



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1567-P-100/15-06-10  
Zagreb, 25. svibnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnika Stipe Petrine, općinskog načelnika Općine Primošten u mandatu 2009. – 2013.g. i 2013. – 2017.g.**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: 711-I-651-P-100/15-04-10 od 2. travnja 2015. godine, na 98. sjednici održanoj 25. svibnja 2015.g. donosi sljedeću:

### ODLUKU

- I. **Primitkom naknade za obavljanje funkcije člana Skupštine trgovačkog društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik, i to za razdoblje od siječnja 2009.g. do lipnja 2011.g. dužnosnik Stipe Petrina nije počinio povredu odredbi ZSSI-a.**
- II. **Istovremenim primanjem naknade za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Primošten u mandatu 2013. – 2017. i naknade za obnašanje javne dužnosti člana Županijske skupštine Šibensko-kninske županije, dužnosnik Stipe Petrina počinio je povredu članka 7. podstavka d) ZSSI-a.**
- III. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom II. ove izreke, dužnosniku Stipi Petrini izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 10.000,00 kuna, koja će se izvršiti u pet jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.000,00 kn.**
- IV. **Nalaže se dužnosniku Stipi Petrini da u roku od 30 dana od dana zaprimanja ove odluke ukloni uzrok postojanja sukoba interesa koji predstavlja povredu članka 7. podstavka d) ZSSI-a uz točke II ove izreke i o tome izvijesti Povjerenstvo. U protivnom, Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 91. sjednici održanoj dana 2. travnja 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Stipe Petrine, općinskog načelnika Općine Primošten, zbog moguće povrede članka 7. postavka d) ZSSI-a koja proizlazi iz primanja naknade za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Primošten i istovremenog primitka naknade za obavljanje funkcije člana Skupštine trgovačkog društva Vodovod i odvodnja d.o.o. Šibenik te istovremenog primanja naknade za obnašanje javne dužnosti člana Županijske skupštine Šibensko-kninske županije.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanje je zaprimljeno u knjigama ulazne pošte Povjerenstva dana 27. travnja 2014. godine, pod brojem 711-U-1505-P-100/15-05-1.

U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da u razdoblju od siječnja 2009.g. do lipnja 2011.g. za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Primošten nije primao ni plaću ni naknadu te da je za obavljanje funkcije člana Skupštine trgovačkog društva Vodovod i odvodnja d.o.o. Šibenik u razdoblju od siječnja 2009.g. do lipnja 2011.g. primio jednokratnu novčanu naknadu u iznosu od 55.202,58 kn. Obzirom da u razdoblju od siječnja 2009.g. do lipnja 2011.g. nije primao plaću niti naknadu za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Primošten, dužnosnik smatra da mu za to razdoblje pripada pravo na novčanu naknadu za obavljanje funkcije člana Skupštine trgovačkog društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik.

U odnosu na obnašanje dužnosti člana Županijske skupštine Šibensko-kninske županije dužnosnik navodi da je član Županijske skupštine Šibensko-kninske županije od lipnja 2013.g. te da za navedenu dužnost prima novčanu naknadu. Dužnosnik smatra da Povjerenstvo nije nadležno za tumačenje odredbi ZSSI-a te ukazuje da iz članka 3. ZSSI-a kojim je propisano tko su dužnosnici u smislu navedenog Zakona, proizlazi da članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a. Slijedom navedenog, obzirom da članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a dužnosnik smatra da obnašanje dužnosti člana Županijske skupštine Šibensko – kninske županije ne predstavlja obnašanje javne dužnosti.

U očitovanju dužnosnik nadalje tumači da mu za obnašanje dužnosti člana Županijske skupštine Šibensko-kninske županije, pripada i pravo na primanje naknade pozivajući se pri tome na članak 31. stavak 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.- pročišćeni tekst) kojim je propisano da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Obzirom da je Županijska skupština Šibensko – kninske županije donijela Odluku o plaćama dužnosnika i naknadama troškova izabranim osobama koje dužnost obavljaju počasno (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije broj 11/01, 12/08 i 4/09 i 16/09) kojom je propisano i pravo na naknadu članovima Županijske skupštine Šibensko – kninske županije, dužnosnik smatra da naknadu za članstvo u navedenom predstavničkom tijelu prima zakonito.

Povjerenstvo je u provedenom postupku izvršilo uvid u zaključak Skupštine trgovačkog društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik broj od 9094-7/2013 od 17. srpnja 2013.g., kojim je odlučeno da se svim članovima Skupštine kojima nije bila isplaćena naknada za rad u Skupštini od 2009.g. do lipnja 2011.g. isplati takva naknada u pripadajućem iznosu, očitovanje trgovačkog društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik broj 4-2152-1/2015 od 23. ožujka 2015.g., u kojem se potvrđuje da je dužnosniku Stipi Petrina isplaćena jednokratna novčana naknada u neto iznosu od 55.202,58 kn te da članovi Skupštine više ne ostvaruju pravo na naknadu za rad u Skupštini, podatke o isplata naknade članovima Skupštine trgovačkog društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik od 6. rujna 2013.g.

Povjerenstvo je u provedenom postupku izvršilo i uvid u očitovanje Šibensko – kninske županije, Stručne službe Skupštine i župana – Tajništva klasa 053-01/15-01/2, ur.broj. 2182/1-03-15-2 od 4. ožujka 2015.g., u kojem se navodi da dužnosnik Stipe Petrina prima vijećničku naknadu od dana konstituiranja Županijske skupštine Šibensko-kninske županije od odnosno od 1. srpnja 2013.g., pa nadalje u iznosu od 1.955,50 kn mjesečno.

Povjerenstvo je izvršilo i uvid u Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika koja je dužnosnik Stipe Petrina podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Primošten.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je i Stipe Petrina povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Primošten, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika u smislu ovog Zakona smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti. Člankom 7. točkom d.) ZSSI-a propisano je kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Iz potvrde Jedinственog upravnog djela Općine Primošten od 20. travnja 2015.g. proizlazi da dužnosnik Stipe Petrina u razdoblju od 1. siječnja 2009.g. do lipnja 2011.g. za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Primošten nije primio plaću niti naknadu. Sukladno navedenom, a na temelju činjenice da je dužnosnik naknadu za obavljanje funkcije člana Skupštine trgovačkog društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik u iznosu od 55.202,58 kn primio za razdoblje od 25. rujna 2009.g. do lipnja 2011.g., primitak navedene jednokratne naknade za obavljanje funkcije člana Skupštine trgovačkog društva Vodovod i odvodnja d.o.o. Šibenik ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a te je stoga Povjerenstvo odlučilo kao što je to navedeno u točki I izreke ovog akta.

U izvješću o imovinskom stanju podnesenom povodom stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Primošten u mandatu 2013 – 2017 dužnosnik Stipe Petrina naveo je da navedenu dužnost obnaša volonterski bez primanja naknade. U izvješću o imovinskom stanju podnesenom povodom drugih promjena, zaprimljenom u Povjerenstvu dana 12. ožujka 2014.g., dužnosnik Stipe Petrina naveo je da za volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Primošten prima naknadu u mjesečnom iznosu od 6.183,67 kn neto.

Dopisom Općine Primošten klasa: 121-15/14-02/1, ur.broj: 2182/02-02-14-1 od 8. siječnja 2014.g., dužnosnik je obavijestio Povjerenstvo da dužnost općinskog načelnika Općine Primošten obnaša volonterski uz primanje naknade u iznosu od 6.183,67 kn neto. Na temelju navedenog te na temelju podataka Stručne službe Skupštine i župana – Tajništva Šibensko-kninske županije od 4. ožujka 2015.g., Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da dužnosnik

Stipe Petrina u razdoblju od 20. svibnja 2013.g. nadalje za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Primošten prima naknadu u iznosu od 6.183,67 kn te da uz primanje navedene naknade, istovremeno prima naknadu za obnašanje dužnosti člana Županijske skupštine Šibensko-kninske županije od 1. srpnja 2013.g. u iznosu od 1.955,50 kn neto mjesečno.

Povjerenstvo tumači da obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno dužnosti člana općinskih i gradskih vijeća te člana županijskih skupština također predstavlja obnašanje određene javne dužnosti, iako se članovi navedenih predstavničkih tijela, povodom obnašanja tih dužnosti ne smatraju ujedno dužnosnicima u smislu ZSSI-a. Naime, članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave biraju građani na neposrednim izborima na zakonom propisani mandat. S obzirom na ulogu, djelokrug rada i nadležnosti te ovlasti predstavničkih tijela jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, obnašanje dužnosti člana ovih predstavničkih tijela građana nedvojbeno predstavlja obavljanje određene javne dužnosti u širem smislu. Stoga, iako povodom obavljanja dužnosti člana predstavničkog tijela građana u jedinicama lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ne postoji obveza podnošenja izvješća o imovinskom stanju Povjerenstvu, niti ostale obveze koje su propisane odredbama ZSSI-a, primanje naknade koja načelno pripada članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, za one osobe koje se povodom obnašanja neke druge dužnosti iz članka 3. ZSSI-a smatraju dužnosnicima i koje istovremeno već primaju plaću ili naknadu po osnovi obavljanja dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, predstavlja primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti u smislu članka 7. točke d) ZSSI-a. Povjerenstvo tumači da sukladno odredbama ZSSI-a, primanje druge plaće ili naknade za obnašanje druge javne dužnosti, dopušteno je samo ako je zakonom drugačije propisano. Obzirom na tumačenje dužnosnika navedenog u pisanom očitovanju na odluku o pokretanju postupka, Povjerenstvo ukazuje da je odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano samo načelno pravo da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela, no time nije ujedno izričito propisano da pravo na takvu naknadu imaju i oni članovi predstavničkog tijela koji su dužnosnici u smislu ZSSI-a, i koji već primaju plaću ili naknadu za osnovnu javnu dužnost koju obnašaju. Odredbe ZSSI-a u ovom pogledu predstavljaju posebni zakon koji pojedinim osobama, i to dužnosnicima u smislu navedenog Zakona, zabranjuje ostvarivanje onog prava kojeg bi na temelju Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i sukladno odluci određenog predstavničkog tijela, pripadalo njegovim ostalim članovima.

Slijedom navedenog istovremenim primanjem naknade za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Primošten, kao javne dužnosti povodom koje dužnosnika obvezuju odredbe ZSSI-a i primanjem naknade za obnašanje dužnosti člana Županijske skupštine Šibensko-kninske županije, dužnosnik Stipe Petrina počinio je povredu članka 7. podstavka d) ZSSI-a.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisano je koje se sankcije mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik bio upoznat sa sadržajem očitovanja koja je Povjerenstvo dalo na zahtjev nadležnih službi Šibenske županije, a u kojima je Povjerenstvo ukazivalo da bi isplata naknade članovima županijske skupštine koji su ujedno dužnosnici u smislu ZSSI-a predstavljalo povredu navedenog Zakona.


Navedeno proizlazi iz dopisa od 20. ožujka 2014.g., kojeg je dužnosnik Stipe Petrina uputio Povjerenstvu povodom očitovanja Povjerenstva u predmetu broj M-302/13, u kojem dužnosnik Stipe Petrina ukazuje Povjerenstvu da Povjerenstvo nije zaduženo za tumačenje zakona, pa tako niti za tumačenje odredbi ZSSI-a obzirom da je tumačenje zakona isključiva ovlast Hrvatskog sabora a potom ističe da Povjerenstvo nije nadležno za nadopunjavanje zakonskih praznina niti eventualnih nedorečenosti zakona te upućuje Povjerenstvo da bi u odnosu na pitanje prava dužnosnika na primanje naknade za obnašanje dužnosti člana županijske skupštine trebalo ispravno primijeniti Zakon. Istim dopisom dužnosnik je obavijestio Povjerenstvo kako smatra da mu pripada pravo na predmetnu naknadu, slijedom čega će istu nastaviti primati sve dok Hrvatski sabor ne donese autentično tumačenje ZSSI-a i Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja više sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da dužnosnik Stipe Petrina istu dužnost obnaša u nekoliko uzastopnih mandata slijedom čega je morao znati za zabranu primanja dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti, tim više što je odredba istovjetnog sadržaja bila propisana i u prethodno važećem Zakonu o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09 i 92/10.) Na nužnost izricanja više sankcije unutar Zakonom propisanog raspona ukazuje i činjenica da je dužnosnik ustrajao na isplati naknade za obnašanje dužnosti člana županijske skupštine Šibensko - kninske županije unatoč očitovanjima Povjerenstva u M-203/13 od 19. kolovoza 2013.g. i M-302/13 od 31. listopada 2013.g.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je smatralo primjerenim da je za utvrđenu povredu članka 7. točke d) ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 10.000,00 kn, te je stoga odlučeno kao pod točkom III izreke ovog akta. Sukladno članku 44. stavku 2. ZSSI-a, sankcija će se izvršiti u pet jednakih uzastopnih mjesečnih iznosa.

Obzirom da u trenutku donošenja ove odluke dužnosnik i nadalje istovremeno prima dvije naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti, odnosno dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti, Povjerenstvo dužnosniku ukazuje da će ukoliko nakon primitka ove odluke ne otkloni navedeni uzrok postojanja sukoba interesa i o tome izvijesti Povjerenstvo, Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

  
PREDSJEDNICA POVJERENSTVA  
Đašija Orešković, dipl. iur.

## Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. dužnosnik Stipe Petrina, Primošten
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana