



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1004-P-112-14/15-06-8

Zagreb, 12. lipnja 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Davora Willheima, zamjenika općinskog načelnika Općine Kostrena**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-112/14 od 26. rujna 2014.g., na 100. sjednici održanoj 12. lipnja 2015.g., donosi sljedeću:

O D L U K U

- I. Utjecanjem na odluku tijela Općine Kostrena koja sudjeluju u donošenju proračuna Općine Kostrena da u proračunu navedene općine osiguraju sredstva u iznosu od 150.000,00 kn za udrugu Ekoregija Kostrena čiji predsjednik je dužnosnik Davor Willheim, a koja u trenutku donošenja proračuna nije bila upisana u Registar udruga Republike Hrvatske, dužnosnik Davor Willheim, zamjenik općinskog načelnika Općine Kostrena počinio je povredu članka 7. točke e) ZSSI-a.**
- II. Propustom pravilnog upravljanja situacijom koja ostavlja vanjski dojam pristranosti u obnašanju javnih dužnosti dužnosnik Davor Willheim počinio je povredu članka 5. stavaka 1. i 4. ZSSI-a.**
- III. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Davoru Willheimu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 8.000,00 kuna koja će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.000,00 kn.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 67. sjednici održanoj dana 26. rujna 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Davora Willheima, zamjenika općinskog načelnika Općine Kostrena, zbog moguće povrede članka 5. stavaka 1. i 4. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta pravilnog upravljanja situacijom koja ostavlja vanjski dojam pristranosti u obavljanju javne dužnosti.

Postupak je pokrenut i zbog moguće povrede članka 7. točke i) koja proizlazi iz mogućeg utjecaja dužnosnika na izvršnu vlast u jedinici lokalne samouprave u kojoj obnaša dužnost kako bi postigao probitak udruge čiji je predsjednik.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-3006-SI-112/14-03-5 dana 15. listopada 2014.g.

U očitovanju dužnosnik u bitnome navodi da je svoju predizbornu kampanju temeljio upravo na ekološkim temama i programima s namjerom da se u Općini Kostrena primjene pozitivni primjeri prakse europskih zemalja. Ideja o osnivanju udruge Ekoregija Kostrena pojavila se nakon posjeta austrijskoj Ekoregiji Keindorf koja obuhvaća 7 općina u toj regiji i koja je ponudila pomoć u ostvarenju programa udruge Ekoregija Kostrena. Iznos od 150.000,00 kn za rad udruge Ekoregija Kostrena predviđen je za članarinu za pridruživanje austrijskoj Ekoregiji u iznosu od 100.000,00 kn, a iznos od 50.000,00 kn predviđen je za rad same udruge. Dužnosnik nadalje navodi da je sudjelovao u postupku osnivanja udruge Ekoregija Kostrena te u sastavljanju plana i programa rada iste, a istovremeno je kao zamjenik općinske načelnice dao uputu nadležnoj službi u Općini Kostrena da pripremi sve potrebno kako bi udruga bila uvrštena u proračun Općine Kostrena. Dužnosnik pritom ističe da ga stručne službe Općine Kostrena nisu upozorile na moguće postojanje sukoba interesa. Nakon što je proračun donesen, izvršene su dodatne konzultacije s udrugom iz Republike Austrije i sličnom udrugom iz Velike Gorice te je zaključeno da se udruga Ekoregija Kostrena ne uklapa u vrstu projekata kakve planira austrijska udruga partner pa bi iznos planiran za članstvo u savezu udruge trebalo iskoristiti za realizaciju vlastitih projekata. Također, obzirom na uloženo vrijeme i novčane troškove odlučeno je da se tajniku udruge počne isplaćivati naknada. Dužnosnik nadalje navodi uspješne projekte koje je udruga realizirala te napominje kako je udruga Ekoregija Kostrena osnovana isključivo u interesu javnosti. Dužnosnik ističe da funkciju predsjednika udruge obnaša volonterski te za isto ne prima naknadu.

Uz očitovanje dužnosnik je dostavio: Zapisnik sa osnivačke sjednice Skupštine Ekoregije Kostrena održane 21. studenoga 2013.g., Statut udruge Ekoregija Kostrena, rješenje Ureda državne uprave u Primorsko-goranskoj županiji od 24. prosinca 2013.g., Potvrdu o osobnom identifikacijskom broju izdanu od Ministarstva financija – Porezne uprave, Obavijest o razvrstavanju poslovnog subjekta prema Nacionalnog klasifikaciji djelatnosti, Ugovor o otvaranju i vođenju transakcijskog računa sklopljen između Erste&Steiermarkische Bank d.d. i Udruge Ekoregija Kostrena, Ugovor o sufinanciranju programa sklopljen između Općine Kostrena i Udruge Ekoregija Kostrena dana 17. veljače 2014.g., Ugovor o vođenju računovodstva udruge sklopljen između udruge Ekoregija Kostrena i trgovačkog društva Jamstvo d.o.o. dana 5. ožujka 2014.g., Zaključak općinske načelnice Općine Kostrena od 12. veljače 2014.g., prijavu udruge Ekoregije Kostrena na javni natječaj za zakup poslovnog prostora, popis članova udruge Ekoregija Kostrena.

Dužnosnik je osobno pristupio 100. sjednici Povjerenstva te je tom prilikom naveo kako shvaća da je počinio pogrešku te ne bježi od odgovornosti, međutim ističe da je proračun Općine Kostrena za 2014.g. bio prvi proračun u čijem donošenju je sudjelovao te da nije u potpunosti poznao postupak donošenja istog a stručne službe Općine Kostrena nisu ga upozorile na njegove obveze kao dužnosnika niti da bi opisana situacija mogla predstavljati sukob interesa. Dužnosnik je također naveo da postoji uredba prema kojoj se proračunska sredstva Općine Kostrena mogu dodjeljivati udrugama koje obavljaju ekološke djelatnosti bez provođenja natječaja, no ne zna točan naziv navedene uredbe, gdje je objavljena, kao niti sadržaj članka koji uređuje predmetno područje. Dužnosnik je dodatno pojasnio koje su okolnosti dovele do osnivanja udruge i s kojom namjerom je ista osnovana te je istaknuo da su sva sredstva utrošena za ekološke projekte. Dužnosnik je završno izrazio žaljenje zbog povrede odredbi ZSSI-a te naveo da je isto počinjeno bez namjere i iz neznanja. Na poseban upit članova Povjerenstva dužnosnik je naveo da dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Kostrena obnaša bez zasnivanja radnog odnosa te da mu je naknada koju prima smanjena u odnosu na iznos koji je naveo u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika podnesenom povodom početka mandata.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Davor Willheim povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Kostrena obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana niti smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 7. točkom e) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

Uvidom u Registar udruga Republike Hrvatske utvrđeno je da je Osnivačka skupština Udruge Ekoregija Kostrena, Glavani 82 D, Kostrena održana 21. studenoga 2013.g. te je ista upisana u Registar udruga dana 24. prosinca 2013.g. Kao predsjednik udruge upisan je Miljenko Štokić, s početkom mandata od 9. listopada 2014.g., dok je u prethodnom razdoblju kao predsjednik udruge bio upisan dužnosnik Davor Willheim. Udruga je osnovana s ciljem promicanja održivog razvoja, unapređenja sustava zaštite okoliša, djelovanja na sprječavanje klimatskih promjena, podizanja svijesti građana o zaštiti okoliša te osiguranju ustavom zajamčenih prava građana na zdrav život.

Člankom 2. stavkom 2. Zakona o udrugama („Narodne novine“, broj 88/01. i 11/02.) koji je bio na snazi u vrijeme osnivanja udruge Ekoregija Kostrena bilo je propisano da udruga stječe svojstvo pravne osobe danom upisa u registar udruga. Slijedom navedenoga, **Udruga Ekoregija Kostrena stekla je svojstvo pravne osobe danom upisa u Registar udruga, odnosno 24. prosinca 2013.g.**

Uvidom u Proračun Općine Kostrena za 2014.g. i projekcije za 2015.g. i 2016.g. (Službene novine Primorsko-goranske županije“, broj 49/13.) utvrđeno je da je **Općinsko vijeće Općine Kostrena donijelo Proračun Općine Kostrena za 2014.g. na sjednici održanoj 19. prosinca 2013.g.** Na poziciji 299.3 Proračuna Općine Kostrena osiguran je iznos od 150.000,00 kn za udrugu Ekoregija Kostrena.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika koje je dužnosnik Davor Willheim podnio Povjerenstvu dana 2. rujna 2013.g. povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kostrena te utvrdilo da je dužnosnik u istom naveo da dužnost općinskog načelnika obavlja bez zasnivanja radnog odnosa te za isto prima naknadu u iznosu od 5.200,85 kn.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Kostrena dostavila je dopis od 7. srpnja 2014.g. u kojem se navodi da udruge na području Općine Kostrena svake proračunske godine prijavljuju svoje programe na javni natječaj koji raspisuje Općina Kostrena. S udrugama čiji se programi prihvate, Općina Kostrena sklapa ugovor o financiranju programa u kojem se navodi naziv programa i iznos odobrenih sredstava. Udruge su dužne opravdati utrošena sredstva za određeni program računima, obračunima i drugom dokumentacijom. Općina Kostrena je u Proračunu za 2014.g. osigurala sredstva za rad udruge Ekoregija Kostrena u iznosu od 150.000,00 kn, a do trenutka pisanja predmetnog dopisa navedenoj udruzi isplaćen je iznos od 34.000,00 kn. Na dodatni zahtjev Povjerenstva da dostavi prijavu udruge Ekoregija Kostrena na javni natječaj raspisan od strane Općine Kostrena, u dopisu od 16. rujna 2014.g. Općina Kostrena navodi da navedena udruga nije sudjelovala na javnom natječaju za 2014.g. jer je osnovana nakon što je natječaj završio. Prilikom donošenja Proračuna Općine Kostrena za 2014.g. predviđena su sredstva za predmetnu udrugu obzirom da se ista bavi aktivnostima koje se smatraju djelovanjem za opće dobro.

Iz Zapisnika sa 6. sjednice Općinskog vijeća Općine Kostrena održane dana 19. prosinca 2013.g. proizlazi da je točka 5. Dnevnog reda bio Prijedlog proračuna Općine Kostrena za 2014.g. i projekcija za 2015.g. i 2016.g. Prilikom rasprave o proračunu pojedini članovi Općinskog vijeća tražili su pojašnjenje vezano za dodjelu sredstava udruzi Ekoregija Kostrena obzirom da ista nije upisana u Registar udruga, niti je dostavila program rada i podatke o projektu za koji se sredstva dodjeljuju, dok su ostale udruge da bi dobile proračunska sredstva morale podnijeti prijavu na javni natječaj te priložiti natječajem propisanu dokumentaciju.

Dužnosnik Davor Willheim je na predmetnoj sjednici Općinskog vijeća Općine Kostrena kao nositelj izvršne vlasti, odnosno zamjenik općinske načelnice Općine Kostrena obrazlagao važnost predmetne udruge te pojašnjavao zašto je za istu potrebno osigurati proračunska sredstva. Tom prilikom dužnosnik je istaknuo da udruga planira određene projekte, a ako isti ne budu realizirani sredstva namijenjena za tu udrugu mogu se prenamijeniti za neke druge aktivnosti. Općinska načelnica Općine Kostrena Mirela Marunić navela je da je osnivanje i djelovanje udruge Ekoregija Kostrena u interesu Općine Kostrena te je nužno predvidjeti inicijalna sredstva za rad udruge, dok će se tijekom godine pokazati na koji način će se planirani program udruge realizirati.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Natječaj za financiranje programa i projekata za zadovoljenje javnih potreba na području socijalne i zdravstvene skrbi Općine Kostrena u 2014.g. te Natječaj za financiranje programa i projekata za zadovoljenje javnih potreba na području predškolskog odgoja, osnovnog školstva, kulture, sporta i tehničke kulture Općine Kostrena u 2014.g. Oba raspisana natječaja predviđaju obveznu dokumentaciju koju je potrebno priložiti uz prijavu na natječaj. Tako je uz svaku prijavu bilo potrebno priložiti: ispunjenu pristupnicu natječaja, prijedlog programa uz detaljno obrazloženje, financijski plan odnosno specificirani troškovnik za izvršavanje prijavljenog programa s vidljivim podacima o ukupno planiranim troškovima izvršenja programa, iznosu sredstava koja se osiguravaju iz vlastitih i drugih izvora te iznosu sredstava za koja se predlaže da ih sufinancira Općina Kostrena te izvadak ili ovjerenu presliku važećeg rješenja o upisu u odgovarajući registar. Iz navedenoga proizlazi da su udruge i druge pravne osobe koje su imale pravo prijave na natječaj za dodjelu sredstava Općine Kostrena u 2014.g. prvenstveno morale Općini Kostrena dostaviti važeće rješenje o upisu u odgovarajući registar, a zatim i detaljno obrazložiti program za koji traže financiranje te dostaviti specificirani troškovnik za izvršavanje prijavljenog programa. Obzirom da u vrijeme raspisivanja predmetnih natječaja udruga Ekoregija Kostrena još nije bila upisana u Registar udruga, ista nije mogla podnijeti prijavu na natječaj čije provođenje predstavlja redovan postupak dodjele općinskih sredstava udrugama te drugim fizičkim i pravnim osobama koje obavljaju djelatnost u područjima obuhvaćenim raspisanim natječajima. Nadalje, iako je osnivačka skupština udruge Ekoregija Kostrena održana 21. studenoga 2013.g., ista udruga je u Registar udruga upisana tek 24. prosinca 2013.g. čime je stekla pravnu osobnost. Obzirom da je Općinsko vijeće Općine Kostrena raspravljao i donijelo proračun Općine Kostrena za 2014.g. na sjednici održanoj 19. prosinca 2013.g., odnosno prije upisa predmetne udruge u Registar udruga, proračunom Općine Kostrena za 2014.g. osigurana su sredstva u iznosu od 150.000,00 kn za udrugu koja u tom trenutku formalno-pravno nije imala pravnu ni poslovnu sposobnost.

Da bi općinska načelnica Općine Kostrena mogla uvrstiti neregistriranu udrugu u prijedlog proračuna Općine Kostrena za 2014.g. te da bi Općinsko vijeće takav prijedlog usvojilo, navedena tijela su morala imati saznanja da će ista udruga biti osnovana te koje će djelatnosti obavljati, kao i koji iznos sredstava je udruzi potreban za provođenje planiranog programa.

Obzirom da je dužnosnik Davor Willheim izabran za predsjednika udruge te sam u očitovanju na odluku o pokretanju postupka navodi da je aktivno sudjelovao u osnivanju iste te u osmišljavanju plana i programa rada predmetne udruge, kao i da su upravo ekologija i ekološki programi bili okosnica dužnosnikove predizborne promidžbe, Povjerenstvo zaključuje da je upravo dužnosnik Davor Willheim upoznao općinsku načelnicu i članove Općinskog vijeća Općine Kostrena o osnivanju i planiranim projektima udruge Ekoregija Kostrena. Takav zaključak proizlazi i iz navoda dužnosnika iznesenih u očitovanju na odluku o pokretanju postupka da je kao zamjenik općinske načelnice zadužio stručne službe Općine Kostrena za pripremu potrebne dokumentacije za uvrštenje udruge Ekoregija Kostrena u proračun Općine Kostrena za 2014.g. Također, iz Zapisnika sa sjednice Općinskog vijeća Općine Kostrena na kojem je isto raspravljalo o prijedlogu proračuna Općine Kostrena za 2014.g. vidljivo je da upravo dužnosnik Davor Willheim pojašnjava okolnosti koje se odnose na dodjelu sredstava predmetnoj udruzi te obrazlaže o kakvim projektima udruge je riječ.

Povjerenstvo ne osporava da je uobičajeno i potrebno da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u proračunu osiguravaju financijska sredstva udrugama i drugim neprofitnim organizacijama, potičući na taj način razvoj civilnog sektora koji promiče određene općedruštvene vrijednosti. Povjerenstvo također uvažava činjenicu da registrirana djelatnost udruge Ekoregija Kostrena predstavlja promicanje općedruštvenih vrijednosti te načelno podržava financiranje udruga koje obavljaju ekološku djelatnost iz proračuna tijela javne vlasti. Međutim, osiguravanje sredstava u proračunu Općine Kostrena za udruhu koja u trenutku donošenja proračuna nije bila osnovana niti je dostavila svoj program rada i opis projekata koji će se financirati iz sredstava Općine Kostrena kao niti podatke o planiranim troškovima izvršenja programa, a predsjednik udruge ujedno obnaša javnu dužnost zamjenika općinskog načelnika u istoj općini, Povjerenstvo ocjenjuje kao situaciju sukoba interesa tog dužnosnika. Povjerenstvo pritom napominje da dužnosnik Davor Willheim, kao i svaki drugi građanin Republike Hrvatske, ima pravo osnovati i biti član udruge kojom se promiču zakonom dopušteni zajednički interesi članova udruge te aktivno sudjelovati u kreiranju i provedbi programa iste, no u tom slučaju promicanje i ostvarivanje interesa takve udruge ujedno predstavlja i privatni interes dužnosnika kao člana udruge, a posebice u slučajevima kada je dužnosnik ujedno izabran na funkciju predsjednika udruge. Povjerenstvo posebno ističe da je dodjelom sredstava udruzi koja nije dostavila program rada i troškovnik iz kojeg bi bilo vidljivo na što će biti utrošena dodjeljena sredstva, onemogućena kontrola namjenskog trošenja proračunskih sredstava.

Povjerenstvo naglašava da su dužnosnici zbog prirode funkcije koju obavljaju pozvani, prije svih ostalih, pridržavati se etičkih načela u obnašanju javnih dužnosti te služiti kao primjer časnog, poštenog, savjesnog i odgovornog postupanja u izvršavanju svojih zakonom propisanih ovlasti. Pri tome je transparentnost postupanja u obnašanju javnih dužnosti, posebice prilikom dodjele javnih sredstava, temelj jačanja povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Dužnosnik je kao obnašatelj javne dužnosti zamjenika općinske načelnice Općine Kostrena bio obvezan voditi računa o dojmu kojeg ostavlja svojim postupanjem, na što ga obvezuju načela postupanja dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti iz članka 5. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Davor Willheim utjecanjem na tijela Općine Kostrena koja sudjeluju u donošenju proračuna Općine Kostrena da u proračunu navedene općine osiguraju sredstva u iznosu od 150.000,00 kn za udrugu Ekoregija Kostrena koja u trenutku donošenja proračuna nije bila upisana u Registar udruga Republike Hrvatske, počinio povredu članka 7. točke e) ZSSI-a.

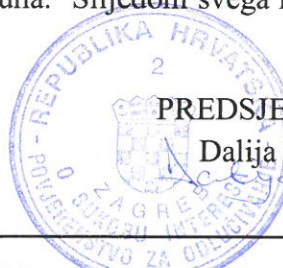
U postupku je također utvrđeno da je dužnosnik propustom pravilnog upravljanja situacijom koja ostavlja vanjski dojam pristranosti u obnašanju javnih dužnosti počinio povredu članka 5. stavaka 1. i 4. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Sukladno članku 42. ZSSI-a, za povredu članka 5. ZSSI-a, ne može se izreći sankcija.

Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije za utvrđenu povredu članka 7 točke e) ZSSI-a Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedica utvrđene povrede. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijeno okolnost da postupanje protivno zabranjenim djelovanjima dužnosnika iz članka 7. ZSSI-a predstavlja jednu od težih povreda navedenog Zakona.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja više sankcije unutar okvira propisanih Zakonom Povjerenstvo je cijeno činjenicu da su utvrđenom povredom udruzi čiji je dužnosnik osnivač i član, te u kojoj je dužnosnik obavljao funkciju predsjednika dodijeljena sredstva od strane tijela vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, dok je kao okolnost koja ublažava težinu povrede Povjerenstvo uzelo u obzir okolnost da dužnosnik dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenio primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 8.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.000,00 kuna. Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Davor Willheim, Općina Kostrena
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana