



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Br. 711-1-MB-H-86-14/15-02-3

Broj: Mo-86/14

Zagreb, 3. srpnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Ivana Majdaka, potpredsjednika Republičkog sindikata radnika Hrvatske, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 58. sjednici održanoj dana 3. srpnja 2014.g., daje sljedeće

## OČITOVANJE

**Sklapanje ugovora kojim dužnosnik stupa u poslovni odnos sa trgovačkim društvom čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, nakon proteka roka od godine dana od prestanka obnašanja dužnosti, ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je zaprimilo zahtjev za davanjem mišljenja, podnesen od strane potpredsjednika Republičkog sindikata radnika Hrvatske Ivana Majdaka. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-2080-Mo-86/14-01-3, dana 24. lipnja 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj Mo-86/14.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Osim dužnosnika koji su izričito navedeni u članku 3. stavku 1. od točke 1. do točke 45. ZSSI-a, u članku 3. stavku 2. ZSSI-a propisano je da se dužnosnicima smatraju i obnašatelji dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, dok je člankom 3. stavkom 3. ZSSI-a propisano da se pojedine odredbe ZSSI-a odgovarajuće primjenjuju i na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu podnesen od strane osobe koja nije obuhvaćena krugom dužnosnika na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa na podneseni zahtjev daje obrazloženo očitovanje, obzirom da je isti u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a.

Podnositelj u zahtjevu u bitnome navodi da se dužnosnik, čije ime podnositelj ne navodi, 4 mjeseca nakon prestanka obnašanja dužnosti, javio na javni natječaj kojeg je raspisalo trgovačko društvo čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave. Na provedenom natječaju, između više kandidata, kao kandidat koji je zadovoljio uvjete natječaja izabran je dužnosnik, i na njegov izbor nije bilo uložених žalbi od strane ostalih kandidata. Sukladno odredbama ZSSI-a, dužnosnik je podnio zahtjev Povjerenstvu za odlučivanje o sukobu interesa za donošenje odluke o tome da li bi sklapanjem Ugovora o radu temeljem provedenog natječaja i sa navedenim poslodavcem došlo do sukoba interesa.

Podnositelj ističe kako je Povjerenstvo dužnosniku u odluci navelo kako bi sklapanjem ugovora o radu prije proteka roka od godine dana od prestanka obnašanja dužnosti došlo do povrede odredbi ZSSI-a i radilo bi se o sukobu interesa. U međuvremenu je proteklo više od godine dana od prestanka obnašanja dužnosti, i u tom vremenu poslodavac natječaj nije poništio niti je sklopljen ugovor o radu. Podnositelj zahtjeva ističe da je u zatraženom i dobivenom mišljenju Ministarstva rada i mirovinskog sustava navedeno kako nema zapreke da se temeljem provedenog natječaja zasnuje radni odnos, odnosno sklopi ugovor o radu između radnika i poslodavca, jer Zakonom o radu nije određen rok u kojem bi poslodavac bio obvezan s izabranim kandidatom sklopiti ugovor o radu. Stoga podnositelj od Povjerenstva traži mišljenje da li bi sklapanje ugovora o radu između poslodavca i odabranog radnika, poslije proteka roka od godinu dana od prestanka obnašanja dužnosti, a temeljem provedenog natječaja, bio u suprotnosti sa odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo ističe da su člankom 20. ZSSI-a propisana samo ograničenja dužnosnicima u pogledu zasnivanja radnog odnosa u roku od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti. Navedeni rok zakonodavac je odredio s ciljem kako bi se spriječio izričiti ili prešutni sporazum o zbrinjavanju dužnosnika po prestanku obnašanja dužnosti. Svrha takvog ograničenja je očuvanje povjerenja građana u vjerodostojnost obnašatelja javnih dužnosti i tijela javne vlasti.

Prema navodima iz podnesenog zahtjeva, radni odnos sa dužnosnikom još nije zasnovan, već je samo raspisan natječaj i proveden natječajni postupak, te je u međuvremenu protekao i rok od jedne godine od prestanka obnašanja dužnosti. Stoga u odnosu za odredbe ZSSI-a, sklapanje ugovora o radu sa dužnosnikom nakon proteka godine dana od prestanka obnašanja dužnosti ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Mjerodavna institucija nadležna za tumačenje pitanja iz područja radnih odnosa je Ministarstvo rada i mirovinskog sustava, kojem se podnositelj obratio za tumačenje odredbi Zakona o radu u pogledu sklapanja ugovora o radu nakon provedenog natječaja. U očitovanju mjerodavnog Ministarstva od 16. lipnja 2014.g., klasa: 110-01/14-01/110, urbroj: 524-03-01-01/2-14-2, kojeg je podnositelj zahtjeva priložio zahtjevu za davanjem mišljenja, navedeno je kako ne postoje zakonske odredbe koje bi obvezivale poslodavca da u nekom određenom roku sklopi ugovor o radu sa izabranim kandidatom, a dan početka rada poslodavac i radnik definiraju suglasnošću volja pri sklapanju ugovora o radu.

Postupanjem na način da se po provedenom javnom natječaju izabranog kandidata-dužnosnika pričekava duži vremenski period kako bi mu proteklo zakonsko ograničenje i kako bi se po proteku istog mogao sklopiti ugovor o radu, izaziva sumnju u nepristranost postupanja dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti, kao i to da se radi o natječaju koji se provodi u svrhu primanja određene osobe u određenom trenutku u radni odnos. Naime, takvim postupanjem mogao bi se u javnosti stvoriti dojam da se natječaj provodi kako bi se dužnosniku osigurao radni odnos nakon prestanka obnašanja dužnosti. Takvim postupanjem stvara se sumnja i u stvarnu potrebu poslodavca za radnikom u određenom trenutku ukoliko po provedenom natječaju ne sklopi ugovor o radu sa izabranim kandidatom, odnosno ukoliko takav ugovor o radu sklopi nakon duljeg razdoblja čekanja, osobito ukoliko je razlog čekanja ograničenje propisano u članku 20. stavku 1. ZSSI-a.

Dužnosnicima se ukazuje da su i u razdoblju od godinu dana od prestanka obnašanja javne dužnosti, dužni voditi računa o načelima obnašanja javnih dužnosti, kao i o potrebi očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti, kao i povjerenja građana u tijela javne vlasti, te da su se stoga dužni suzdržati od svih onih radnji i postupaka koji izazivaju sumnju da su dužnosnici koristili obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo očitovanje kako je navedeno u izreci ovog akta. Očitovanje će se dostaviti podnositelju Ivanu Majdaku putem dostavljene e-mail adrese, te će biti objavljeno i na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.