



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1277-M-87/15-09-8

Zagreb, 20. kolovoza 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ivana Pejića, pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sporta**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 106. sjednici, održanoj dana 20. kolovoza 2015.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

I. Dodjela financijskih sredstava od strane Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta Hrvatskoj udruzi za informacijsku i komunikacijsku tehnologiju, elektroniku i mikroelektroniku – MIPRO za organizaciju znanstvenog skupa „38. Međunarodni skup MIPRO 2015.“ na temelju Javnog poziva za financijsku potporu u pripremi i organizaciji znanstvenih i znanstvenostručnih skupova i škola u 2015. godini ne predstavlja situaciju sukoba interesa niti povredu odredbi ZSSI-a za dužnosnika Vedrana Mornara, ministra znanosti, obrazovanja i sporta koji je u trenutku podnošenja zahtjeva udruge MIPRO na predmetni Javni poziv bio predsjednik i član navedene udruge, obzirom da je u postupku provedbe predmetnog Javnog poziva dužnosnik pravilno upravljao situacijom potencijalnog sukoba interesa.

II. Povjerenstvo upućuje dužnosnika Vedrana Mornara da za donošenje odluke o dodjeli financijske potpore udruzi MIPRO ovlasti predstavnika Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta sukladno internim aktima navedenog tijela.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ivan Pejić, pomoćnik ministra, znanosti, obrazovanja i sporta. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2270-M-87/15-01-4, dana 15. srpnja 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-87/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministra dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Ivan Pejić, povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sporta, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) sukladno članku 108. stavku 3. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju objavilo i provelo Javni poziv za financijsku potporu u pripremi i organizaciji znanstvenih i znanstvenostručnih skupova i škola u 2015.g. Predmetni Javni poziv objavljen je na mrežnim stranicama Ministarstva 12. veljače 2015.g., a rok za podnošenje zahtjeva istekao je 16. ožujka 2015.g. nakon čega je započet i izvršen postupak vrednovanja pristiglih zahtjeva sukladno postupku propisanom Pravilima o financijskoj potpori znanstvenim i znanstvenostručnim skupovima i školama, znanstvenim i znanstvenostručnim udrugama te programima popularizacije znanosti od 27. siječnja 2015.g. te točkama VI. i VII. Javnog poziva.

U skladu s propisanim postupkom, nezavisno i stručno Povjerenstvo za znanstvene skupove i znanstvene udruge, kao savjetodavno tijelo ministra znanosti, obrazovanja i sporta, nadležno je za vrednovanje zahtjeva po predmetnom Javnom pozivu, dok je ministar znanosti, obrazovanja i sporta, sukladno prijedlogu Povjerenstva te raspoloživim financijskim sredstvima u državnom proračunu Republike Hrvatske, nadležan za donošenje odluke o raspodjeli financijskih sredstava za 2015.g. Prilikom postupka provjere ispunjavanja formalnih uvjeta podnositelja zahtjeva Hrvatske udruge za informacijsku i komunikacijsku tehnologiju, elektroniku i mikroelektroniku - MIPRO, utvrđeno je da je predsjednik predmetne udruge dužnosnik Vedran Mornar, ministar znanosti, obrazovanja i sporta, odnosno čelnik tijela koje je objavilo Javni poziv te je nadležno za donošenje odluke o raspodjeli financijskih sredstava za 2015.g. i potpisivanje Ugovora o financijskoj potpori u istoj godini.

U zahtjevu za davanje mišljenja Povjerenstva se nadalje navodi da je zahtjev udruge MIPRO na predmetni Javni poziv potpisao dopredsjednik udruge Petar Biljanović kao jedna od osoba ovlaštenih za zastupanje udruge. Zahtjev udruge MIPRO je u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i sporta zaprimljena 13. ožujka 2015.g., a dužnosnik Vedran Mornar je 20. ožujka 2015.g. podnio neopozivu ostavku na mjesto predsjednika udruge koju je Predsjedništvo iste prihvatilo 23. ožujka 2015.g. čime je dužnosnik Vedran Mornar prestao obnašati funkciju predsjednika. Prema ocjenama Povjerenstva za znanstvene skupove i znanstvene udruge, znanstveni skup „38. Međunarodni skup MIPRO 2015.“ ocijenjen je najvišim faktorima značenja po svim kriterijima vrednovanja, a isti je i na javnim pozivima prijašnjih godina vrednovan s najvišim ocjenama te je i prijašnjih godina ostvarivao pravo na financijsku potporu.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje predstavlja li opisana situacija sukob interesa obzirom da je na Javni poziv raspisan od strane Ministarstva zahtjev podnijela udruga čiji je predsjednik u trenutku podnošenja zahtjeva bio ministar znanosti, obrazovanja i sporta u čijoj nadležnosti je donošenje odluke o financiranju.

U privitku zahtjeva za davanjem mišljenja dostavljen je Javni poziv za financijsku potporu u pripremi i organizaciji znanstvenih i znanstvenostručnih skupova i škola u 2015.g., izvadak iz Registra udruga Republike Hrvatske za udrugu MIPRO te zahtjev udruge MIPRO za financijsku potporu za pripremu znanstvenog skupa „38. Međunarodni skup MIPRO 2015.“

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe, kada se osnovano može smatrati da utječe ili kada može utjecati na nepristranost dužnosnika u obnašanju javne dužnosti.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Pravila o financijskoj potpori znanstvenim i znanstvenostručnim skupovima i školama, znanstvenim i znanstvenostručnim udrugama te programima popularizacije znanosti od 27. siječnja 2015.g. Navedenim Pravilima propisano je da odluku o visini financijske potpore donosi ministar odnosno ovlašteni predstavnik Ministarstva na temelju stručne i neovisne prosudbe Povjerenstva za znanstvene skupove i znanstvene udruge. Povjerenstvo je savjetodavno tijelo ministra koje u skladu s predmetnim Pravilima predlaže odobravanje financijske potpore skupovima i školama, udrugama te programima popularizacije znanosti. Istim Pravilima određeni su elementi koji se uzimaju u obzir prilikom ocjenjivanja podnesenih zahtjeva, i to: znanstveno, nacionalno i društveno značenje skupa, znanstvena razina organizatora i sudionika skupa, mogući doprinos skupa širenju znanstvene misli i ocjeni dobivenih rezultata istraživanja i kritičkoj promjeni mišljenja, mogućnost uspostavljanja trajnih veza i suradnje s domaćim i stranim znanstvenim ustanovama i znanstvenicima, tradicija održavanja skupa, znanstveno područje i polje skupa. Za svaki navedeni element razrađena je opisna ljestvica za dobivanje faktora značenja skupa koja sadrži bodovnu ljestvicu s objašnjenjem kriterija za dodjelu bodova.

Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta dostavilo je očitovanje od 4. kolovoza 2015.g. u kojem se pojašnjava da su ukupna sredstva za financijsku potporu u pripremi i organizaciji znanstvenih i stručnih skupova i škola u cijelosti unaprijed predviđena u Državnom proračunu te se sva sredstva za navedenu namjenu, sukladno Zakonu o proračunu i Zakonu o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za određenu godinu, trebaju utrošiti u istoj proračunskoj godini. Cjelokupni iznos sredstava predviđen za navedenu namjenu dodjeljuje se po provedenom natječajnom postupku nakon objave javnog poziva Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta koji se provodi jedanput godišnje.

Povjerenstvo za znanstvene skupove i znanstvene udruge, koje je provelo vrednovanje podnesenih zahtjeva povodom Javnog poziva za financijsku potporu u pripremi i organizaciji znanstvenih i znanstvenostručnih skupova i škola u 2015.g., imenovano je Odlukom ministra znanosti, obrazovanja i sporta od 5. ožujka 2012.g. Na predmetni Javni poziv u Ministarstvu je zaprimljeno ukupno 307 zahtjeva od kojih je 297 udovoljavalo formalnim uvjetima Javnog poziva te su dostavljeni stručnom povjerenstvu na razmatranje. Od navedenih 297 zahtjeva 12 je odbijeno obzirom da su se odnosili na skupove koji se ne održavaju u Republici Hrvatskoj, odnosno koji nisu znanstvenog ili stručnog karaktera. Ukupan iznos tražene financijske potpore po preostalim 285 podnesenih zahtjeva iznosio je 9.383.037,00 kn, a ukupan financijski iznos raspoloživ i predviđen za dodjelu financijske potpore kroz natječajni postupak povodom navedenog Javnog poziva za 2015.g. je 1.777.400,00 kn.

U odnosu na „38. Međunarodni skup MIPRO 2015.“ koji je održan od 25. do 29. svibnja 2015.g. u dopisu Ministarstva ističe se da odluka Ministarstva o zahtjevu udruge MIPRO još nije donesena te stoga niti predviđena financijska sredstva za potporu navedenome skupu nisu isplaćena. Povjerenstvo za znanstvene skupove i znanstvene udruge ocijenilo je predmetni skup s najvišim faktorima značenja po svim kriterijima vrednovanja te je isti ostvario maksimalan ukupni faktor značenja od 1,8 čime bi ostvario pravo na financijsku potporu sukladno Odluci o financijskoj potpori u pripremi i organizaciji znanstvenih i znanstvenostručnih skupova u 2015.g. na temelju koje su za 122 znanstvena i znanstvenostručna skupa u 2015.g. odobrena financijska sredstva. Sukladno provedenom vrednovanju udruga MIPRO bi za prijavljeni skup ostvarila pravo na financijsku potporu u iznosu od 50.000,00 kn.

Ministarstvo nadalje navodi da sukladno tekstu predmetnog Javnog poziva Ministarstvo dodjeljuje financijsku potporu organizatorima znanstvenih i znanstvenostručnih skupova i škola koji se održavaju u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2015.g., a obzirom da je Javni poziv objavljen i vrednovanje provedeno nakon 1. siječnja financijska potpora se može dodijeliti i retrogradno za već održane skupove. Kontrola namjenskog trošenja dodjeljenih financijskih sredstava vrši se na temelju Izvješća o održanom znanstvenom ili znanstvenostručnom skupu/školi i utrošku sredstava financijske potpore i potrebnih priloga, a sukladno pojedinačnim odlukama, odnosno ugovorima o financijskoj potpori. Opisno i financijsko izvješće Ministarstvu se podnosi u pravilu najkasnije 60 dana nakon održanog skupa, uz iznimku organizatora koji financijsku potporu dobiju nakon održanog skupa te su dužni financijsko izvješće dostaviti po primitku financijskih sredstava.

Obzirom da se financijska potpora može dodijeliti i za već održane skupove, ista se može dodijeliti i za skupove koji su ostvarili pozitivnu bilancu prihoda i rashoda i bez financijske potpore Ministarstva slijedom činjenice da se potpora dodjeljuje i za troškove tiskanja knjige sažetka radova i ostalih materijala sa skupa na drugim medijima, troškove usluga lektoriranja i recenziranja radova i sl., koji nastaju nakon održanog skupa.

U dopisu Ministarstva dostavljeni su i podaci o financiranju skupa udruge MIPRO u razdoblju od 2012. do 2015.g. iz kojih proizlazi da je isti u promatranom razdoblju svake godine ocijenjen maksimalnim ukupnim faktorom značenja 1,8 te je ostvario pravo na financijsku potporu.

U privitku dopisa Ministarstva dostavljena je preslika prijavnog obrasca udruge MIPRO s popratnim priložima, Pravila o financijskoj potpori znanstvenim i znanstvenostručnim udrugama te programima popularizacije znanosti, Zapisnik s 1. (14.) sjednice Povjerenstva za znanstvene skupove i znanstvene udruge na kojoj je provedeno vrednovanje po Javnom pozivu u 2015.g. s uvidom u dio provedenog vrednovanja koji se odnosi na znanstveni skup „38. Međunarodni skup MIPRO 2015.“ Iz dostavljenog zapisnika s 1. (14.) sjednice Povjerenstva za znanstvene skupove i znanstvene udruge utvrđeno je da je navedeno Povjerenstvo predložilo da se zbog znatno manjeg iznosa osiguranih financijskih sredstava (u 2014. - 2.840.055,00 kn, u 2015. - 1.787.400,00 kn) škole uopće ne financiraju te da se po uzoru na 2014.g., financiraju svi skupovi ocijenjeni s $Fz = 1,6$ i $1,8$.

Na temelju navedenog prijedloga Povjerenstva za znanstvene skupove i znanstvene udruge, ministar znanosti, obrazovanja i sporta Vedran Mornar donio je dana 12. svibnja 2015.g. Odluku o financijskoj potpori u pripremi i organizaciji znanstvenih i znanstvenostručnih skupova u 2015.g. Točkom I. navedene Odluke određeno je da se za sufinanciranje znanstvenih i znanstvenostručnih skupova odobravaju financijska sredstva u ukupnom iznosu od 1.727.400,00 kn organizatorima koji su podnijeli zahtjeve na Javni poziv za financijsku potporu u pripremi i organizaciji znanstvenih i znanstvenostručnih skupova i škola u 2015.g. prema popisu Znanstveni i znanstvenostručni skupovi u 2015.g. koji je sastavni dio Odluke. U točki III. iste Odluke određeno je da su financijska sredstva odobrena na temelju 122 zahtjeva organizatora znanstvenih i znanstvenostručnih skupova ocijenjenih faktorima značenja 1.6 i 1.8 sukladno Pravilima o financijskoj potpori znanstvenim i znanstvenostručnim skupovima i školama, znanstvenim i znanstvenostručnim udrugama te programima popularizacije znanosti. Uvidom u popis znanstvenih i znanstvenostručnih skupova u 2015.g. koji je sastavni dio predmetne Odluke utvrđeno je da se na istom ne nalazi Udruga MIPRO kao organizator „38. Međunarodnog skupa MIPRO 2015.“

Povjerenstvo je izvršilo i uvid u Odluku o imenovanju članova Povjerenstva za znanstvene skupove i znanstvene udruge od 5. ožujka 2012.g. te utvrdilo da je članove Povjerenstva imenovao tadašnji ministar znanosti, obrazovanja i sporta Željko Jovanović.

Na zahtjev Povjerenstva udruga MIPRO dostavila je očitovanje od 24. srpnja 2015.g. u kojem se navodi da je dužnosnik Vedran Mornar član udruge MIPRO od 2006.g., a za predsjednika udruge izabran je 15. studenoga 2007.g. te je navedenu funkciju obnašao do podnošenja ostavke 20. ožujka 2015.g., kada je ujedno podnio i zahtjev za stavljanje članstva u udruzi u mirovanje.

Funkciju predsjednika udruge MIPRO dužnosnik Vedran Mornar obnašao je volonterski, a u razdoblju od 1. prosinca 2007.g. do 28. veljače 2012.g. primao je određena sredstva na temelju sklopljenih ugovora o djelu.

U očitovanju udruge MIPRO nadalje su po pojedinim stavkama raščlanjeni „trošak organizacije, promidžbeni materijali, usluge, autorski honorari, rad po ugovoru o djelu, ostale intelektualne usluge i usluge student servisa“ koji su u zahtjevu za financijskom potporom „38. Međunarodnog skupa MIPRO 2015.“ upućenom Ministarstvu znanosti, obrazovanja i sporta prikazani u ukupnom iznosu od 922.660,80 kn. Udruga MIPRO dodatno navodi da joj do dana sastavljanja predmetnog očitovanja nije dostavljena odluka o dodjeli sredstava za sufinanciranje „38. Međunarodnog skupa MIPRO 2015.“, niti su ista sredstva isplaćena te se ističe da prvi puta u 38 godina udruzi nisu odobrena sredstva za sufinanciranje navedenog skupa. Naime, predmetni međunarodni skup u organizaciji udruge MIPRO je od 1988.g. sufinanciran najvišim iznosima te isti ima ugled najvećeg nekomercijalnog tehnološkog skupa u regiji i vrijedan je hrvatski „brand“. Na skupu MIPRO 2015. sudjelovalo je 1029 sudionika i gostiju te su navedeni skupovi središnje mjesto okupljanja gospodarstva, obrazovanja, znanosti i javne uprave. Prihodi skupa rezultat su cjelogodišnje aktivnosti Udruge i mogu se vidjeti na kraju godine. Očekivani prihodi za skup MIPRO 2015. iznose oko 1.055.000,00 kn, a rashodi oko 1.100.000,00 kn.

Uvidom u popis članova udruge MIPRO objavljen na internetskim stranicama udruge utvrđeno je da udruga MIPRO ima približno 200 članova.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je udruga MIPRO renomirana udruga koja djeluje više od 30 godina te broji oko 200 članova. Predmetna udruga organizator je međunarodnog skupa MIPRO koji se u kontinuitetu održava već 38 godina te od 1988.g. dobiva financijsku potporu ministarstva nadležnog za znanost. Navedeno ukazuje na činjenicu da je skup udruge MIPRO prepoznat kao skup koji doprinosi popularizaciji i razvoju znanosti u razdoblju od više od 20 godina prije stupanja dužnosnika Vedrana Mornara na dužnost ministra znanosti, obrazovanja i sporta.

Nadalje, Pravilima o financijskoj potpori znanstvenim i znanstvenostručnim skupovima i školama, znanstvenim i znanstvenostručnim udrugama te programima popularizacije znanosti, kao i Javnim pozivom za financijsku potporu u pripremi i organizaciji znanstvenih i znanstvenostručnih skupova i škola u 2015.g. precizno su određeni kriteriji i način bodovanja prijavljenih znanstvenih skupova, pri čemu su propisani kriteriji objektivno mjerljivi te je samim time prosudba stručnog Povjerenstva o značenju pojedinog skupa provjerljiva. Važno je za istaknuti da su članovi Povjerenstva koje je vrednovalo podnesene zahtjeve na Javni poziv objavljen u 2015.g., imenovani u 2012.g. od strane tadašnjeg ministra znanosti, obrazovanja i sporta, odnosno prije stupanja dužnosnika Vedrana Mornara na navedenu dužnost.

Povjerenstvo stoga smatra da se povodom dodjele sredstava udruzi MIPRO u postupku predmetnog Javnog poziva, dužnosnik Vedran Mornar u konkretnom slučaju ne bi našao u situaciji sukoba interesa te da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da bi dodjelom sredstava udruzi MIPRO od strane Ministarstva privatni interesi stavljeni iznad javnog. Povjerenstvo pri tome ističe da je o zahtjevu udruge MIPRO odlučivalo stručno neovisno tijelo u okviru pravila Javnog poziva i na temelju unaprijed propisanih, jasnih i mjerljivih kriterija te da je znanstveni skup predmetne udruge prepoznat i financiran od strane Ministarstva i prije stupanja dužnosnika Vedrana Mornara na dužnost ministra znanosti obrazovanja i sporta, i to značajno dugi niz godina u kontinuitetu.

Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnik Vedran Mornar podnošenjem ostavke na funkciju predsjednika udruge MIPRO prije donošenja odluke o dodjeli sredstava istoj te izuzimanjem skupa u organizaciji udruge MIPRO s popisa znanstvenih i znanstvenostručnih skupova kojima se odobrava financijska potpora u 2015.g. do donošenja mišljenja ovog Povjerenstva prepoznao te potom pravilno upravljao situacijom potencijalnog sukoba interesa.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Darija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Pejić, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

