



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1241-M-92/15-02-1

Zagreb, 20. kolovoza 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 8. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 58/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev obnašatelja dužnosti Domagoja Šimunovića, zamjenika ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije**, na 106. sjednici održanoj 20. kolovoza 2015.g. daje slijedeće:

### MIŠLJENJE

**Zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije obnašatelj je dužnosti kojeg kao dužnosnika imenuje Vlada Republike Hrvatske te se stoga na temelju članka 3. stavka 2. ZSSI-a na zamjenika ravnatelja primjenjuju odredbe navedenog Zakona.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Domagoj Šimunović, zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2462-P-244/15-02-1 dana 15. kolovoza 2015. g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-92/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 35. ZSSI-a propisano je da su **ravnatelji** agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske te ravnatelji zavoda koje imenuje Vlada Republike Hrvatske, dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona.

Člankom 3. stavkom. 2. ZSSI-a propisano je da se odredbe ovog Zakona primjenjuju i na **obnašatelje dužnosti** koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U podnesenom zahtjevu u bitnom se navodi da člankom 3. ZSSI-a zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (u daljnjem tekstu: SAFU) nije izričito naveden kao dužnosnik u smislu navedenog Zakona, stoga se od Povjerenstva traži mišljenje da li se na zamjenika ravnatelja SAFU odnose odredbe ZSSI-a. Ukoliko Povjerenstvo utvrdi da zamjenik ravnatelja SAFU nije dužnosnik, od Povjerenstva se traži potvrda da se na zamjenika ravnatelja SAFU ne odnosi ograničenje propisano člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a.

Rješenjem Vlade Republike Hrvatske klasa: 080-02/13-01/245, ur.broj. 5030115/1-13-02 od 25. srpnja 2013.g., Domagoj Šimunović imenovan je zamjenikom ravnateljice Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije.

Člankom 52. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će državna tijela iz članka 3. stavka 2. ovog dostaviti Povjerenstvu popis osoba koje podliježu imenovanju, izboru ili potvrdi najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Povjerenstvo utvrđuje da je dopisom klasa: 200-03/13-08/25, ur.broj: 50302/04-13-1 od 28. ožujka 2013.g, Vlada Republike Hrvatske dostavila Povjerenstvu popis osoba koje podliježu imenovanju u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a u kojem se ne navodi da je obnašatelj dužnosti zamjenika ravnatelja SAFU, dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a.

Sukladno praksi Povjerenstva potvrđenoj odlukama upravnih sudova u sporovima koji su se vodili povodom provedenih postupaka iz nadležnosti Povjerenstva, popis nadležnih tijela iz članka 52. stavka 3. ZSSI-a nema značaj konstitutivnog akta kojim se zasniva, mijenja ili ukida neko pravo ili obveza već predstavlja samo pomoćno sredstvo, svojevrsni katalog informacija o tome da li je određena osoba obveznik postupanja sukladno odredbama ZSSI-a koje bi Povjerenstvu trebale olakšati obavljanje poslova iz njegove nadležnosti.

Kao samostalno i neovisno državno tijelo koje je osnovano radi provedbe ZSSI-a, Povjerenstvo je ujedno ovlašteno i dužno tumačiti njegove odredbe kako bi ih mogao pravilno primijeniti, stoga okolnost da se na popisu kojeg je Povjerenstvu dostavila Vlada Republike Hrvatske dopisom klasa: 200-03/13-08/25, ur.broj: 50302/04-13-1 od 28. ožujka 2013.g., ne nalazi obnašatelj dužnosti zamjenika ravnatelja SAFU, nije od odlučujućeg značaja za utvrđivanje statusa obveznika postupanja sukladno odredbama ZSSI-a.

Uredbom o osnivanju Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije („Narodne novine“, broj 90/07., 114/07. i 29/12. i 56/13., u daljnjem tekstu: Uredba) osnovana je Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije kao **javna ustanova**. Djelatnost predmetne agencije je financiranje, nabava, plaćanje i nadzor provedbe programa i projekata Europske unije u kojima su upravljanje i odgovornost preneseni na Republiku Hrvatsku.



Osnivač predmetne agencije je Republika Hrvatska a osnivačka prava i dužnosti u ime osnivača obavlja ministarstvo nadležno za regionalni razvoj i fondove Europske unije. Predmetna agencija ima svojstvo pravne osobe i upisuje se u sudski registar a sredstva za obavljanje svoje djelatnosti stječe iz državnog proračuna Republike Hrvatske i iz vlastitih prihoda. Nadzor nad zakonitošću rada predmetne agencije obavlja ministarstvo nadležno za regionalni razvoj i fondove Europske unije.

Sukladno zaključku Povjerenstva usvojenom na 95. sjednici održanoj 28. travnja 2015.g., ravnatelj predmetne agencije, dužnosnik je u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 35. ZSSI-a. Obzirom da je člankom 8. Uredbe propisano da zamjenika ravnatelja SAFU imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za regionalni razvoj i fondove Europske unije na vrijeme od četiri godine te da zamjenik ravnatelja zamjenjuje ravnatelja u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti i obavlja druge poslove određene Statutom i drugim općim aktima predmetne agencije, Povjerenstvo utvrđuje da je zamjenik ravnatelja SAFU obnašatelj dužnosti kojeg kao dužnosnika imenuje Vlada Republike Hrvatske u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a te se stoga na istog primjenjuju odredbe navedenog Zakona.

Člankom 20. ZSSI-a propisano je trajanje obveza iz ovog Zakona i ograničenja nakon prestanka obnašanja javne dužnosti koja obvezuju i zamjenika ravnatelja SAFU kao obnašatelja dužnosti u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a.

Odredbama navedenog članka propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti **ne smije** prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost, no Povjerenstvo može dužnosniku na njegov zahtjev dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Pravna osoba koja je bila u poslovnom odnosu s tijelom vlasti u kojem je dužnosnik obnašao dužnost koja bez prethodne suglasnosti Povjerenstva kojom se utvrđuje da u konkretnom slučaju ne postoji sukob interesa, imenuje ili izabere na dužnost dužnosnika ili s njim sklopi ugovor kojim dužnosnik stupa u radni odnos u roku od jedne godine od prestanka dužnosti može biti kažnjena za prekršaj propisan člankom 50. ZSSI-a novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna a odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 od 50.000,00 kuna.

Odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14. i 03/15.) ravnatelj i zamjenik ravnatelja SAFU definirani su kao državni dužnosnici.

Odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika propisana su prava koja ima pripadaju u tom Zakonu navedenim dužnosnicima. Odredbama ZSSI-a propisane su obveze. Iako se pojam državnih dužnosnika u smislu Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika i pojam dužnosnika u smislu ZSSI-a većim dijelom podudara, navedeni pojmovi nisu istovjetni, utoliko što je krug onih koji imaju obveze propisane odredbama ZSSI-a širi.

Okolnost da su ravnatelj i zamjenik ravnatelja SAFU Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 22/13.) izričito navedeni kao državni dužnosnici kojima pripadaju prava propisana odredbama navedenog Zakona, samo dodatno upućuje na opravdanost zaključka da se na ravnatelja i zamjenika ravnatelja SAFU odnose i obveze propisane odredbama ZSSI-a. No sve kada ravnatelj i zamjenik ravnatelja SAFU ne bi imali status državnih dužnosnika u smislu Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, na iste bi se odnosile obveze propisane odredbama ZSSI-a, obzirom da ih kao dužnosnike u smislu odredbi navedenog Zakona definiraju odredbe članka 3. stavka 1. točke 35. ZSSI-a i članka 3. stavka 2. ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta.

**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**  
Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Obnašatelj dužnosti Domagoj Šimunović
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana