



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1329-M-93/15-02-11**

Zagreb, 3. rujna 2015.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Gorana Begovića, općinskog načelnika Općine Cerna**, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 109. sjednici održanoj dana 3. rujna 2015.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

- I. Imenovanje dužnosnika Gorana Begovića, općinskog načelnika Općine Cerna, i/ili njegovog zamjenika, za predsjednika nogometnog kluba, ukoliko je nogometni klub sukladno Zakonu o sportu („Narodne novine“ broj: 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13. i 85/15.) ustrojen i registriran kao trgovačko društvo, za vrijeme obnašanja dužnosti te dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedenih dužnosti, predstavljalo bi povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Imenovanje dužnosnika Gorana Begovića, općinskog načelnika Općine Cerna, i/ili njegovog zamjenika, za predsjednika nogometnog kluba, ukoliko je nogometni klub sukladno Zakonu o sportu registriran kao sportska udruga, ne predstavlja samo po sebi povredu članka 14. stavka 5. ZSSI-a, pod uvjetom da navedeni dužnosnici nisu već članovi upravnih ili nadzornih tijela dviju neprofitnih udruga i zaklada te pod uvjetom da za obavljanje funkcije predsjednika nogometnog kluba ne primaju naknadu ili dar.**
- III. Za tumačenje i ocjenu postojanja eventualnih zapreka za obavljanje funkcije predsjednika klubova u smislu mjerodavnih odredbi Zakona o sportu, nadležno je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Goran Begović, općinski načelnik Općine Cerna. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2486-M-93/15-01-2, dana 20. kolovoza 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-93/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Goran Begović, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Cerna, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u podnesenom zahtjevu traži mišljenje Povjerenstva mogu li dužnosnici u smislu ZSSI-a, konkretno općinski načelnik i njegov zamjenik, biti predsjednici lokalnih nogometnih klubova.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Zabrana u pogledu članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava propisana je beziznimno.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Zakonom o sportu („Narodne novine“ broj: 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13. i 85/15.) propisano je da pravne osobe u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj mogu biti: sportske udruge, trgovačka društva i ustanove. **Sportskim udrugama** se u smislu navedenog Zakona smatraju one udruge koje se osnivaju radi obavljanja sportskih djelatnosti propisanih Zakonom o sportu. Na osnivanje, ustroj, pravni položaj, registraciju i prestanak sportskih udruga primjenjuju se odredbe Zakona o udrugama, ako nije drugačije propisano Zakonom o sportu. **Trgovačko društvo**, u smislu Zakona o sportu, je društvo registrirano za obavljanje sportskih djelatnosti propisanih Zakonom. Ako trgovačko društvo obavlja sportsku djelatnost sudjelovanja u sportskim natjecanjima mora imati pravni oblik dioničkog društva (s.d.d.) sukladno navedenom Zakonu. Na osnivanje trgovačkih društava u smislu Zakona o sportu primjenjuje se Zakon o trgovačkim društvima, osim u dijelu u kojem je Zakon o sportu drugačije propisao.



Pravne osobe koje obavljaju sportske djelatnosti upisuju se u registre sportskih djelatnosti koje vode uredi državne uprave u županiji, odnosno Gradu Zagrebu prema sjedištu pravne, odnosno prebivalištu fizičke osobe. Nadalje, Sportsku djelatnost sudjelovanja u sportskom natjecanju mogu obavljati fizičke osobe koje obavljaju samostalnu djelatnost sudjelovanja u sportskom natjecanju i pravne osobe koje su za to posebno registrirane (**sportski klubovi**), a to mogu biti: **sportske udruge za natjecanje i sportska dionička društva**. Sportski klub koji obavlja sportsku djelatnost sudjelovanja u sportskim natjecanjima, neovisno o pravnom obliku (sportska udruga za natjecanje ili š.d.d.), može imati profesionalni ili amaterski status. Profesionalni sportski klub obvezno se upisuje u Registar profesionalnih sportskih klubova kojeg vodi Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta.

Sukladno Pravilniku o registraciji klubova i igrača Hrvatskog nogometnog saveza („Glasnik HNS-a“, broj: 24/07., 11/08., 23/08., 09/09., 15/09., 09/10., 15/11., 25/11., 45/11., 56/11., 8/12., 28/13. i 23/14.), nogometni klub može biti osnovan kao: rekreacijski nogometni klub, ženski nogometni klub, malonogometni klub, klub nogometa na pijesku ili nogometni klub. Nogometni klubovi moraju, između ostalih uvjeta propisanih Prvoinikom, biti upisani u Registar udruga, odnosno sudski registar trgovačkog suda (ovisno o pravnom obliku) te u Registar sportskih djelatnosti. Statut kluba mora biti u skladu sa Statutom HNS.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo zaključuje kako nogometni klubovi mogu biti ustojeni kao udruge ili kao trgovačka društva.

Ukoliko se predmetni zahtjev za davanjem mišljenja odnosio na nogometne klubove koji su sukladno Zakonu o sportu ustrojeni kao trgovačka društva, mjerodavna je odredba članka 14. stavka 1. ZSSI-a. U tom slučaju predsjednik kluba predstavlja upravno tijelo, odnosno upravu trgovačkog društva, stoga bi obavljanje navedene funkcije predstavljalo povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Ova zabrana obvezuje dužnosnika kako za vrijeme obnašanja dužnosti tako i dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Ukoliko se predmetni zahtjev za davanjem mišljenja odnosio na nogometne klubove koji su sukladno Zakonu o sportu, ustrojeni kao udruge, mjerodavna je odredba članka 14. stavka 5. ZSSI-a, prema kojoj dužnosnici mogu za vrijeme dužnosti biti predsjednici nogometnih klubova, pod uvjetom da već nisu članovi upravnih ili nadzornih tijela dviju neprofitnih udruga i zaklada. Za obavljanje funkcije predsjednika nogometnih klubova, dužnosnici nemaju pravo na naknadu ili dar, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Ukazuje se dužnosniku da je člankom 27. stavkom 3. Zakona o sportu propisano da članovi tijela sportskog kluba-udruge za natjecanje, osobe ovlaštene za zastupanje te osobe ovlaštene za vođenje poslova po odluci ovlaštenog tijela ili na temelju općih akta sportskog kluba-udruge za natjecanje ne mogu biti osobe koje ne mogu biti članovi uprave odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Međutim za tumačenje i ocjenu postojanja zapreka za obavljanje funkcije predsjednika klubova u smislu mjerodavnih odredbi Zakona o sportu, kao i za provedbu navedenog Zakona, nadležno je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Goran Begović, Općina Cerna
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana