



Broj: 711-I-144-M-58-14/15-02-3

Zagreb, 23. prosinac 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Martine Markota, pročelnice Jedinstvenog upravnog odjela Općine Andrijaševci, za davanjem mišljenja Povjerenstvu**, na 78. sjednici održanoj 23. prosinca 2014. g., daje sljedeće

### OČITOVANJE

**Tumačeći smisao odredbe članka 20. stavka 3. Zakona o sprječavanju sukoba interesa, te svrhu podnošenja izviješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo smatra da bi dužnosnici trebali bili u obvezi da Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika podnesu Povjerenstvu i po proteku dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.**

**Obzirom da obveza podnošenja izviješća o imovinskom stanju dužnosnika i povodom proteka 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, ne proizlazi iz izričite zakonske odredbe, već iz tumačenja članka 20. stavka 3. ZSSI-a, kao i same svrhe ovog instituta, Povjerenstvo će ustrajati na dosljednom poštivanju i provedbi ove obveze, nakon što se na primjeren i nedvosmislen način o tome obavijeste svi obveznici postupanja sukladno odredbama ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podнесен je od strane pročelnice Jedinstvenog upravnog odjela Općine Andrijaševci Martine Markota. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1341-Mo-58/14-01-3 dana 17. travnja 2014. g. i 711-U-1436-Mo-58/14-02-3 dana 24. travnja 2014. g., povodom kojeg se vodi predmet broj Mo-58/14.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Osim dužnosnika koji su izričito navedeni u članku 3. stavku 1. od točke 1. do točke 45. ZSSI-a, u članku 3. stavku 2. ZSSI-a propisano je da se dužnosnicima smatraju i obnašatelji dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, dok je člankom 3. stavkom 3. ZSSI-a propisano da se pojedine odredbe ZSSI-a odgovarajuće primjenjuju i na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu podnesen od strane osobe koja nije obuhvaćena krugom dužnosnika na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa na podneseni zahtjev daje obrazloženo očitovanje, obzirom da je isti u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a.

U podnesenom zahtjevu od Povjerenstva se traži tumačenje članka 20. ZSSI-a, i to posebno stavka 3. navedenog članka, kojim je propisano da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti. Konkretno, od Povjerenstva se traži mišljenje da li je dužnosnik, kojem je prestala dužnost u lipnju 2013. g. nakon provedenih lokalnih izbora, obvezan ponovno nakon dvanaest mjeseci po prestanku obnašanja dužnosti podnijeti Povjerenstvu izvješće o imovinsku stanju dužnosnika, te ukoliko takva obveza postoji, u kojem roku je dužnosnik obvezan postupiti sukladno takvoj obvezi.

Člankom 8. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da Povjerenstvu podnese izvješće s podacima o dužnosti koju obavlja profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnaša, odnosno djelatnostima koje obavlja, o djelatnosti koju je obavljao neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini, kao i imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan stupanja na dužnost, kao i po prestanku obnašanja javne dužnosti. Ukoliko je i tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja, dužnosnik je obvezan i u tom slučaju podnijeti izvješće Povjerenstvu, i to istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Člankom 20. ZSSI-a propisana su ograničenja i obveze koja se odnose na dužnosnike nakon prestanka obnašanja dužnosti. Navedenim člankom propisano je da se na dužnosnike primjenjuju određene odredbe ZSSI-a i tijekom godine dana od dana prestanka obnašanja dužnosti iz čega proizlazi da su i u tom vremenskom razdoblju dužnosnici dužni svoje postupanje uskladiti s obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a.

Člankom 8. ZSSI-a propisana je obveza podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost, te u roku od 30 dana po prestanku obnašanja javne dužnosti, a ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja, istekom godine u kojoj je ta promjena nastala. Navedenom odredbom nije izričito propisano da su dužnosnici dužni podnijeti izvješće i po proteku roka od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti. Međutim, Povjerenstvo tumači da je s druge strane, člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano trajanje obveze dužnosnika da Povjerenstvu podnosi izvješće o imovinskom stanju i o izvorima i načinu stjecanja imovine, i to na način da ova obveza traje upravo 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti.

Povjerenstvo ističe da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od osnovnih obveza dužnosnika u smislu ZSSI-a, te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Javnošću i objavom podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika ostvaruju se osnovni ciljevi donošenja ZSSI-a, a to je jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti, a osobito jačanje povjerenje građana u tijela javne vlasti.

Polazeći od osnovne svrhe obveze podnošenja i objave izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, te od činjenice da se dužnosnici i tijekom 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti moraju pridržavati propisanih obveza i ograničenja, u duhu je smisla i svrhe Zakona, a osobito u dijelu u kojem je Povjerenstvo u obvezi provesti provjeru podataka iz podnesenih izvješća, da dužnosnici podnesu Povjerenstvu izvješće i povodom proteka 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti.

Svrha podnošenja izvješća i povodom proteka 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti je omogućavanje uvida i kontrole kako Povjerenstva tako i javnosti da li je dužnosnik i u tom razdoblju postupao sukladno onom što mu Zakon nalaže, odnosno omogućavanje kontrole da li je u tom razdoblju došlo do nerazmernog povećanja dužnosnikovog imovinskog stanja.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo očitovanje kako je navedeno u izreci ovog akta. Očitovanje će se dostaviti podnositeljici zahtjeva Martini Markota putem dostavljene e-mail adrese, a isto će biti objavljeno na internetskim stranicama Povjerenstva.



