



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1324-M-95/15-02-18

Zagreb, 3. rujna 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnika Ivica Kindera, ravnatelja Vojne sigurnosno-obavještajne agencije, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 109. sjednici održanoj 3. rujna 2015. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. Na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a dužnosnik Ivica Kinder, može za vrijeme obnašanja dužnosti ravnatelja Vojne sigurnosno-obavještajne agencije sudjelovati u provođenju nastave u okviru vojnih sveučilišnih programa na Hrvatskom vojnem učilištu Petar Zrinski obzirom da obavljanje navedenih poslova predstavlja edukacijsku djelatnost te može za obavljanje takve edukacijske djelatnosti stjecati prihod ili naknadu.
- II. Na temelju članka 13. stavka 4. ZSSI-a dužnosnik Ivica Kinder obvezan je u Izvješću o imovinskom stanju prijaviti prihode stečene obavljanjem edukacijske djelatnosti, istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Ivica Kinder, ravnatelj Vojne sigurnosno-obavještajne agencije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2518-M-95/15-01-4 dana 26. kolovoza 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-95/15.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se odredbe toga Zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske.

Zakonom o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 79/06. i 105/06.) osnovane su sigurnosno-obavještajne agencije i to Sigurnosno obavještajna agencija (SOA) i Vojna sigurnosno obavještajna agencija (VSOA).

Člankom 66. stavkom 1. Zakona o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske propisano je da se ravnatelji sigurnosno-obavještajnih agencija imenuju odnosno razrješuju rješenjem koje supotpisuju Predsjednik Republike Hrvatske i Predsjednik Vlade Republike Hrvatske.

Dopisom Ureda Predsjednika Republike Hrvatske, klasa: 080-02/14-01/03, urbroj: 71-05-03/1-14-2 od 14. studenog 2014.g., sukladno obvezi propisanoj u članku 52. stavku 3. ZSSI-a, dostavljen je Povjerenstvu popis osoba koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Predsjednik Republike Hrvatske te je na istom popisu uvrštena i osoba koja obnaša dužnost ravnatelja Vojne sigurnosno-obavještajne agencije. Stoga je i Ivica Kinder, povodom obnašanja dužnosti ravnatelja Vojne sigurnosno-obavještajne agencije, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da je imenovan na predmetnu dužnost 10. srpnja 2015.g. te ukazuje da, sukladno članku 77. Zakona o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske, zaposlenici sigurnosno-obavještajnih agencija ne smiju, pored ostalog, obavljati neku drugu javnu ili profesionalnu dužnost. Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva da li bi istovremeno obnašanje dužnosti ravnatelja Vojne sigurnosno-obavještajne agencije uz sudjelovanje u provedbi nastave u okviru vojnih sveučilišnih programa Vojno inženjerstvo i Vojno vođenje i upravljanje na Hrvatskom vojnem učilištu Petar Zrinski predstavljalo sukob interesa, odnosno povredu odredbi ZSSI-a. Dužnosnik pojašnjava da bi nastavne djelatnosti obuhvaćale predavanje studentima prve godine, vođenje jedne seminarske skupine studenata i provođenje ispita te navodi da ispunjava formalne uvjete za obavljanje navedenih nastavnih djelatnosti stoga što je stekao akademski stupanj doktora znanosti i izabran je u znanstveno zvanje znanstvenog suradnika pri Pravnom fakultetu Sveučilišta u Zagrebu.

Nadalje, ukoliko obavljanje opisanih nastavnih djelatnosti ne bi bilo u suprotnosti s odredbama ZSSI-a, dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva da li povodom obavljanja istih nastavnih djelatnosti, kao djelatna vojna osoba s činom brigadnog generala, smije primati dodatak na plaću za deficitarna zvanja i struke, na temelju članka 18. Pravilnika o dodacima na plaću djelatnih vojnih osoba.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Ivice Kindera, podnesenog Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti ravnatelja Vojne sigurnosno-obavještajne agencije, Povjerenstvo je utvrdilo kako dužnosnik navedenu dužnost obnaša profesionalno odnosno za istu prima plaću.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a nije potrebno za obavljanje znanstvene, istraživačke, edukacijske, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva, te za stjecanje prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

Na temelju članka 24. Zakona o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske Vojna sigurnosno-obavještajna agencija (u dalnjem tekstu: VSOA) je ustrojstvena jedinica Ministarstva obrane za planiranje i provođenje potpore Ministarstvu obrane i Oružanim snagama za izvršenje zadaća obrane opstojnosti, suvereniteta, neovisnosti i teritorijalne cjelovitosti Republike Hrvatske. Člankom 65. Zakona o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske propisano je da radom sigurnosno-obavještajnih agencija upravljaju ravnatelji, a u slučaju njihove spriječenosti ili izbjivanja zamjenici ravnatelja, dok su na temelju stavka 2. istog članka, ravnatelji sigurnosno-obavještajnih agencija i njihovi zamjenici državni dužnosnici u smislu Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Uvidom na podatke objavljene na službenoj internetskoj stranici Ministarstva obrane Republike Hrvatske (www.morh.hr) utvrđeno je da je Hrvatsko vojno učilište Petar Zrinski ustrojbena cjelina Oružanih snaga Republike Hrvatske, koje provodi sve razine izobrazbe i obuke časnika i dočasnika Oružanih snaga Republike Hrvatske. Sukladno članku 78.a stavku 2. Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 73/13. i 75.15.) za provedbu studijskih programa za potrebe Oružanih snaga na Hrvatskom vojnom učilištu ustrojavaju se suradnička, znanstvena, nastavna i znanstveno-nastavna ustrojbena mjesta u skladu sa zakonom kojim se uređuje znanstvena djelatnost i visoko obrazovanje te odredbama ovoga Zakona. Člankom 18. Pravilnika o dodacima na plaću djelatnih vojnih osoba („Narodne novine“ broj 33/14. i 41/14.) donesenog od ministra obrane na temelju članka 139. stavka 6. Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske, propisano je da djelatnoj vojnoj osobi, izabranoj u zvanje u skladu sa zakonom kojim je uređena znanstvena djelatnost i visoko obrazovanje, koja sudjeluje u nastavi ili znanstvenim istraživanjima odnosno projektima na Hrvatskom vojnem učilištu, pripada dodatak za deficitarna zvanja i struke u iznosu: za znanstveno nastavno zvanje (docent, izvanredni profesor i redovni profesor) 50%; za znanstveno zvanje (znanstveni suradnik, viši znanstveni suradnik i znanstveni savjetnik) 45%; za nastavno zvanje (predavač, viši predavač, profesor visoke škole) 40%.

Povjerenstvo zaključuje kako obavljanje nastavnih djelatnosti u okviru Hrvatskog vojnog učilišta, koje bi obuhvaćalo držanje predavanja i seminarских grupa studentima te održavanje ispita, nedvojbeno predstavlja obavljanje edukacijske djelatnosti u smislu članka 13. stavka 3. ZSSI-a, koju bi dužnosnik obavljao izvan obnašanja dužnosti ravnatelja VSOA-e, stoga utvrđuje da je obavljanje takve edukacijske djelatnosti uz istovremeno profesionalno obnašanje dužnosti ravnatelja VSOA-e, uz stjecanje novčane naknade odnosno prihoda, sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje kako nije nadležno tumačiti niti donositi akte na temelju odredbi Zakona o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske, pa tako niti utvrđivati da li bi obavljanje opisanih nastavnih djelatnosti pri Hrvatskom vojnom učilištu predstavljalo obavljanje druge profesionalne dužnosti u smislu članka 77. stavka 1. istog Zakona bilo zabranjeno zaposlenicima sigurnosno obavještajnih agencija, već je za takvo tumačenje nadležno Ministarstvo obrane. Nadalje Povjerenstvo u ovom predmetu nije razmatralo pravni temelj niti računovodstvenu metodu obračuna i isplate novčane naknade za obavljanje predmetne edukacijske djelatnosti kroz dodatak na plaću dužnosnika. Naime, obzirom da je VSOA ustrojstvena jedinica Ministarstva obrane, a Hrvatsko vojno učilište Petar Zrinski ustrojbena cjelina Oružanih snaga Republike Hrvatske, za tumačenje može li se dužnosniku na plaću ravnatelja VSOA-e, obračunavati dodatak na plaću kao djelatnoj vojnoj osobi, također je nadležno tumačiti Ministarstvo obrane.

Povjerenstvo ukazuje dužnosniku Ivici Kinderu da je na temelju članka 13. stavka 4. ZSSI-a, obvezan u Izvješću o imovinskom stanju prijaviti Povjerenstvu prihode stečene po osnovi obavljanja edukacijske djelatnosti, istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo daje mišljenje kao izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivica Kinder, Vojna sigurnosno-obavještajna agencija
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana