



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1419-P-113-14/15-09-16
Zagreb, 27. kolovoza 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Nedžada Hodžića, zastupnika u Hrvatskom saboru**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: SI-113/14. od 26. rujna 2014.g., na 107. sjednici održanoj 27. kolovoza 2015.g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i obavljanjem funkcije člana uprave trgovačkog društva MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, dužnosnik Nedžad Hodžić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.
- II. Propustom pravovremenog prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkih društava MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, i HANN-INVEST d.o.o., Poreč, na povjerenika, dužnosnik Nedžad Hodžić počinio je povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.
- III. Korištenjem sredstva dodijeljenih iz državnog proračuna za rad političke stranke Bošnjačka demokratska stranka Hrvatske, čiji je dužnosnik predsjednik, za plaćanje računa za telefonske usluge trgovačkog društva MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, u kojem dužnosnik ima udjele u vlasništvu (temeljnog kapitalu), kao i za plaćanje troškova održavanja službene internet stranice političke stranke Bošnjačka demokratska stranka Hrvatske članu obitelji, odnosno svome sinu, dužnosnik Nedžad Hodžić, zastupnik u Hrvatskom saboru, nije postupao savjesno i odgovorno na način kojim čuva vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerenje dužnosti kao i povjerenje građana, te je time počinio povredu načela obnašanja dužnosti iz članka 5. stavka 1. ZSSI-a.
- IV. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I. i II. izreke ove Odluke, dužnosniku Nedžadu Hodžiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesечne plaće u ukupnom iznosu od 7.000,00 kuna, koja će trajati 2 (dva) mjeseca te će se izvršiti u 2 (dva) jednaka uzastopna mjesечna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 3.500,00 kuna.

V. Nalaže se dužnosniku Nedžadu Hodžiću, zastupniku u Hrvatskom saboru, da u roku od 30 dana od dana primitka ove Odluke, otkloni uzrok povrede odredbi ZSSI-a opisan pod točkama I. i II. izreke ove Odluke, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosičnika pokrenuti novi postupak zbog sukoba interesa.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 67. sjednici održanoj 26. rujna 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosičnika Nedžada Hodžića, zastupnika u Hrvatskom saboru, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i obavljanja funkcije člana uprave trgovačkog društva MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, zbog moguće povrede članka 16. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi propusta prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkih društava MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, i HANN-INVEST d.o.o., Poreč, na povjerenika, kao i zbog moguće povrede članka 5. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz korištenja sredstava dodijeljenih iz državnog proračuna za rad političke stranke Bošnjačka demokratska stranka Hrvatske, čiji je dužnosnik predsjednik, za plaćanje zakupnine za poslovni prostor na adresi registriranog sjedišta trgovačkog društva MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, u kojem dužnosnik ima udjele u vlasništvu (temeljnog kapitalu), za plaćanje računa za telefonske usluge trgovačkog društva MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, te za plaćanje troškova održavanja službene internet stranice političke stranke članu obitelji dužnosičnika, isto tako i zbog moguće povrede članka 5. i članka 7. točke c) ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta pravovremenog podnošenja Izvješća o finansijskom poslovanju političke stranke za 2012. i 2013. g. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Nedžad Hodžić nije dostavio pisano očitovanje, iako je dostava Odluke o pokretanju postupka uredno izvršena.

Dužnosnik je osobno pristupio 107. sjednici Povjerenstva te je tom prilikom u bitnom naveo kako ima 100% udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društava MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, te zajedno sa bratom 50% udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društava HANN-INVEST d.o.o., Poreč. Navedena trgovačka društva nisu nikada stupala u poslovne odnose sa Republikom Hrvatskom. Dužnosnik je istaknuo kako činjenične navode Odluke o pokretanju postupka ne osporava, osim u odnosu na korištenje sredstava dodijeljenih iz državnog proračuna za rad političke stranke Bošnjačka demokratska stranka Hrvatske za plaćanje zakupnine za poslovni prostor na adresi registriranog sjedišta trgovačkog društva MAJ-GRADNJA d.o.o., jer ista nikada nije plaćena. U odnosu na plaćanje računa za telefonske usluge, dužnosnik je pojasnio kako se isti telefonski priključak koristi za rad u trgovačkom društvu MAJ-GRADNJA d.o.o. i za stranačke i dužnosničke potrebe. Kako je trgovačko društvo bilo u blokadi, jedan dio računa za telefonske usluge plaćen je iz sredstava dodijeljenih iz državnog proračuna, a to je ujedno i bila jedina primjedba u nalazu Državne revizije, koja je ukazala da takva okolnost treba biti knjigovodstveno i ugovorno drugačije uređena.

U odnosu na izradu i održavanje službene internet stranice političke stranke Bošnjačka demokratska stranka Hrvatske, dužnosnik je naveo kako mu je sin po zanimanju informatičar, pa besplatno održava službenu internet stranicu političke stranke još od 2008.g., dakle i prije nego što je počeo obnašati javnu dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, napominjući kako je njegovom sinu samo jednom prilikom isplaćena naknada za materijalne troškove u iznosu od 3.000,00 do 4.000,00 kuna.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je Nedžad Hodžić povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ZSSI-a, ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovati će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti, te povjerenje građana. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da se povezanim osobama u smislu navedenog Zakona smatraju članovi obitelji dužnosnika (bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika) te druge osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanimi s dužnosnikom.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, Povjerenstvo je utvrdio da je pod matičnim brojem subjekta: 040235014, OIB: 63343127288, upisano trgovačko društvo MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav. Dužnosnik Nedžad Hodžić upisan je kao jedini član trgovačkog društva te kao član uprave koji zastupa trgovačko društvo samostalno i pojedinačno.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci – Stalna služba u Pazinu, Povjerenstvo je utvrdio da je pod matičnim brojem subjekta: 040011026, OIB: 22197278532, upisano trgovačko društvo HANN-INVEST d.o.o., Poreč. U podacima o osnivačima/članovima društva kao jedan od članova trgovačkog društva upisan je Nedžad Hodžić. Rješenjem Trgovačkog suda u Rijeci, poslovni broj 8 Stpn-139-14-9 od 4. svibnja 2015.g., odobrena je predstečajna nagodba za navedeno trgovačko društvo.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Izvješće o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik Nedžad Hodžić podnio povodom početka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, u kojem je naveo da je imatelj 100% udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društava MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, te 50% udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društava HANN-INVEST d.o.o., Poreč.

Povjerenstvo je u postupku izvršilo uvid i u podatke Državnog ureda za reviziju (www.revizija.hr) za Bošnjačku demokratsku stranku Hrvatske za 2013.g. U nalazu revizije navodi se da su utvrđene nepravilnosti koje se odnose na nekorištenje sredstava isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom. Između ostalog, u nalazu se navodi da je izvršeno plaćanje računa u iznosu od 6.564,00 kuna za telefonske usluge koje se odnose na drugu pravnu osobu, odnosno trgovačko društvo MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, čiji se poslovni prostor nalazi na istoj adresi na kojoj politička stranka ima registrirano sjedište.

Povjerenstvo je od Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav zatražilo dostavu podataka o dodijeljenim sredstvima za rad Bošnjačkoj demokratskoj stranci Hrvatske za 2012., 2013. i 2014.g. U dopisu navedenog radnog tijela Hrvatskog sabora od 30. travnja 2014.g., klasa: 042-01/13-01/20, ur.broj:6521-1-14-04, navodi se da je 17. rujna 2013.g. donesena Odluka o gubitku prava na redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, kojom se obustavlja isplata dijela sredstava za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna navedenoj političkoj stranci zbog nepravovremenog podnošenja Izvješća o finansijskom poslovanju stranke za 2011.g., kao i zbog neprijavljanja primljenih donacija.

Uvidom u podatke Hrvatskog sabora, Odbora za Ustav, Poslovnik i politički (www.sabor.hr) Povjerenstvo je utvrdilo da je 28. svibnja 2014.g. donesena Odluka o obustavi isplate sredstava za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna Bošnjačkoj demokratskoj stranci Hrvatske zbog zakašnjenja u dostavi godišnjeg finansijskog izvješća.

Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo kako je dužnosnik Nedžad Hodžić istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obavljao funkciju člana uprave trgovačkog društva MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, čime je počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Povjerenstvo je također nedvojbeno utvrdilo kako je dužnosnik Nedžad Hodžić propustom pravovremenog prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkih društava MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, i HANN-INVEST d.o.o., Poreč, na povjerenika, počinio povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Naime, dužnosnik Nedžad Hodžić je u svom očitovanju danom na 107. sjednici Povjerenstva priznao činjenične navode iz Odluke o pokretanju postupka u odnosu na povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a i 16. stavka 1. ZSSI-a. Navedene činjenice koje ukazuju na povredu navedenih odredbi ZSSI-a Povjerenstvo je utvrdilo i iz uvida u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Nedžada Hodžića i uvida u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci i Trgovačkog suda u Rijeci – Stalne službe u Pazinu.

U odnosu na točku II. Odluke o pokretanju postupka, Povjerenstvo je utvrdilo kako dužnosnik Nedžad Hodžić nije počinio povredu članka 7. točke c) ZSSI-a s obzirom da sporne radnje dužnosnik nije izvršio obnašajući dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru već obavljanjem funkcije predsjednika političke stranke, ali je nedvojbeno utvrdilo kako dužnosnik Nedžad Hodžić nije postupao u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a, s obzirom da su okolnosti u kojima je dužnosnik kao predsjednik Bošnjačke demokratske stranke Hrvatske raspolagao sa sredstvima koje je iz državnog proračuna dobio za rad navedene političke stranke, usko povezane s obnašanjem dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru. Povreda savjesnog i odgovornog postupanja kojim dužnosnik čuva vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru proizlazi iz činjenice da je dužnosnik koristio financijska sredstava koja su dodijeljena iz državnog proračuna za rad političke stranke Bošnjačka demokratska stranka Hrvatske za plaćanje računa za telefonske usluge trgovačkog društva MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, u kojem dužnosnik ima udjele u vlasništvu (temeljnom kapitalu) i u kojem dužnosnik ujedno obavlja funkciju direktora te za plaćanje troškova održavanja službene internet stranice političke stranke Bošnjačka demokratska stranka Hrvatske članu obitelji. U smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a, trgovačko društvo u kojem dužnosnik ima 100 % udjela u vlasništvu (temeljnom kapitalu) i u kojem ujedno obavlja funkciju direktora, kao i sin dužnosnika, smatraju se s dužnosnikom interesno povezanim osobama. Uska povezanost između obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i radnji kojima je počinjena povreda članka 5. stavka 1. ZSSI-a proizlazi iz činjenice da su sredstva iz državnog proračuna za rad Bošnjačke demokratske stranke Hrvatske dodijeljena upravo na temelju mandata dužnosnika a o načinu njihovog trošenja na temelju kojeg su interesno povezane osobe ostvarile korist, dužnosnik je samostalno odlučivao.

Iz očitovanja dužnosnika danog na 107. sjednici proizlazi da Bošnjačka demokratska stranka Hrvatske ima registrirano sjedište na adresi registriranog sjedišta trgovačkog društva MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, te politička stranka i predmetno trgovačko društvo koriste iste poslovne prostorije, a ujedno se i za stranačke potrebe kao i za poslovanje trgovačkog društva koristi se isti telefonski priključak. Politička stranka čiji je dužnosnik predsjednik koristila je infrastrukturu trgovačkog društva u isključivom vlasništvu dužnosnika, u kojem dužnosnik ujedno obnaša funkciju direktora i prije nego što je dužnosnik stupio na javnu dužnost, a nastavljena je i nakon što je dužnosnik stupio na javnu dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru.

Iako se radilo o samo jednom plaćenom računu, takvo postupanje nije u duhu načela obnašanja javnih dužnosti propisanih odredbama ZSSI-a. Isto tako niti plaćanje materijalnih troškova za održavanje internet stranice političke stranke vlastitom sinu nije u skladu s propisanim načelima ZSSI-a, jer se takvim postupanjem stvara vanjski dojam da se dodijeljena sredstava iz državnog proračuna za rad političke stranke, samostalnom odlukom dužnosnika, koriste za probitak interesno povezanih osoba. Naime, u konkretnom slučaju, dužnosnik je u 7. sazivu Hrvatskog sabora jedini član političke stranke Bošnjačka demokratska stranka Hrvatske a mandat zastupnika u Hrvatskom saboru obnaša kao zastupnik albanske, bošnjačke, crnogorske, makedonske i slovenske nacionalne manjine.

Obnašajući javnu dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru dužnosnik Nedžad Hodžić ima obvezu promicanja, razvoja, očuvanja i zaštite položaja i interesa pripadnika svih nacionalnih manjina koje dužnosnik zastupa te se stoga iz državnog proračuna političkoj stranci čiji je dužnosnik član i isplaćuju sredstva.

Prihvaćanjem tako povjerenih dužnosti, dužnosnik se obvezao obnašati javnu dužnost štiteći pri tome javni interes te je stoga dužan obratiti posebnu pozornost prilikom trošenja tako dodijeljenih javnih sredstava.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici nakon izbora na javnu dužnost dužni urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U odnosu na konkretni slučaj, nesumnjivo se radilo o predvidljivom sukobu interesa, jer je dužnosnik s jedne strane zastupnik nekoliko nacionalnih manjina u Hrvatskom saboru, dok su s druge strane sredstva koja su iz državnog proračuna dodijeljena Bošnjačkoj demokratskoj stranci Hrvatske za zastupanje albanske, bošnjačke, crnogorske, makedonske i slovenske manjine korištena na način da je plaćen račun za telefonske usluge koje bi se moglo smatrati troškom poslovanja trgovackog društva MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, kao i za plaćanje troškova održavanja službene internet stranice političke stranke članu obitelji, odnosno vlastitom sinu.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede.

Sukladno članku 42. stavka 2. ZSSI-a, kojim je propisano da za povredu odredbi članka 5. ZSSI-a Povjerenstvo nije ovlašteno izreći sankciju, dužnosniku Nedžadu Hodžiću neće se izreći sankcija za utvrđenu povredu članka 5. ZSSI-a, dok Povjerenstvo izriče sankciju u odnosu na utvrđene povrede članka 14. stavka 1. i članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave neto mjesecne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesecne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijenilo okolnost kako je dužnosnik Nedžad Hodžić počinio dvije povrede Zakona, te da je povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a počinio u odnosu na dva trgovačka društva, da je dužnosnik i nadalje član uprave trgovačkog društva MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, i da nije izvršio prijenos upravljački prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkih društava MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, i HANN-INVEST d.o.o., Poreč, na povjerenika.

Povjerenstvo je prilikom odlučivanja o visini sankcije cijenilo okolnost da dužnosnik Nedžad Hodžić obnaša javnu dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, u tijelu koje je nositelj zakonodavne vlasti u Republici Hrvatskoj. Zastupnici u Hrvatskom saboru pozvani su prije svih poznavati i poštivati odredbe zakona koje navedeno tijelo vlasti donosi, posebno u smislu članka 5. stavka 2. ZSSI-a, kojim je propisano da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 7.000,00 kuna, koja će trajati 2 (dva) mjeseca, te će se izvršiti u 2 (dva) uzastopna mjesecna obroka, svaku u pojedinačnom iznosu od 3.500,0 kuna. Obzirom da je u trenutku donošenja ove Odluke dužnosnik i nadalje član uprave trgovačkog društva MAJ-GRADNJA d.o.o., kao i da nije izvršio prijenos upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkih društava MAJ-GRADNJA d.o.o., Kastav, i HANN-INVEST d.o.o., Poreč, na povjerenika, Povjerenstvo je naložilo dužnosniku da u roku od 30 dana od dana primitka ove Odluke razriješi situaciju kojom čini povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a i 16. stavka 1. ZSSI-a.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Nedžad Hodžić, Hrvatski sabor
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

