



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1243-M-90/15-02-17

Zagreb, 20. kolovoza 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Marijana Cesarika, zamjenika ministra zdravlja, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 106. sjednici održanoj 20. kolovoza 2015.g., daje sljedeće

### MIŠLJENJE

**Povratak na rad u Opću županijsku bolnicu Požega nakon prestanka obnašanja javne dužnosti na temelju sporazuma s poslodavcem kod kojeg je dužnosnik bio u radnom odnosu prije stupanja na dužnost zamjenika ministra zdravlja i sukladno odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, ne predstavlja povredu članka 20. stavka 1. ZSSI-a.**

#### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Marijan Cesarik, zamjenik ministra zdravlja. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2403-M-90/15-01-1, dana 6. kolovoza 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-90/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 6. ZSSI-a propisano je da su zamjenici ministra dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Marijan Cesarik, povodom obnašanja dužnosti zamjenika ministra zdravlja, obavezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U podnesenom zahtjevu dužnosnik u bitnome navodi da je do 1. siječnja 2012.g., bio u radnom odnosu u Općoj županijskoj bolnici Požega na radnom mjestu predstojnika Službe za neurologiju, psihijatriju i kliničku psihologiju navedene bolnice, kada mu je sporazumno prestao radni odnos povodom stupanja na dužnost zamjenika ministra zdravlja. Dužnosnik obrazlaže da je u sporazumu o prestanku radnog odnosa navedeno da se po prestanku obnašanja dužnosti zamjenika ministra zdravlja može vratiti na poslove radnog mjesta na kojem je bio raspoređen prije stupanja na javnu dužnost.

Dužnosnik nadalje navodi da je osnivač Opće županijske bolnice Požega, Požeško-slavonska županija te da su odlukom Vlade Republike Hrvatske od 18. travnja 2012.g., o sanaciji predmetne zdravstvene ustanove, osnivačka prava prenesena na Republiku Hrvatsku kao i da je dužnosnik dana 9. svibnja 2012.g. imenovan predsjednikom koordinacijskog tijela za praćenje sanacije zdravstvenih ustanova. Obzirom na članak 20. ZSSI-a dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li i kada nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenika ministra, sklopiti ugovor o radu s Općom županijskom bolnicom Požega. Uz zahtjev za davanjem mišljenja dužnosnik je priložio Potvrđnicu opće županijske bolnice Požega ur.broj: 01-1890/1-2015 od 2. srpnja 2015.g., presliku Sporazuma o prestanku Ugovora o radu broj 02-22-5/8-2011 od 30. prosinca 2011.g., Odluku o osnivanju Koordinacijskog tijela za praćenje provedbe sanacije zdravstvenih ustanova klasa: 022-03/13-04/207, ur.broj: 50301-04/12-13-2 od 9. svibnja 2013.g. i Odluku o sanaciji opće županijske bolnice Požega klasa 022-03/13-04/160, ur.broj: 50301-04/12-13-2 od 18. travnja 2013.g.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku - stalna služba u Slavonskom Brodu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 050026872 upisana ustanova Opća županijska bolnica Požega. Kao osnivač navedene ustanove upisana je Republika Hrvatska. Odlukom Vlade Republike Hrvatske u o sanaciji Opće županijske bolnice Požega od 18. travnja 2013.g., utvrđuje se da je Požeško-slavonska županija kao osnivač zdravstvene ustanove Odlukom od 31. siječnja 2013.g. pozvala Vladu Republike Hrvatske na provođenje sanacije te se odrekla svih osnivačkih prava tijekom provedbe sanacije i dvije godine nakon stupanju na snagu odluke o završetku sanacije. Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 9. svibnja 2013.g., osnovano je Koordinacijsko tijelo za praćenje provedbe sanacije zdravstvenih ustanova donijela koje ima devet članova a dužnosnik Marijan Cesarik imenovan je njegovim predsjednikom. Mandat članova Koordinacijskog tijela traje do isteka mandata sanacijskih upravitelja i sanacijskih vijeća zdravstvenih ustanova. Koordinacijsko tijelo prati rad sanacijskih vijeća i sanacijskih upravitelja zdravstvenih ustanova, razmatra prijedloge programa sanacije koje su izradila sanacijska vijeća i daje preporuke za njihova poboljšanja, daje mišljenja i preporuke prilikom provedbe programa sanacije, predlaže mjere i nužne promjene u propisima radi održivosti financiranja zdravstvenog sustava u cjelini, prati poslovanje zdravstvenih ustanova nakon završetka provedbe programa sanacije odnosno obavlja naknadi nadzor uspješnosti provedbe programa sanacije zdravstvenih ustanova te obavlja i druge poslove.

Obzirom da iz sastava Koordinacijskog tijela proizlazi su njegovi članovi pored zamjenika ministra zdravlja, ostali članovi pomoćnici ministra zdravlja, ministar financija, zamjenik ministra financija i predstavnik Ministarstva financija, ravnatelj, pomoćnik ravnatelja i predstavnik Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, Povjerenstvo zaključuje da obavljanje zadaća Koordinacijskog tijela proizlazi iz obnašanja navedenih dužnosti.

Potvrđnicom Opće županijske bolnice Požega od 2. srpnja 2015.g. potvrđuje se da je dužnosnik u navedenoj zdravstvenoj ustanovi i u njezinom pravnom predniku Medicinskom centru Slavonska Požega bio neprekidno zaposlen od 1. veljače 1982.g. do 1. siječnja 2012.g.

Sporazumom o prestanku ugovora o radu od 30. prosinca 2011.g. sklopljenog između Opće županijske bolnice Požega i dužnosnika Marijana Cesarika utvrđuje se da će bolnica po isteku mandata ministra zdravlja po bilo kojoj osnovi i po korištenju prava propisanih Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika, dužnosnika na njegov zahtjev vratiti na poslove radnog mjesta na koje je dužnosnik bio raspoređen prije imenovanja na dužnost zamjenika ministra zdravlja.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. Stavkom 4. navedenog članka Zakona propisano je da u slučaju iz stavka 1. toga članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Člankom 15.d. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, br. 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 154/02., 163/03., 16/04., 30/04., 105/04., 187/04., 121/05., 135/06., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 82/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14. i 3/15.) propisano je da dužnosnik koji nije ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na drugu dužnost, a koji je prije obnašanja dužnosti bio zaposlen na neodređeno vrijeme, između ostalog i u pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, **ima pravo rasporeda, odnosno povratka na rad**, na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, bez provedbe javnog natječaja, s time da se sporazumom između dužnosnika i čelnika tijela, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, pobliže određuju uvjeti ostvarivanja ovog prava.

Sukladno članku 15.d. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, dužnosnik **zahtjev za raspored, odnosno povratak na rad mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti**, a čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, dužna je u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva donijeti odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad dužnosnika.

Dužnosnik nakon prestanka obnašanja dužnosti do rasporeda, odnosno povratka na rad na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, **ima pravo na naknadu najviše do iznosa dviju plaća** sukladno članku 15. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Dužnosnik kojem čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, nije donijela odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad u roku iz stavka 4. ovoga članka ili ako

odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad dužnosnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 15. ovoga Zakona od dana nakon prestanka obnašanja dužnosti.

Povjerenstvo tumači da je svrha ograničenja propisanih člankom 20. ZSSI-a sprječavanje korištenja obnašanja javne dužnosti za ostvarivanje prihvatnih interesa koji bi proizlazili iz zasnivanja radnog odnosa odnosno zbrinjavanja dužnosnika nakon isteka mandata.

U konkretnom slučaju, dužnosnik je bio u radnom odnosu u Općoj županijskoj bolnici Požega neprekidno od 1982.g., stoga se ne može zaključiti da je dužnosnik koristio obnašanje dužnosti zamjenika ministra zdravlja kako bi osigurao radno mjesto po isteku mandata.

Povjerenstvo također ističe da je u konkretnom slučaju pravo povratka dužnosnika na rad u Općoj županijskoj bolnici Požega na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove propisano Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika, stoga Povjerenstvo utvrđuje da korištenjem ovog prava na način propisan odredbama članka 15. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, ne dolazi do povrede članka 20. stavka 1. ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Marijan Cesarik, Ministarstvo zdravlja
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana