



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:
Broj: M-128/14
Zagreb, 6. studenog 014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Mirele Marunić**, općinske načelnice Općine Kostrena, na 72. sjednici, održanoj 6. studenog 2014.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- 1. Općina Kostrena u ispunjavanju ciljeva i mjera vatrogasne zaštite može stupati u poslovni odnos s Dobrovoljnim vatrogasnim društvom Kostrena (u daljnjem tekstu: DVD), ali dužnosnik Općine Kostrena, s kojim je predsjednik DVD-a u odnosu povezane osobe u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a, prilikom predlaganja Proračuna Općine Kostrena, dužan je Općinskom vijeću Općine Kostrena u svrhu transparentnog upravljanja mogućom situacijskom sukoba interesa deklarirati navedenu okolnost.**
- 2. Nije suprotno članku 14. stavku 5. ZSSI-a da Mirela Marunić, općinska načelnica Općine Kostrena, obavlja funkciju predsjednice udruge Košarkaški klub „Kostrena“, a Davor Willheim, zamjenik općinske načelnice Općine Kostrena, funkciju predsjednika Nadzornog odbora udruge Košarkaški klub „Kostrena“, kao i funkciju člana Upravnog odbora Jedriličarskog kluba „Galeb“ - Kostrena, ali dužnosnici ne smiju za obavljanje navedenih funkcija primati naknadu ili primati dar u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova, no ukazuje se dužnosnici da članstvo dužnosnika u izvršnim tijelima sportskih klubova – udruga nije sukladno članku 27. stavku 3. Zakona o sportu.**
- 3. Stupanje u poslovni odnos udruge Košarkaški klub „Kostrena“, s Općinom Kostrena predstavlja situaciju potencijalnog sukoba interesa u kojoj se osnovano može smatrati da privatni interesi mogu utjecati na proces donošenja odluka u obnašanju javnih dužnosti, obzirom da općinska načelnica kao predsjednica udruge Općini Kostrena dostavlja financijski plan i program dok s druge strane kao općinska načelnica izrađuje prijedlog proračuna kojim se toj istoj udruzi odobravaju sredstva, a ujedno nadzor nad izvršavanjem financijskog plana kao član Nadzornog odbora navedene udruge obavlja zamjenik općinske načelnice, koji s istovremeno s općinskom načelnicom surađuje prilikom izrade nacrtu prijedloga općinskog proračuna.**

Slijedom navedenog, upućuju se dužnosnici Općine Kostrena da navedenu situaciju sukoba interesa razriješe.

4. Otkup zemljišta u vlasništvu Općine Kostrena u svrhu formiranja okućnice uz vlastitu nekretninu u korist majke dužnosnika Davora Willheima, zamjenika općinskog načelnika Općine Kostrena, moguće je pod uvjetom da se u svrhu transparentnog upravljanja situacijom potencijalnog sukoba interesa, namjera otkupa zemljišta javno deklarira na službenoj oglasnoj ploči Općine Kostrena i na internetskim stranicama Općine Kostrena, uz navođenje svih bitnih oznaka zemljišta, te uz ostavljanje roka od 30 dana u kojem će ostale eventualno zainteresirane osobe iskazati namjeru kupnje zemljišta. Ukoliko nitko u ostavljenom roku ne iskaže namjeru kupnje, može se pristupiti davanju suglasnosti na idejni projekt, te se potom nakon donošenja svih drugih propisanih dokumenata, može sklopiti ugovor o kupoprodaji zemljišta između Općine Kostrena i majke dužnosnika. Ukoliko i druge osobe iskažu interes za kupnju predmetne nekretnine, u cilju zaštite javnog interesa bilo bi potrebno provesti postupak javnog nadmetanja. Zamjenik općinske načelnice dužan se izuzeti iz svih radnji koje su na bilo koji način povezane s postupkom prodaje predmetnog zemljišta. Navedeno zemljište ne smije biti prodano po manjoj cijeni od cijene koju utvrđuje nadležno tijelo koje procjenjuje tržišnu vrijednost nekretnina u postupku razreza poreza pri stjecanju nekretnina, a dužnosnik je dužan o cijeni po kojoj je zemljište stvarno prodano obavijestiti javnost objavom na oglasnoj ploči Općine Kostrena i na internetskim stranicama Općine Kostrena.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Mirela Marunić, općinska načelnica Općine Kostrena. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2930-M-128/14-01-4 dana 6. listopada 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-128/14. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je dužnosnica Mirela Marunić povodom obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Kostrena, dužna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Dužnosnica u zahtjevu navodi da su dužnosnik iz Općine Kostrena i predsjednik DVD-a, rodbinski povezane osobe, te da je Statutom DVD-a propisano da predsjednik DVD-a skrbi o pripremama sjednica Skupštine i Upravnog odbora te potpisuje odluke, ugovore i druge akte koje donose Skupština i Upravni odbor, saziva sjednice Skupštine i Upravnog odbora DVD-a, predstavlja i zastupa DVD u zemlji i inozemstvu, te ima ovlast naredbodavca za provedbu financijskog plana, odgovornost za zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava, a obavlja i druge poslove temeljem Statuta te smjernica Skupštine i Upravnog odbora.

Obzirom da DVD stječe novčana sredstva iz proračuna Općine Kostrena, dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje postoji li u opisanoj situaciji sukob interesa.

Dužnosnica nadalje od Povjerenstva traži mišljenje mogu li općinska načelnica Općine Kostrena i zamjenik općinske načelnice Općine Kostrena, biti predsjednici klubova i drugih udruga, te mogu li biti članovi njihovih izvršnih i nadzornih odbora, obzirom da je odredbama statuta pojedinih klubova i udruga propisano da je zamjenik općinskog načelnika član izvršnog ili nadzornog odbora po položaju. Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje da li postoji sukob interesa u situaciji u kojoj su dužnosnici članovi izvršnih ili nadzornih odbora u sportskim klubovima i udrugama koji su također korisnici proračuna Općine Kostrena.

Dužnosnica od Povjerenstva traži i mišljenje da li bi postojao sukob interesa kada bi zamjenik općinskog načelnika predao zahtjev za otkup zemljišta u vlasništvu Općine Kostrena u svrhu formiranja okućnice obzirom da o raspolaganju nekretnina manjih od 0,5% vrijednosti proračuna odlučuje općinski načelnik.

Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnica je dostavila dodatna pojašnjenja podnesenog zahtjeva dopisom od 10. listopada 2014.g., koji je u knjigama ulazne pošte zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3022-M-128/14-03-4 dana 16. listopada 2014.g.

U dopuni podnesenog zahtjeva navodi se da je Košarkaški klub „Kostrena“ kao udruga građana osnovan 2011.g., te da u navedenom klubu dužnosnica obavlja funkciju predsjednice kluba, kao volonter. Dužnosnica navodi da je ujedno zamjenik općinske načelnice član Nadzornog odbora Košarkaškog kluba „Kostrena“. Zamjenik općinske načelnice ujedno je imenovan članom Upravnog odbora Jedriličarskog kluba „Galeb“, Oba sportska kluba kao udruge, korisnici su proračunskih sredstava Općine Kostrena.

U dopuni podnesenog zahtjeva, dužnosnica navodi da je majka zamjenika općinske načelnice etažni vlasnik u 482/1000 dijela na kući označenoj kao k.č.br. 1964, k.o., Kostrena-Lucija, te da ima namjeru formirati okućnicu i izgraditi garažu na dijelu k.č.br. 1967, k.o. Kostrena-Lucija koja je u vlasništvu Općine Kostrena. U tijeku je izrada idejnog rješenja od strane ovlaštenog projektanta na osnovi kojeg će se zatražiti suglasnost za formiranje okućnice od Općine Kostrena, obzirom da je navedena suglasnost uvjet da nadležno upravno tijelo za prostorno uređenje i graditeljstvo Primorsko-goranske županije donese prostorno-planski akt koji je preduvjet za formiranje nove građevinske čestice, kako se bi se izvršila parcelacija zemljišta, te bi potom tako formirana nekretnina bila predmetom kupoprodajnog ugovora između Općine Kostrena i majke zamjenika općinskog načelnika.

Dužnosnica je podnijela i drugu dopunu podnesenog zahtjeva, koji je knjigama ulazne pošte zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3199-M-128/14-05-4 dana 28. listopada 2014.g.

Dužnosnica u dopuni obrazlaže da je pravna osnova za financiranje DVD-a iz sredstava proračuna Općine Kostrena, Zakon o vatrogastvu, te navodi da je Općina Kostrena dodijelila DVD-u, u 2003.g. iznos od 287.519,64 kn, u 2011.g. iznos od 120.000,00 kn, u 2012.g. iznos od 135.000,00 kn, u 2013.g. iznos od 135.000,00 kn, a u 2014.g. iznos od 427.085,10 kn, pri čemu se navodi da je iznos u visini od 183.319,20 kn doznačen DVD-u, a preostali iznos od 243.765,90 kn pripada Javnog vatrogasnoj postrojbi Rijeka, koji iznos DVD transferira preko svog računa za potrebe Javne vatrogasne postrojbe Rijeka. DVD koristi proračunska sredstva Općine Kostrena od 1998.g.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu toga Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika. Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu tog Zakona osobe navedene u stavku 2. navedenog članka te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časnno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka Zakona propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Člankom 2. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine“, br. 106/99., 117/01., 36/02., 96/03., 174/04., 38/09. i 80/10.) propisano je da vatrogasnu djelatnost obavljaju vatrogasne postrojbe, dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice kao stručne i humanitarne organizacije koje ostvaruju prava na olakšice i povlastice, sukladno propisima.

Člankom 6. navedenog Zakona propisano je da se dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice osnivaju, djeluju i prestaju s djelovanjem sukladno odredbama zakona koji uređuje osnivanje i djelovanje udruga, ako tim Zakonom za pojedina pitanja nije drugačije određeno. Dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice su od interesa za Republiku Hrvatsku. Člankom 43. stavkom 2. Zakona o vatrogastvu propisano je da se sredstva za financiranje redovne djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava i vatrogasnih zajednica te za opremanje njezinih članica, osiguravaju u proračunu općine, grada i Grada Zagreba čije područje pokrivaju.

Člankom 4. Zakona o udrugama („Narodne novine“, br. 78/14.) propisano je da je udruga u smislu tog Zakona svaki oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih, odnosno pravnih osoba koje se, radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za zaštitu ljudskih prava i sloboda, zaštitu okoliša i prirode i održivi razvoj, te za humanitarna, socijalna, kulturna, odgojno-obrazovna, znanstvena, sportska, zdravstvena, tehnička, informacijska, strukovna ili druga uvjerenja i ciljeve koji nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom, a bez namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi, podvrgavaju pravilima koja uređuju ustroj i djelovanje toga oblika udruživanja. Uvidom u registar udruga, utvrđeno je da je pod registarskim brojem 08001229 upisana udruga Dobrovoljno vatrogasno društvo Kostrena, sa sjedištem u Kostreni, Trg Svete Barbare 1. Kao predmet djelatnosti u registar je upisano da DVD prati i analizira stanje u dobrovoljnom vatrogastvu te poduzima akcije i mjere na unapređenju dobrovoljnog vatrogastva i zaštite od požara, radi na uključivanju što većeg broja građana, a posebice mladeži u rad Društva, razvija i provodi aktivnosti na zaštiti okoline, organizira savjetovanja, seminare, vatrogasna natjecanja i druge stručne i informativno-promidžbene akcije od značaja za vatrogastvo i zaštitu od požara, surađuje sa tijelima jedinica lokalne uprave i samouprave, poduzećima, sredstvima javno priopćavanja, udrugama i drugim organizacijama u sa svrhom unapređivanja vatrogastva i zaštite od požara. Kao predsjednik DVD-a upisan je Zlatan Marunić, a njegov zamjenik je Ljubomir Franelić.

Općina Kostrena u provedbi mjera zaštite od požara i unapređivanja vatrogastva surađuje s DVD-om kao pravnom osobom osnovanom sukladno Zakonu o udrugama koja ne obavlja djelatnost radi stjecanja prihoda, te u tu svrhu i stupa u poslovni odnos s DVD-om planiranjem i isplatom sredstava iz općinskog proračuna za određene aktivnosti iz predmeta poslovanja DVD-a. Iz dostavljenih podataka Općine Kostrena, proizlazi da je Općina Kostrena DVD-u u 2014.g., doznačila iz svojeg proračuna iznos u ukupnoj visini od 427.085,10 kn, pri čemu iz navoda Općine Kostrena proizlazi da je iznos od 183.319,20 kn doznačen DVD-u, a preostali iznos od 243.765,90 kn DVD po uplati dalje transferira Javnog vatrogasnoj postrojbi Rijeka. Povjerenstvo utvrđuje da Općina Kostrena u dostavljenoj dokumentaciji nije obrazložila zašto je dio od ukupno uplaćenih sredstava u korist DVD-a potom transferiran Javnog vatrogasnoj postrojbi Rijeka, odnosno zašto se dio sredstava u 2014.g. namijenjenih Javnoj vatrogasnoj postrojbi Rijeka uplaćuje iz proračuna Općine Kostrena posredno, putem DVD-a.

Također, nije obrazloženo povećanje iznosa koji je u 2014.g., uplaćen DVD-u u odnosu na iznos koji je uplaćen DVD-u u prethodnoj 2013.g.

Obzirom da tijelo javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s udrugom u kojoj povezana osoba obavlja funkciju predsjednika DVD-a, u svrhu jačanja povjerenja građana u dužnosnike i u tijela javne vlasti, kao i objektivnog, transparentnog i nepristranog obnašanja javne dužnosti, dužnosnik kod kojeg postoji odnos povezanosti, dužan je Općinskom vijeću Općine Kostrena u postupku predlaganja i usvajanja Proračuna, deklarirati okolnost iz koje proizlazi njegova povezanost s predsjednikom DVD-a.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Povjerenstvo ukazuje da na temelju navedene odredbe dužnosnici mogu obavljati funkcije u upravnim tijelima i nadzornim odborima sportskih klubova, **osim ako obavljanje navedenih funkcija nije suprotno članku 27. stavku 3. Zakona o sportu** („Narodne novine“, br. 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13.), statutu i drugim općim aktima navedenih udruga. Za tumačenje navedenih propisa nadležno je Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta.

Člankom 27. stavkom 3. Zakona o sportu propisano je da članovi tijela sportskog kluba-udruga za natjecanje, osobe ovlaštene za zastupanje te osobe ovlaštene za vođenje poslova po odluci ovlaštenog tijela ili na temelju općih akta sportskog kluba-udruga za natjecanje ne mogu biti osobe koje ne mogu biti članovi uprave odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti. **Iz navedenog proizlazi da članstvo dužnosnika u izvršnim tijelima sportskog kluba – udruge, nije sukladno odredbama Zakona o sportu.**

Na temelju činjenica i okolnosti konkretnog slučaja Povjerenstvo utvrđuje da u slučaju stupanja u poslovni odnos udruge Košarkaški klub „Kostrena“, s Općinom Kostrena nastaje specifična situacija potencijalnog sukoba interesa. Naime, općinska načelnica i zamjenik općinske načelnice surađuju u izradi prijedloga Proračuna. Općinska načelnica istovremeno obavlja funkciju predsjednice udruge Košarkaški klub „Kostrena“ koja priprema i dostavlja Općini Kostrena dokumentaciju na temelju koje se priprema prijedlog Proračuna Općine Kostrena, a ujedno zamjenik općinske načelnice nadzire financijsko poslovanje Košarkaškog kluba „Kostrena. Povjerenstvo ocjenjuje da je u opisanoj situaciji ugrožen javni interes. Obzirom da općinska načelnica i njezin zamjenik, kao osobe zadužene za pripremu nacarta i izvršavanje usvojenog općinskog proračuna, istovremeno obavljaju rukovodeću te nadzornu funkciju u udruzi Košarkaški kluba „Kostrena“, te da navedena udruga stječe sredstva od tijela vlasti u kojoj navedeni dužnosnici obnašaju javnu dužnost, u cilju očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti upućuju se dužnosnici da navedenu situaciju razriješe.

Povjerenstvo nadalje utvrđuje da je Općinsko vijeće Općine Kostrena na sjednici održanoj dana 21. prosinca 2009. donijelo Odluku o uvjetima, načinu i postupku gospodarenja nekretninama u vlasništvu Općine Kostrena („Službeni glasnik Primorsko – goranske županije“, broj 54/09.). Nakon usporedbe s izvornim tekstom, utvrđene su razlike te je donesen Ispravak navedene Odluke, koji je objavljen u Službenom glasniku Primorsko – goranske županije“, broj 8/10.). Člankom 10. stavkom 1. predmetne Odluke propisano je da zemljište na kojem pravo vlasništva ima Općina Kostrena, navedena općina prodaje odnosno istim na drugi način raspoložuje temeljem javnog natječaja, ako zakonom ili tom odlukom nije drugačije određeno. Stavkom 2. propisano je da se javni natječaj provodi za prodaju zemljišta ili zgrada, odnosno stanova, zamjenu zemljišta, darovanje zemljišta, osnivanje prava građenja, zakup zemljišta, osnivanje prava služnosti i drugih stvarnih tereta. Člankom 11. stavkom 2. Odluke propisano je da će na zahtjev vlasnika zemljišta odnosno građevine, Općina Kostrena na temelju odluke nadležnog tijela, bez provođenja javnog natječaja prodati zemljište u svom vlasništvu i to osobi kojoj je zemljište potrebno za formiranje neizgrađene građevne čestice u skladu s lokacijskom dozvolom ili detaljnim planom uređenja, ukoliko površina tog zemljišta ne prelazi 20% površine planirane čestice te osobi kojoj je to zemljište potrebno za formiranje izgrađene građevne čestice u skladu s detaljnim planom uređenja.

Člankom 48. stavkom 1. podstavkom 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 19/13 - pročišćeni tekst) propisano je da općinski načelnik odlučuje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i raspolaganju ostalom imovinom. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da općinski načelnik može odlučivati o visini pojedinačne vrijednosti do najviše 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje o stjecanju i otuđivanju pokretnina i nekretnina, odnosno raspolaganju ostalom imovinom. Ako je taj iznos veći od 1.000.000,00 kuna, općinski načelnik može odlučivati najviše do 1.000.000,00 kuna, a ako je taj iznos manji od 70.000,00 kuna, tada može odlučivati najviše do 70.000,00 kuna. Stjecanje i otuđivanje nekretnina i pokretnina te raspolaganje ostalom imovinom mora biti planirano u proračunu jedinice i provedeno u skladu sa zakonom.

Člankom 30. stavkom 1. podstavkom 10. Statuta Općine Kostrena („Službeni glasnik Primorsko- goranske županije“ broj 23/09. i 10/13.) propisano je da Općinsko vijeće Općine Kostrena donosi odluku o uvjetima, načinu i postupku gospodarenja nekretninama u vlasništvu Općine. Podstavkom 11. Statuta Općine Kostrena propisano je da Općinsko vijeće Općine Kostren odlučuje o stjecanju i otuđenju pokretnina i nekretnina Općine čija ukupna vrijednost prelazi 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje o stjecanju i otuđenju pokretnina i nekretnina, odnosno čija je pojedinačna vrijednost veća od 1.000.000 kuna, a do navedenog iznosa o stjecanju i otuđenju pokretnina i nekretnina odlučuje općinski načelnik.

U konkretnom slučaju, majka dužnosnika, koja se smatra povezanom osobom u smislu članka 4. stavka 2. ZSSI-a, kao suvlasnica nekretnine ima namjeru formirati okućnicu, te u tu svrhu treba pribaviti suglasnost od Općine Kostrena, kako bi nadležno upravno županijsko tijelo izdalo akt prostornog uređenja koji je uvjet za formiranje nove građevinske čestice, te bi se potom sklopio ugovor o kupoprodaji zemljišta između majke dužnosnika i Općine Kostrena. Na temelju navedene odredbe članka 11. stavka 2. Odluke o uvjetima, načinu i postupku gospodarenja nekretninama u vlasništvu Općine Kostrena, Općina Kostrena može i bez provedbe javnog natječaja prodati zemljište u svom vlasništvu ako je to potrebno za formiranje neizgrađene ili izgrađene građevne čestice, sukladno donesenim dokumentima prostornog uređenja. O davanju suglasnosti i sklapanju kupoprodajnog ugovora u svrhu formiranja okućnice odlučuje općinska načelnica, dok pravni interes u obje navedene radnje ima majka njezina zamjenika. U odnosu na mogućnost otkupa zemljišta u vlasništvu Općine Kostrena, zamjenik općinske načelnice se istovremeno pojavljuje u dvostrukoj ulozi, i to s jedne strane kao osoba koja obnaša poslove u izvršnoj vlasti koja odlučuje o raspolaganju nekretninama u vlasništvu Općine Kostrena do propisane vrijednosti, te s druge strane kao sin osobe koja se pojavljuje kao potencijalni kupac zemljišta u vlasništvu Općine Kostrena, a koja se smatra s dužnosnikom interesno povezanom osobom sukladno odredbama ZSSI-a.

Iako ne postoji obveza javnog prikupljanja ponuda, Povjerenstvo ocjenjuje da je u konkretnoj situaciji potencijalnog sukoba interesa, u svrhu očuvanja integriteta dužnosnika Općine Kostrena, dužnosnik dužan postupati transparentno čuvajući tako povjerenje građana u tijela javne vlasti. Stoga Povjerenstvo upućuje da je kao uvjet davanja suglasnosti, nužno javno deklarirati okolnost da majka dužnosnika namjerava kupiti zemljište u vlasništvu Općine Kostrena, na oglasnoj ploči Općine Kostrena, s jasnom i preciznom identifikacijom zemljišta, uz poziv zainteresiranim osobama da također istaknu svoju namjeru kupnje istoga zemljišta kako bi se drugim eventualno zainteresiranim osobama pružila mogućnost kupnje. Predmetno zemljište ne smije se prodati po cijeni koja je manja od cijene koju utvrđuje nadležno tijelo koje procjenjuje tržišnu vrijednost nekretnina u postupku razreza poreza pri stjecanju nekretnina, uzimajući u obzir kriterije vrste, namjene, veličine i izgrađenosti nekretnine te konačno dogovorena kupoprodajna cijena ne smije odstupati od tako utvrđene vrijednosti zemljišta. Dužnosnik o vrijednosti cijene, kao i eventualnoj cijeni po kojoj je zemljište stvarno prodano, treba detaljno izvijestiti javnost objavom na službenim internetskim stranicama Općine Kostrena. Zamjenik općinske načelnice dužan se izuzeti se od obavljanja bilo kakvih radnji u bilo kojoj fazi postupka po zahtjevu njegove majke za otkupom zemljišta.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosnici Mireli Marunić te će biti objavljeno na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.