



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-220-M-14/15-04-5

Zagreb, 4. veljače 2015.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev Marka Ljubešića, općinskog načelnika Općine Sveti Lovreč za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 83. sjednici održanoj dana 4. veljače 2015.g., daje sljedeće:**

### MIŠLJENJE

- I. **Općinski načelnik Općine Sveti Lovreč može, uz ograničenja koja se navode u izreci ovog mišljenja, pohadati edukaciju „Rukovanje pesticidima“ čije održavanje će se financirati iz sredstava Općine Sveti Lovreč.**
- II. **Dužnosnik je obvezan putem internetskih stranica Općine Sveti Lovreč pravovremeno i transparentno učiniti javno dostupnim podatak da se osobno prijavio za sudjelovanje na edukaciji „Rukovanje pesticidima“ čije troškove snosi Općina Sveti Lovreč.**
- III. **Ukoliko raspoloživa sredstva Općine Sveti Lovreč ne budu dostatna za pokrivanje troškova održavanja edukacije „Rukovanje pesticidima“ za sve zainteresirane polaznike, dužnosnik bi se trebao izuzeti od sudjelovanja na navedenoj edukaciji u korist ostalih zainteresiranih polaznika.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Marko Ljubešić, općinski načelnik Općine Sveti Lovreč. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 22. siječnja 2015.g., pod poslovnim brojem: 711-U-206-M-14/15-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj M-14/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Marko Ljubešić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Sveti Lovreč, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik navodi da je kao općinski načelnik Općine Sveti Lovreč donio odluku o subvencioniranju edukacije „Rukovanje pesticidima“ za poljoprivrednike s područja Općine Sveti Lovreč te je navedena općina sklopila ugovor s učilištem koje će provesti edukaciju. Općina Sveti Lovreč snosit će troškove održavanja edukacije, a polaznici će sami snositi troškove polaganja ispita i izdavanja potvrde. Obzirom da se dužnosnik bavi poljoprivrednom djelatnošću i sam je u obvezi proći osposobljavanje za rukovanje pesticidima. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje predstavlja li pohađanje predmetne edukacije situaciju sukoba interesa.

Na zahtjev Povjerenstva dužnosnik je dopisom koji je u knjigama ulazne pošte zaprimljen pod brojem: 711-U-292-M-14/15-03-5 dana 29. siječnja 2015.g. pojasnio da će Općina Sveti Lovreč snositi troškove edukacije za sve zainteresirane polaznike s područja Općine Sveti Lovreč koji se bave poljoprivrednom djelatnošću.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti. Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Na internetskim stranicama Općine Sveti Lovreč [www.sveti-lovrec.hr](http://www.sveti-lovrec.hr) objavljena je obavijest o održavanju edukacije „Rukovanje pesticidima“ te su pozvani svi zainteresirani poljoprivrednici i obiteljska poljoprivredna gospodarstva sa područja Općine Sveti Lovreč da se prijave na navedenu edukaciju.



Nadalje se navodi da će troškove predavanja snositi Općina Sveti Lovreč, a troškove polaganja ispita u iznosu od 50,00 kuna i izdavanja kartice u iznosu od 30,00 kuna snose polaznici edukacije. Edukacija će se održati uz uvjet da se prijavi najmanje 50, a najviše 70 polaznika. U slučaju prijave više od 70 polaznika, prvenstvo se utvrđuje redoslijedom prijave.

U konkretnoj situaciji sudjelovanjem na edukaciji čije će troškove podmiriti Općina Sveti Lovreč, dužnosnik Marko Ljubešić kao općinski načelnik Općine Sveti Lovreč istovremeno se pojavljuje u dvostrukoj ulozi. S jedne strane dužnosnik je kao općinski načelnik, odnosno kao nositelj izvršne vlasti u Općini Sveti Lovreč donio odluku o financiranju edukacije „Rukovanje pesticidima“ od strane Općine Sveti Lovreč za zainteresirane poljoprivrednike i obiteljska poljoprivredna gospodarstva s područja Općine Sveti Lovreč. S druge strane, kao fizička osoba koja se bavi poljoprivrednom djelatnošću, dužnosnik ima Zakonom propisanu obvezu steći ovlaštenje za rukovanje pesticidima te plaćanjem za to potrebne edukacije od strane Općine Sveti Lovreč ostvaruje određeni privatni interes. Također bi kao fizička osoba, dužnosnik načelno trebao imati ista prava kao i sve druge fizičke osobe koje obavljaju poljoprivrednu djelatnost na području Općine Garčin koje su zainteresirane za pohađanje predmetne edukacije.

Nesporno je da korištenjem sredstava Općine Sveti Lovreč dužnosnik ostvaruje određeni privatni interes obzirom da kao privatna osoba, poljoprivrednik ima obvezu polaganja tečaja za uporabu pesticida, a trošak takve edukacije ne podmiruje iz vlastitih sredstava već iz sredstava općine. Međutim, odlukom o financiranju edukacije o rukovanju pesticidima za osobe koje se bave poljoprivrednom djelatnošću na području Općine Sveti Lovreč, navedena općina promiče razvoj poljoprivredne djelatnosti u tom kraju, što nedvojbeno predstavlja javni interes koji u konkretnom slučaju prevladava nad opisanim privatnim interesom dužnosnika. Stoga se ne može smatrati da je dužnosnik donošenjem odluke o financiranju predmetne edukacije pogodio svom privatnom interesu na štetu javnog, obzirom da u konkretnom slučaju javni interes prevladava nad privatnim interesom.

U slučaju da se za sudjelovanje na edukaciji prijavi manje od 70 zainteresiranih polaznika edukacije „Rukovanje pesticidima“ te ukoliko se svim zainteresiranim osobama omogući pohađanje iste na teret sredstava Općine Sveti Lovreč, sudjelovanje općinskog načelnika na predmetnoj edukaciji ne bi predstavljalo situaciju u kojoj bi se moglo smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti te sudjelovanje dužnosnika na predmetnoj edukaciji ne bi bilo protivno odredbama ZSSI-a.

Međutim, ukoliko se za sudjelovanje na edukaciji prijavi više od 70 zainteresiranih poljoprivrednika, odnosno obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava te ukoliko stoga raspoloživa sredstva Općine Sveti Lovreč ne budu dostatna za podmirenje troškova za sve zainteresirane polaznike edukacije, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da se, u cilju zaštite vlastitog integriteta i povjerenja građana u tijela javne vlasti, izuzme od sudjelovanja u predmetnoj edukaciji u korist drugih zainteresiranih polaznika.

Naime, u slučaju da jedan ili više zainteresiranih sudionika ne stekne pravo na sudjelovanje u edukaciji na teret Općine Sveti Lovreč zbog nedostatka sredstava, dužnosnik je dužan suzdržati se od sudjelovanja u korist drugih sudionika, kako bi se na taj način otklonila svaka dvojba da je obnašanje javne dužnosti koristio za osobni probitak.

U svrhu povećanja transparentnosti, upućuje se općinski načelnik Općine Sveti Lovreč da okolnost da se prijavio za sudjelovanje na edukaciji „Rukovanje pesticidima“ čije troškove održavanja snosi Općina Sveti Lovreč pravovremeno objavit na internetskim stranicama Općine Sveti Lovreč.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Marko Ljubešić, Općina Sveti Lovreč
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana