



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1054-P-10-14/15-04-16

Zagreb, 2. travnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu ZSSI), **povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnika Božidara Novoselca, općinskog načelnika Općine Sračinec**, na 91. sjednici održanoj 2. travnja 2015.g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Božidara Novoseleca, općinskog načelnika Općine Sračinec zbog moguće povrede članka 17. stavka 1. i 2. ZSSI-a koja proizlazi iz stupanja u poslovni odnos Općine Sračinec, u kojoj dužnosnik obnaša javnu dužnost, sa poslovnim subjektom „Majstori“, obrtom za ugostiteljstvo i usluge, koji je bio u vlasništvu dužnosnika do 30. lipnja 2013.g., a od kada je u vlasništvu Denisa Novoselca, sina dužnosnika Božidara Novoselca.

- II. Poziva se dužnosnik Božidar Novoselec da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka, te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Božidar Novoselec, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Sračinec dužan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisani odluku.

Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Povjerenstvo je 11. veljače 2014. g. zaprimilo neanonimnu prijavu protiv dužnosnika Božidara Novešelca, općinskog načelnika Općine Sračinec, koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-512-SI-10/14-01-3, a povodom koje se vodi predmet broj P-10/14. U predmetnoj prijavi u bitnome se navodi kako dužnosnik Božidara Novoselec ima u zakupu dulji niz godina dvije poslovne prostorije u sklopu društvenog Doma kulture Sračinec, koje su u vlasništvu Općine Sračinec. Jednu poslovnu prostoru koristi ugostiteljski obrt, dok drugu poslovnu prostoriju koristi frizerski obrt, oba zajedničkog naziva „Majstori“. Za uređenje navedenih prostorija korištena su proračunska sredstva Općine Sračinec u iznosu od oko 150.000,00 kuna. Podnositelj prijave ističe kako ugostiteljski obrt „Majstori“ uzima i naknadu za korištenje teniskih terena, koji su također izgrađeni proračunskim sredstvima Općine Sračinec, te su vlasništvo Općine Sračinec, i to u iznosu od 1.200,00 kuna po iznajmljenom terenu, a finansijska sredstva ostvarena od iznajmljivanja teniskih terena ne uplaćuju se u proračun Općine Sračinec. U prijavi se nadalje navodi da u trgovackom lancu Konzum u Zagrebu dužnosnik koristi službenu kreditnu karticu Općine Sračinec, te pod reprezentativnim troškom nabavlja velike količine alkoholnih pića, koje potom prodaje u ugostiteljskom objektu „Majstori“.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati ili se pak opravdano može smatrati da utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika, te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu ZSSI-a trgovacka društva, ustanove i druge pravne osobe, te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti, te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovackog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Člankom 17. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se navedeno ograničenje primjenjuje i na poslovne subjekte u kojima član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, u slučaju kada je član obitelji dužnosnika na bilo koji način, izravno ili neizravno, stekao predmetni udio, odnosno dionice od dužnosnika u razdoblju od dvije godine prije imenovanja odnosno izbora na javnu dužnost pa do prestanka njezinog obnašanja.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Božidara Novoselca, kojeg je dužnosnik podnio povodom prestanka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika u mandatu 2009. – 2013.g., utvrđeno je kako je dužnosnik naveo da je bio vlasnik ugostiteljsko-frizerskog obrta „Majstori“ u razdoblju od 1997. do 2013. g., te je ostvario neto primitak na godišnjoj razini u iznosu od 16.582,60 kuna.

Uvidom u izvadak iz Obrtnog registra Ureda državne uprave u Varaždinskoj županiji, Službe za gospodarstvo i imovinsko-pravne poslove, utvrđeno je da je od 4. ožujka 1997.g., pod matičnim brojem obrta 90149335, upisan obrt za ugostiteljstvo i usluge „Majstori“. Kao pretežita djelatnost upisano je ugostiteljstvo – skupina barovi, a kao ostale djelatnosti frizerski saloni i saloni za uljepšavanje. Kao vlasnik obrta upisan je Denis Novoselec, koji je kao ortak pristupio obrtu 24. lipnja 2013.g., dok je iz zajedničkog obrta 30. lipnja 2013.g. kao ortak istupio dužnosnik Božidar Novoselec.

Povjerenstvo je u svrhu provjere navoda iz podnesene neanonimne prijave zatražilo od Općine Sračinec očitovanje i dostavu službene dokumentacije koja se odnosi na davanje u zakup poslovnih prostora u sklopu Doma kulture Sračinec te stupanja u poslovne odnose Općine Sračinec sa ugostiteljskim obrtom „Majstori“, kao i očitovanje da li su teniski tereni u vlasništvu Općine Sračinec dani u zakup ili koji drugi oblik upravljanja i iskorištavanja.

U očitovanju dužnosnika Božidara Novoselca, kao općinskog načelnika Općine Sračinec, od 28. svibnja 2014. g., navodi se kako je poslovni prostor u sklopu Doma kulture Sračinec u svrhu obavljanja ugostiteljske djelatnosti dobio putem javnog natječaja još 1997.g., kada nije obnašao javnu niti političku dužnost. Cijene i uvjete stjecanja poslovnih prostora u to vrijeme određivalo je Općinsko vijeće, a zakup mu je po zakonu dodijeljen na 5 g. Nakon proteka 5 g. na ponovnom javnom natječaju dužnosnik je dobio zakup poslovnih prostorija za sljedećih 5 g., ali je zakupnina povišena na iznos od 1.901,00 kn. Dužnosnik napominje kako je već tada postojala zakonska mogućnost da se poslovni prostori u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave daju u zakup ranijim zakupnicima bez provođenja javnog natječaja, uz uvjet da su podmirene sve obveze iz ranijeg korištenja poslovnih prostora.

Nadalje, dužnosnik navodi kako javnu dužnost u Općini Sračinec obnaša kontinuirano od 2001.g., do danas, i to u prva tri mandata bez zasnivanja radnog odnosa uz primanje volonterske naknade, dok četvrti mandat obnaša profesionalno.

Zbog zakonske nemogućnosti istovremenog obnašanja javne dužnosti i upravljanja obrtom dužnosnik je Ugovorom o ortakluku prenio vlasništvo nad ugostiteljskim obrtom na sina Denisa Novoselca.

U odnosu na poslovni prostor u kojem se obavlja djelatnost pružanja frizerskih usluga, dužnosnik ističe kako je navedeni poslovni prostor dobio u zakup na javnom natječaju 1999. g., koji se također ponavljao svakih 5 g., za koji plaća zakupninu u iznosu od 1.501,00 kn.

U odnosu na potrošnju električne energije, u očitovanju se navodi kako poslovni prostori imaju ugrađena zasebna brojila za očitanje potrošnje električne energije, dok se potrošnja vode dijeli sa Općinom Sračinec, jer se u sklopu Doma kulture Sračinec nalazi još prostorija koje se koriste u razne svrhe, pa svi u konačnici sudjeluju u ukupnom podmirenju potroška vode.

U odnosu na postojanje poslovnih odnosa, u očitovanju se navodi kako Općina Sračinec sa ugostiteljsko-frizerskim obrtom „Majstori“ do sada nije imala poslovne odnose u vidu pružanja ugostiteljskih ili drugih usluga, dok se u odnosu na teniske terene koji su u vlasništvu Općine Sračinec navodi da su isti dani u zakup Teniskom klubu „Sračinec“, uz obvezu plaćanja mjesecne zakupnine Općini Sračinec. Ključevi za korištenje teniskih terena nalaze se u prostorijama ugostiteljskog obra „Majstori“ isključivo na zahtjev samih članova Teniskog kluba, kako bi svakodnevno mogli koristiti teniske terene, bez dodatnog angažiranja osobe koja bi im omogućavala svakodnevni pristup terenima.

Uz očitovanje, priložen je dopis upućen Državnom pravobraniteljstvu Varaždinske županije od 20. siječnja 1997.g., Zaključak Općine Sračinec od 16. siječnja 1997. g. i od 21. veljače 1997.g., Ugovor o zakupu poslovnog prostora od 10. siječnja 1997.g., Zapisnik od 11. prosinca 1996.g. o otvaranju ponuda za zakup poslovnog prostora, Preslika natječaja objavljenog u tjednom listu Varaždinske vijesti, preslike ponuditelja koji su se javili na natječaj za zakup poslovnog prostora, Natječaj za prikupljanje ponuda za davanje u zakup poslovnog prostora objavljenog 2. siječnja 2002.g., preslike ponuditelja, Zapisnik Općinskog poglavarstva Općine Sračinec od 18. siječnja 2002.g., Poništenje natječaja i novi natječaj od 30. siječnja 2002.g., Zapisnik od 18. veljače 2002.g., Zaključak od 18. veljače 2002.g., Ugovor o zakupu poslovnog odnosa od 18. veljače 2002.g., dopis Općinskom državnom odvjetništvu u Varaždinu od 18. veljače 2002.g., Zaključak od 21. prosinca 2006.g., Natječaj od 24. siječnja 2007.g., Zapisnik od 6. veljače 2007.g., Ponuda od 26. siječnja 2007.g., dopis Općinskom državnom odvjetništvu u Varaždinu od 7. veljače 2007.g., dopis Općinskog državnog odvjetništva u Varaždinu od 14. veljače 2007.g., Ugovor o zakupu poslovnog prostora od 7. veljače 2007.g., Aneks ugovora o zakupu poslovnog prostora od 17. travnja 2007.g., Ugovor o podzakupu poslovnog prostora od 1. siječnja 2008.g., Odluka o davanju ponude za sklapanje ugovora o zakupu od 14. prosinca 2011.g., Ugovor o zakupu poslovnog prostora na određeno vrijeme od 1. veljače 2012. g., Ugovor o ortakluku od 21. lipnja 2013.g., Ugovor o zakupu poslovnog prostora na određeno vrijeme od 1. veljače 2012.g., Aneks br. 1.

Ugovora o zakupu poslovnog prostora na određeno vrijeme od 1. veljače 2012.g., Sporazum o raskidu ugovora o ortakluku od 21. lipnja 2013.g., Aneks br. 2. Ugovora o zakupu poslovnog prostora na određeno vrijeme od 4. srpnja 2013. g., Rješenje o istupanju ortaka na temelju ugovora o ortakluku od 28. lipnja 2013.g., Zamolba Općinskom poglavarstvu Općine Sračinec uz nalaz vještaka vrijednosti uloženih sredstava i predračun građevinskog obrta vl. Stjepana Rušeca, Zapisnik od 1.rujna 1998.g., Natječaj i Prijava Božidara Novoselca od 7. listopada 1998.g., Zapisnik od 10. studenog 1998. g., Zaključak od 23. prosinca 1998.g., Ugovor o zakupu poslovnog prostora od 20. siječnja 1999. g., dopis upućen Državnom pravobraniteljstvu Varaždinske županije od 10. siječnja 1999.g., Natječaj za zakup poslovnog prostora od 21. siječnja 2004.g., Zamolba Božidara Novoselca, Zaključak od 11. veljače 2004.g., Ugovor o zakupu poslovnog prostora od 11. veljače 2004.g., Zaključak o raspisivanju natječaja za zakup poslovnog prostora od 20. siječnja 2009.g., Natječaj od 27. siječnja 2009.g., Zapisnik od 09. veljače 2009.g., Ponuda Božidara Novoselca od 2. veljače 2009.g., Ponuda Zlatka Pongračića od 3. veljače 2009.g., Očitovanje odvjetnika Domagoja Krpina od 11. veljače 2009.g., Dopis Zlatka Pongračića o povlačenju ponude od 11. veljače 2009.g., Zapisnik od 11. veljače 2009.g., Odluka o odabiru najpovoljnije ponude od 11. veljače 2009.g., Zaključak od 25. veljače 2009.g., Ugovor o zakupu poslovnoga prostora od 1. ožujka 2009.g., Aneks br. 1. Ugovora o zakupu poslovnoga prostora od 28. lipnja 2013.g., Aneks br. 2. Ugovora o zakupu poslovnoga prostora od 4. srpnja 2013.g., Zamolba od 21. siječnja 2013.g., Ponuda za produženje Ugovora o zakupu poslovnog prostora od 23. siječnja 2014.g., Zaključak o davanju ponude za sklapanje ugovora o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Općine Sračinec od 23. siječnja 2014.g., Izjava o prihvaćanju ponude za produženje Ugovora o zakupu poslovnog prostora od 28. siječnja 2014.g., Ugovor o zakupu poslovnog prostora od 28. veljače 2014.g., Zamolba za izmjenu Zaključka o podmirenju troškova plina od 16. ožujka 2010.g., Zaključak od 18. lipnja 2008.g., Zaključak od 22. travnja 2010.g., Zaključak od 20. svibnja 2010.g., Računi za utrošak plina, vode, električne energije i komunalne naknade, Zaključak od 12. veljače 2008.g., Natječaj za davanje u zakup športskih objekata i drugih nekretnina u vlasništvo Općine Sračinec od 14. veljače 2008.g., Zapisnik od 18. ožujka 2008.g., Ugovor o zakupu teniskih terena u vlasništvu Općine Sračinec od 1. travnja 2008.g., Ponuda za zakup športskih objekata u vlasništvu Općine Sračinec sa Godišnjim programom rada i plana održavanja objekata Teniskog kluba Sračinec od 25. veljače 2008.g.

Polazeći od navoda iz predmetne prijave, Povjerenstvo je uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju steklo saznanja iz kojih proizlazi kako je obrt za ugostiteljstvo i usluge „Majstori“, u vlasništvu dužnosnika Božidara Novoselca do 30. lipnja 2013. g., a od tada u vlasništvu sina dužnosnika Denisa Novoselca, stupalo u poslovne odnose sa Općinom Sračinec u razdoblju u kojem je u navedenom tijelu dužnosnik Božidar Novoselec obnašao javnu dužnost. Poslovni odnos između obrta za ugostiteljstvo i usluge „Majstori“ koji je bio u vlasništvu dužnosnika, i Općine Sračinec zasnovan je još 1997. g. sklapanjem Ugovora o zakupu poslovnih prostora te se kontinuirano obnavlja svakih 5 g. uz provođenje javnih natječaja.

Dakle, poslovni odnos zasnovan je u razdoblju prije stupanja dužnosnika na javnu dužnost, no nastavljen je i nakon što je 2001. g. dužnosnik stupio na javnu dužnost u Općini Sračinec.

Nadalje, poslovni odnos između Općine Sračinec i obrta za ugostiteljstvo i usluge „Majstori“ nastavljen je i nakon što je 30. lipnja 2013.g. vlasnik obrta postao član obitelji dužnosnika Božidara Novoselca, konkretno sin dužnosnika Denis Novoselec, te isti poslovni odnos i nadalje postoji.

Kako se obrt smatra poslovnim subjektom u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a, Povjerenstvo je pokrenulo postupak zbog moguće povrede članka 17. stavka 1. i 2. ZSSI-a.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi prirodu poslovnog odnosa između Općine Sračinec i Teniskog kluba „Sračinec“, način izvršavanja ugovornih obveza, eventualno davanje teniskih terena u podzakup od strane Teniskog kluba „Sračinec“, način na koji Teniski klub „Sračinec“ iznajmljuje teniske terene, kao i transparentnost načina naplate za korištenje teniskih terena. Povjerenstvo će potrebne podatke i dokumentaciju zatražiti od Teniskog kluba „Sračinec“, kao i od drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj.

Poziva se dužnosnik Božidar Novoselec da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka, kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Božidar Novoselec, Općina Sračinec
2. Podnositelj prijave
3. Objava na Internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana