društvu MEĐIMURJE INŽENJERING d.d., u iznosu od ukupno 156.027,80 kn u 2008.g. i 2009.g., kao i Sporazum o sufinanciranju radova za početak izgradnje sportske dvorane Osnovne škole Goričan (I. faza), sklopljen 26. travnja 2013.g., između Međimurske županije, Općine Goričan i Osnovne škole Goričan, kao naručitelja, te trgovačkog društva MEĐIMURJE GRADITEJSTVO d.o.o., kao izvođača, kojim se Općina Goričan obvezuje na ime izvedenih radova sufinancirati bruto iznos od 229.096,111 kn. Nadalje, očitovanju je priložena i Odluka načelnika Općine Goričan, Klasa: 022-01/12-01/74, urbroj: 2109/08-45-03-01, od 1. listopada 2012.g., o financiranju prehrane učenika Osnovne škole Goričan, te knjigovodstvene kartice s evidencijom uplata Općine Goričan u korist Osnovne škole Goričan na ime prehrane u školskoj kuhinji u razdoblju 01.01.2012. do 31.12.2014.g.

Člankom 14. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu. Stoga, Povjerenstvo ukazuje da unatoč činjenici da je Općina Goričan očito ulagala znatna sredstva u infrastrukturu te redovito djelovanje Osnovne škole Goričan, te ne sporeći da su takva ulaganja u javnom interesu, ta se ustanova može smatrati od posebnog interesa za Općinu Goričan, u smislu odredbe članka 14. stavka 2. ZSSI-a, tek od stupanja na snagu Odluke Općinskog vijeća Općine Goričan o popisu pravnih osoba i ustanova od posebnog interesa za općinu Goričan od 25. studenog 2014.g., te bi članstvo dužnosnika u školskom odboru predmetne škole bilo sukladno odredbama ZSSI-a, tek od dana stupanja na snagu Odluke o proglašenju škole pravnom osobom od posebnog interesa.



Slijedom navedenog, obzirom da je u provedenom postupku nedvojbeno utvrđeno da je dužnosnik Mario Moharić, istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i općinskog načelnika Općine Goričan, obavljao funkciju člana školskog odbora Osnovne škole Goričan zaključno do dana 25. studenog 2014.g., pri čemu navedena ustanova nije do toga trenutka, odlukom koja bi bila na snazi, proglašena od posebnog državnog interesa, niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, Povjerenstvo je donijelo odluku da je dužnosnik počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo ističe da se u provedenom postupku iz svoje nadležnosti nije razmatralo niti utvrđivalo, a niti je u osporavanoj odluci utvrdilo da je, povodom istovremenog obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i općinskog načelnika i obavljanja funkcije člana školskog odbora u predmetnoj školi, Mario Moharić, kao dužnosnik, svoj privatni interes stavio iznad javnog, niti da je opisana situacija utjecala na nepristranost dužnosnika u obnašanju njegove javne dužnosti, što bi predstavljalo sukob interesa u smislu članka 2. ZSSI-a. Naprotiv, u ovom postupku utvrđena je samo objektivna činjenica istovremenog obnašanja javne dužnosti i članstva u upravnom tijelu pravne osobe koja nije bila proglašena pravnom osobom od posebnog interesa, što predstavlja zabranu propisanu člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjerenja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije.

Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo vremensko trajanje povrede odnosno činjenicu da je dužnosnik postupao suprotno članku 14. stavku 1. ZSSI-a u razdoblju dužem od tri i pol godine. Ujedno, kao okolnost iz koje proizlazi nužnost izricanja teže vrste sankcije Povjerenstvo cijeni činjenicu da Mario Moharić pored dužnosti općinskog načelnika Općine Goričan obnaša dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno tijela koje je nositelj zakonodavne vlasti u Republici Hrvatske. Zastupnici u Hrvatskom saboru pozvani su prije svih poznavati i poštivati odredbe zakona koje navedeno tijelo vlasti donosi, posebno u smislu članka 5. stavka 2. ZSSI-a, kojim je propisano da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.



Kao okolnost koja ublažava težinu povrede ZSSI-a i opravdava izricanje niže sankcije unutar zakonom propisanog okvira, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnik nije primao naknadu za obavljanje funkcije člana školskog odbora predmetne škole, te da je dužnosnik Mario Moharić na funkciju člana školskog odbora imenovan dva puta uzastopno i to od strane Međimurske županije kao osnivača, pri čemu Povjerenstvo uvažava da je stoga dužnosnik povodom navedene okolnosti opravdano mogao smatrati da ovakvo imenovanje nije suprotno odredbama Zakona. Ovdje se naglašava da eventualna zabluda dužnosnika o postojanju povrede nije od utjecaja na utvrđenje da je dužnosnik predmetnu povredu počinio te da je za istu osobno odgovoran. Na okolnost da dužnosnik nije bio upoznat da u predmetnoj situaciji postoji povreda članka 14. stavka 1. ZSSI-a potvrđuje činjenica da je, prethodno Odluci Povjerenstva o pokretanju ovog postupka od 21. studenog 2014.g., Povjerenstvo zaprimilo prvo od Upravnog odjela za poslove skupštine i opće poslove Međimurske županije, dana 5. studenog 2014.g., a zatim i od samog dužnosnika Maria Moharića, dana 19. studenog 2014.g., zahtjev za davanjem mišljenja da li je članstvo u školskom odboru dopušteno uz istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika. Na predmetne zahtjeve Povjerenstvo je dalo na 74. sjednici od 21. studenog 2014.g. Očitovanje br. Mo-142/14 odnosno Mišljenje br. M-153/14, u kojima je protumačeno da predmetna situacija predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Kao okolnost koja ublažava težinu povrede ZSSI-a i opravdava izricanje niže sankcije unutar zakonom propisanog okvira, Povjerenstvo je ocijenilo i činjenicu da je dužnosnik na osobni zahtjev neposredno po saznanju o obvezama odnosno o zabrani koja proizlazi iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, razriješio predmetnu situaciju, na način da je prestao biti član školskog odbora Osnovne škole Goričan koja je potom i proglašena kao ustanova od posebnog interesa za Općinu Goričan.

Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u iznosu od 3.000,00 kn, koja će se izvršiti u dva jednaka mjesečna obroka, svaki u iznosu od 1.500,00 kn. Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

- Dostaviti:
1. dužnosnik Mario Moharić
  2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
  3. Pismohrana

