



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: 711-I-143-M-12-14/15-02-1
Zagreb, 31. siječnja 2014.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Agencije za mobilnost i programe Europske unije**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 39. sjednici, održanoj 31. siječnja 2014.g., daje sljedeće

OČITOVANJE

Sklapanje Ugovora o radu za radno mjesto načelnice Odjela za Obzor 2020, samo po sebi ne predstavlja situaciju sukoba interesa, ukoliko vršiteljica dužnosti ravnatelja Agencije za mobilnost i programe Europske unije nije koristila obnašanje navedene dužnosti da u definiranju uvjeta i sadržaja tog ugovora, pogoduje osobnom privatnom interesu na štetu javnog. U situaciji u kojoj se Ugovor o radu za radno mjesto načelnice Odjela za Obzor 2020, sklapa između Agencije za mobilnost i programe, i aktualne vršiteljice dužnosti ravnatelja, ugovor bi u ime Agencije umjesto vršiteljice dužnosti trebao potpisati njezin pomoćnik.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja podnijela je Agencija za mobilnost i programe Europske unije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-325-Mo-12/14-01-1 dana 27. siječnja 2014. Godine. Člankom 6. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici moraju zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom na zahtjev dužnosnika dužno najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva dati obrazloženo mišljenje.

U podnesenom zahtjevu u bitnome se navodi da je Agencija za mobilnost i programe Europske unije javna ustanova osnovana Zakonom o Agenciji za mobilnost i programe Europske unije („Narodne novine“ broj 107/07.) Člancima 9. i 10. navedenog Zakona propisana su prava i obveze ravnatelja Agencije, među koja se ubraja odlučivanje o zasnivanju i prestanku radnog odnosa radnika Agencije. Ravnatelja imenuje i razrješuje Upravno vijeće Agencije na temelju javnog natječaja na razdoblje od četiri godine. Nadalje se navodi da je Antonija Gladović dana 21. prosinca 2011.g., s Agencijom sklopila Ugovor o radu za radno mjesto Načelnice odjela za ostale EU programe i inicijative u znanosti i obrazovanju. Agenciju je tada zastupala ravnateljica Tima Šarić, kojoj je dana 12. srpnja 2013.g., istekao mandat.

Obzirom da nije izabran novi ravnatelj, na temelju članka 43. Zakona o ustanovama („Narodne novine“ broj 76/93., 29/97., 47/99. i 35/08.), obzirom da se navedeni Zakon podredno primjenjuje na Agenciju, Antonija Gladović imenovana je na radno mjesto vršitelja dužnosti Agencije, o čemu je sklopljen Ugovor o radu za radno mjesto vršitelja dužnosti ravnatelja Agencije s Upravnim vijećem Agencije. Dana 3. prosinca 2013.g., promijenjen je Statut i Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta Agencije kojim je radno mjesto na kojem je prethodno bila zaposlena Antonija Gladović, odnosno radno mjesto Načelnice Odjela za ostale EU programe i inicijative, prestalo postojati. U zahtjevu se navodi da je u novom unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji uvedeno slično radno mjesto Načelnika odjela za Obzor 2020, te se od Povjerenstva traži mišljenje da li Antonija Gladović kao vršiteljica dužnosti ravnatelja Agencije, može sklopiti Ugovor o radu za radno mjesto Načelnice odjela za Obzor 2020, kojeg bi s jedne strane potpisala u ime Agencije kao poslodavca a s druge kao radnik koji s navedenom Agencijom zasniva radni odnos te može li takav Ugovor u ime Agencije, umjesto vršiteljice dužnosti ravnatelja sklopiti jedan od pomoćnika ravnatelja. Ujedno se ističe da Upravno vijeće Agencije, nema ovlast sklapanja Ugovora o radu s ranicima Agencije.

Člankom 3. stavkom 1. ZSSI-a propisano je tko se smatra dužnosnikom u smislu odredbi toga Zakona, te je time određen i krug osoba u odnosu na koje Povjerenstvo može provoditi postupke iz svoje nadležnosti. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 35. propisano je da su ravnatelji agencija Vlade Republike Hrvatske, dužnosnici u smislu ZSSI-a.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati na nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. ZSSI-a kao načela djelovanja propisano je da su dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti dužni postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana, te da ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Okolnosti u kojima ista osoba pri sklapanju Ugovora o radu nastupa kao potpisnik u ime poslodavca s jedne strane, a s druge kao radnik, opravdano se može smatrati da postoji sukob interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, stoga je uputno da u ime Agencije Ugovor o radu koji se s Antonijom Gladović sklapa za radno mjesto Načelnice odjela za Obzor 2020 potpiše jedan po pomoćnika ravnatelja. No Povjerenstvo ističe da je u konkretnim okolnostima moglo doći do sukoba interesa i u postupku koji je prethodio samom sklapanju Ugovora o radu, ukoliko je obnašanje dužnosti vršiteljice dužnosti ravnatelja Agencije Antonija Gladović na bilo koji način koristila kako bi u definiranju uvjeta za sklapanje Ugovora o radu za novo radno mjesto, pogodovala svojim privatnim interesima na štetu javnog, a o čemu u vrijeme davanja ovog očitovanja, Povjerenstvo nema saznanja. Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je navedeno u izreci ovog akta. Očitovanje će se dostaviti podnositelju zahtjeva te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.