



Broj: SI-195/13

Zagreb, 21. studenog 2014.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv **dužnosnika Marina Gulanu, općinskog načelnika Općine Galovac**, na 74. sjednici, održanoj 21. studenog 2014.g., donosi sljedeću

## ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Marina Gulanu, općinskog načelnika Općine Galovac, povodom navoda sadržanih u podnesenoj neanonimnoj prijavi, neće se pokrenuti, obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja da je u obnašanju dužnosti dužnosnik počinio povredu odredbi ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenoga Zakona, te je stoga Marin Gulan, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Galovac, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Protiv dužnosnika Marina Gulanu, općinskog načelnika Općine Galovac, podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva dana 1. kolovoza 2013. g. pod brojem: 711-U-3064-SI-195/13, povodom koje se vodi predmet: SI-195/13.

U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnik zaposlio kao vježbenika u Općini Galovac bliskog rođaka, sina od majčine sestre, Ivana Sarića, a potom je prema navodima iz prijave lažirao testove te ga zaposlio na radnome mjestu pročelnika Ureda Načelnika. Navodi se i da je za uslugu obavljanja pravnih poslova u ime Općine Galovac dužnosnik odabrao odvjetnički ured Irena Gulan Šimurina, iako je na području Zadarske županije u Imenik odvjetnika upisano nekoliko stotina odvjetnika, a imenovana odvjetnica je prema navodima iz prijave kćerka dužnosnikova strica, očeva brata.

Nadalje, u prijavi se navodi da je dužnosnik u ime Općine Galovac samovoljno i bez stvarne potrebe inicirao veliki broj sudskeih postupaka, koji su prema navodima iz prijave nepotrebni, kako bi omogućio stjecanje prihoda navedenom odvjetničkom uredu, uz navođenje da je Općine Galovac sve sudske sporove izgubila.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da član obitelji dužnosnika u smislu odredbi ZSSI-a bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika. Stavkom 5. propisano je da su povezane osobe u smislu ZSSI-a osobe navedene u stavku 2. tog članka te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s dužnosnikom.

Općina Galovac je ne zahtjev Povjerenstva dostavila očitovanje koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno 7. listopada 2014.g. pod brojem: 711-U-2952-SI-195-13/14-02-4, u kojem se navodi da je Odvjetnički ured Irena Gulan Šimurina sa sjedištem u Zadru odabran da zastupa Općinu Galovac, odlukom Općinskog vijeća Općine Galovac iz rujna 2013.g., povodom pisma namjere, odnosno podnesene ponude navedenog odvjetničkog ureda. Odvjetnički ured sa sjedištem u Benkovcu koji je do tada zastupao Općinu Galovac prema navodima iz očitovanja iznenada je u mjesecu lipnju 2013. g., otkazao punomoć Općini Galovac za zastupanje, te je zbog vođenja velikog broja parnica trebalo po hitnom postupku odabrati novog punomočnika. Također, navodi se da u Općini Galovac nije zaposlen Ivan Sarić, te je dostavljen popis zaposlenika u Općini Galovac s danom 1. listopada 2014.g. na kojem se ne nalazi osoba ne čije se navodno nezakonito zapošljavanje u prijavi ukazuje.

Navedenom očitovanju prileži Odluka o odabiru pravnog zastupnika za Općinu Galovac, KLASA: 021-01/13-01/535, URBROJ: 2198/20-01/1-13-1, koju je donijelo Gradsko vijeće Općine Galovac 11. rujna 2013.g. Člankom 1. Odluke utvrđuje se da se navedenom Odlukom imenuje pravni zastupnik koji će Općinu Galovac zastupati pred nadležnim sudovima, pružati specijalizirane pravne usluge, pravne savjete i štititi interes Općine Galovac pred nadležnim pravosudnim tijelima.

Člankom 2. Odluke za pravnog savjetnika imenuje se odvjetnički ured Irena Gulan Šimurina, dok je člankom 3. Odluke određeno da će se prema potrebi pravne usluge pružati i drugi pravni zastupnik, odvjetnički ured Tomislav Nemarić.

Iz kartice dobavljača za odvjetnički ured Irena Gulan Šimurina, proizlazi da je navedeni odvjetnički ured u razdoblju od 1. siječnja 2013.g. do 31. prosinca 2013.g., pružio usluge zastupanja Općina Galovac u vrijednosti od 11.000,00 kn, a u razdoblju od 1. siječnja 2014.g. – 31. listopada 2014.g. u vrijednosti od 6.500,00 kn.

Općina Galovac je ne zahtjev Povjerenstva dostavila očitovanje koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno 10. studenoga 2014.g. pod brojem: 711-U-3265-SI-195-13/14-04-4. U očitovanju se navodi da odvjetnički ured Tomislav Nemarić zastupa Općinu Galovac u predmetima pred Županijskim sudom u zadru i Općinskim sudom u Zadru. Ističe se da Općina Galovac pred nadležnim sudovima vodi više desetaka sporova koji su započeti za vrijeme obnašanja dužnosti prethodnog općinskog načelnika Općine Galovac u razdoblju do 2010.g., protiv kojeg se vode kazneni postupci, a u kojem je razdoblju Općina Galovac imala milijunske dugove, te je nestala dokumentacija koja se odnosi na poslovanje ove općine.

Iz uvida u karticu dobavljača za odvjetnički ured Tomislav Nemarić, koja prileži navedenom očitovanju, proizlazi da je navedeni odvjetnički ured u razdoblju od 1. siječnja 2014.g. – 30. rujna 2014.g. pružio usluge zastupanja Općini Galovac u vrijednosti od 9.000,00 kn. Tomislav Nemarić, odvjetnik iz Zadra, dostavio je Općini Galovac ponudu za pružanje pravne pomoći i zastupanje pred sudovima od 29. kolovoza 2013.g., kojom ponudom iskazuje namjeru pružanja pravne pomoći i zastupanja pred sudovima u Republici Hrvatskoj.

Očitovanju je priložena i natječajna dokumentacija koja se odnosi na zapošljavanje na radno mjesto višeg referenta za opće poslove. Pročelnica Jedinstvenog upravnog odjela Općine Galovac donijela je Odluku o imenovanju Povjerenstva za provedbu oglasa za prijem u službu, Klasa: 112-01/12-01/525, Ur.broj: 2198/20-03/1-12-1 od 18. prosinca 2012.g. kojom se imenuje Povjerenstvo za provedbu oglasa za prijem u službu na određeno vrijeme u Jedinstveni upravni odjel Općine Galovac na radno mjesto višeg referenta za opće poslove.

Iz Izvješća Povjerenstva za provedbu oglasa za prijem u službu, Klasa: 112-01/12-01/01, Ur.broj: 2198/20-03/1-12-1 od 2. siječnja 2013.g., proizlazi da je na natječaj pristiglo 5 zamolbi, ali je samo troje kandidata pristupilo testiranju, s time da je kandidat Ivan Sarić ostvario najveći broj bodova. Povjerenstvo za provedbu oglasa za prijem u službu predložilo je da se imenovani primi u radni odnos u Općini Galovac, te je općinski načelnik Marin Gulan donio rješenje o prijemu u službu kao i rješenje o rasporedu na predmetno radno mjesto. Uz izvješće priložena je preslika provedenog pisanih testiranja troje kandidata, iz kojeg proizlazi da je najviše bodova ostvario kandidat Ivan Sarić.

Iz podataka i dokumentacije prikupljenih radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene neanonimne prijave, Povjerenstvo nije steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a.

Člankom 44. stavkom 5. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, br. 90/11. i 83/13.) propisano je da javni naručitelj nije obvezan objaviti zahtjev za prikupljanje ponuda ukoliko je to u suprotnosti s posebnim propisom ili pravilima kojima je regulirano obavljanje određenih usluga.

Na internetskoj stranici <http://www.javnabava.hr/default.aspx?id=4011> objavljeno je mišljenje Ministarstva gospodarstva, Uprave za sustav javne nabave pod naslovom „*Primjena postupka nabave za usluge iz Dodatka II.B za pravne usluge*“<sup>1</sup>, u kojem se navodi da su pravne usluge kategorija 21. Dodatka II.B Zakona. Navedeno mišljenje poziva se na rješenje Ustavnog suda RH U-I-23/1999 od 20. travnja 2000.g., u kojem se utvrđuje da odvjetnička djelatnost ne predstavlja gospodarsku djelatnost i ne može zbog svojih specifičnosti biti podvrgнутa tržišnim zakonitostima, te da specifična pravila struke položaj odvjetništva čini bitno drugačijim od položaja gospodarskih djelatnosti na tržištu, čime se ono izdvaja od pravila koja vladaju u gospodarstvu u kojem je profit, uz poštivanje ustavnih načela i prava, osnovni cilj. Stoga je Uprava za sustav javne nabave dala mišljenje, da naručitelji mogu za nabavu određenih pravnih usluga, a s obzirom na njihovu prirodu, uključujući i razinu tržišnog natjecanja u području pružanja tih usluga, primijeniti članak 44. stavak 5. Zakona u javnoj nabavi, te da stoga javni naručitelji nisu obvezni objaviti zahtjev za prikupljanje ponuda na internetskim stranicama, već upućuju zahtjev za prikupljanje ponuda za pravne usluge, pri čemu broj odvjetnika kojima se upućuje zahtjev može biti manji od tri, tj. zahtjev se može uputiti i samo jednom odvjetniku.

U odnosu na pružanje pravnih usluga zastupanja te izrade pravnih akata koje je odvjetnički ured Irena Gulan Šimurina obavio za Općinu Galovac, Povjerenstvo utvrđuje da Općina Galovac nije bila obvezna provesti postupak javne objave zahtjeva za prikupljanje ponuda, tj. bila je ovlaštena dostaviti zahtjev samo jednom odvjetniku.

U konkretnome slučaju Irena Gulan Šimurina nije član obitelji dužnosnika iz članka 4. stavka 2. ZSSI-a, iako se u određenim okolnostima može smatrati s dužnosnikom povezanim osobom iz članka 4. stavka 5. ZSSI-a. Obzirom da je Odluku o odabiru pravnih zastupnika donijelo Općinsko vijeće Općine Galovac, a ne općinski načelnik Općine Galovac, ne može se utvrditi da je dužnosnik koristio obnašanje dužnosti za postizanje probitka povezane osobe.

Općina Galovac, prema navodima iz očitovanja, zaprimila je dvije ponude, i to ponudu odvjetničkog ureda Irena Gulan Šimurina te ponudu odvjetničkog ureda Tomislav Nemarić. Potom je Općinsko vijeće Općine Galovac Odlukom o odabiru pravnih zastupnika, odabralo oba navedena odvjetnička ureda na temelju zaprimljenih ponuda od istih, iako to nije bilo obvezno sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi, te su oba odvjetnička ureda pružila odvjetničke usluge za Općinu Galovac, pri čemu naknade za zastupanje odvjetničkog ureda Tomislav Nemarić do sada u 2014.g. premašuju iznose naknada za odvjetničkog ureda Irena Gulan Šimurina, iz čega se ne može utvrditi da je u obnašanju dužnosti općinskog načelnika Općine Galovac dužnosnik Marin Gulan svoje privatne interese odnosno privatne interese povezane osobe, stavio iznad javnog interesa.

U odnosu na zapošljavanje Ivana Sarić na radno mjesto višeg referenta za opće poslove, iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je pročelnica Jedinstvenog upravnog odjela Općine Galovac imenovala Povjerenstvo za provedbu oglasa za prijem u službu, koje je provelo testiranje kandidata prijavljenih na javni natječaj, te da je od 5 prijavljenih kandidata, testiraju pristupilo troje kandidata. Nadalje iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je najviše bodova postigao Ivan Sarić, te je potom Povjerenstvo za provedbu oglasa za prijem u službu predložilo da ga se primi u radni odnos u Općini Galovac.

Na temelju prikupljene natječajne dokumentacije, utvrđeno je da dužnosnik nije sudjelovao niti u jednoj fazi provedbe javnog natječaja, te da je odluka o odabiru kandidata Ivana Sarića donesena na temelju ostvarenih rezultata na pisanom testiranju kojem je pristupilo troje kandidata. Nadalje je utvrđeno da Ivan Sarić više nije u radnom odnosu u Općini Galovac.

Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, o ovoj odluci obavijestit će se podnositelj prijave. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova Odluka će se objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva.

