



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1472-M-85/15-04-11

Zagreb, 20. kolovoza 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Roberta Antona Kraljića, općinskog načelnika Općine Malinska - Dubašnica, za davanjem mišljenja Povjerenstvu**, na 106. sjednici, održanoj dana 20. kolovoza 2015.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Prijava i sudjelovanje dužnosnika Roberta Antona Kraljića, općinskog načelnika Općine Malinska – Dubašnica, na Javnom natječaju za prikupljanje ponuda fizičkih osoba za subvencioniranje projekata „Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije u kućanstvima na području Općine Malinska - Dubašnica“ od 10. veljače 2015., ne predstavlja situaciju sukoba interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, niti povredu neke od odredbi ZSSI-a.

Upućuje se dužnosnik Robert Anton Kraljić da prilikom sklapanja ugovora o korištenju subvencije između Općine Malinska – Dubašnica i dužnosnika kao podnositelja prijave na Javni natječaj, za zastupanje Općine Malinska – Dubašnica ovlasti svojega zamjenika.

Obrazloženje

Dana 13. srpnja 2015.g. dužnosnik Robert Anton Kraljić, općinski načelnik Općine Malinska – Dubašnica, podnio je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva. Zahtjev je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem 711-U-2245-M-85/15-01-2, a povodom istog se vodi predmet broj M-85/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Robert Anton Kraljić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Malinska – Dubašnica, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik navodi kako je Općina Malinska – Dubašnica, na temelju Pravilnika za provedbu programa Poticanja korištenja obnovljivih izvora energije u obiteljskim kućama od 12. lipnja 2014.g., raspisala javni natječaj koji je proveden u ukupno četiri kruga. Dužnosnik Robert Anton Kraljić, općinski načelnik Općine Malinska – Dubašnica, prijavio se na treći krug javnog natječaja. Nakon provedenih i zaključenih svih krugova javnog natječaja, polovica planiranih subvencija ostala je neutrošena. U prilogu zahtjeva Povjerenstvu su dostavljeni: Javni natječaj za prikupljanje ponuda fizičkih osoba za subvencioniranje projekata „Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije u kućanstvima na području Općine Malinska - Dubašnica“, klasa: 351-01/14-01/5 od 10. veljače 2015. (u dalnjem tekstu: **Javni natječaj**) te Pravilnik za provedbu programa Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije u obiteljskim kućama, klasa: 351-01/14-01/5 od 12. lipnja 2014.g. (u dalnjem tekstu: **Pravilnik**).

Predmet Javnog natječaja od 10. veljače 2015.g. je subvencioniranje provedbe mjera povećanja korištenja obnovljivih izvora energije na području Općine Malinska – Dubašnica. Navedenim Javnim natječajem planirana je dodjela 17 subvencija, dok su ukupna raspoloživa sredstva najviše 520.000,00 kn, pri čemu Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost sudjeluje sa najviše 480.000,00 kn (60%), dok Općina Malinska sa najviše 40.000,00 kn (5%). Pravo sudjelovanja u Javnom natječaju i ostvarivanja subvencije imaju fizičke osobe na postojećoj obiteljskoj kući u funkciji stanovanja, koja je u njihovom osobnom vlasništvu ili u vlasništvu članova njihove uže obitelji. Prema Javnom natječaju, prijave na natječaj dostavljaju se u pisnom obliku, na adresu Općine Malinska – Dubašnica, kao **Provoditelja natječaja**. Provoditelj natječaja provjerava točnost prijavljenih početnih/zatečenih stanja obiteljskih kuća terenskim pregledima, nakon čega slijedi postupak ocjenjivanja ponuda sukladno Pravilniku. Nakon obrade svih prijava donosi se Neslužbena bodovna lista podnositelja prijava. Podnositelji prijava imaju pravo žalbe na tako utvrđenu bodovnu listu, nakon čega se donosi Zaključak o utvrđivanju bodovne liste i odabiru korisnika subvencije, koji se objavljuje na internetskim stranicama Provoditelja natječaja. Nakon objave navedenog zaključka, podnositelji dostavljaju propisanu dokumentaciju, nakon čega se s odabranim osobama sklapaju ugovori o korištenju subvencije Fonda i Provoditelja natječaja. Javni natječaj propisuje kako se ukupan broj korisnika subvencije može povećati, sukladno raspoloživim finansijskim sredstvima. Subvencionirati će se oni podnositelji prijava koji ostvare veći broj bodova, sukladno zaključku. Subvencionirana sredstva isplaćuje Provoditelj natječaja, nakon zaprimanja sredstava za sufinanciranje projekta od strane Fonda.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Malinska – Dubašnica, u očitovanju od 28. srpnja 2015.g., navodi kako je ukupno objavljeno četiri kruga javnog natječaja, a isti su objavljeni na službenim internetskim stranicama Općine Malinska – Dubašnica. Dužnosnik Robert Anton Kraljić podnio je prijavu na treći krug javnog natječaja, nakon što se u prva dva kruga većina zainteresiranih građana već prijavila. Na posljednji, četvrti krug, prijavila se samo jedna osoba. Nakon provedenih i zaključenih svih krugova javnog natječaja, gotovo polovica planiranih subvencija ostala je neutrošena.

Naime, kroz javne natječaje je odobreno ukupno 16 subvencija od ukupno planiranih 27 subvencija. U prvom krugu odobrene su 3 subvencije, u drugom 7, u trećem 5, a u četvrtom 1 subvencija. U prilogu očitovanja dostavljena je relevantna natječajna dokumentacija i to: Odluka o imenovanju povjerenstva za pregled i ocjenjivanje ponuda pristiglih na Javni natječaj, Zapisnik o otvaranju i ocjenjivanju ponuda pristiglih na Javni natječaj, Prijedlog neslužbene bodovne liste i Neslužbenu bodovnu listu s dostavnicama, Zapisnik o konačnoj bodovnoj listi te Zaključak o utvrđivanju bodovne liste i odabiru korisnika subvencije.

Člankom 2. ZSSI-a određeno je da, obnašajući javne dužnosti, dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, te da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe, kada se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Članak 5. ZSSI-a propisuje da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana, kao i da ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, kao i da su za obnašanje javnih dužnosti osobno odgovorni prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali, a građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, koje je u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Sukladno članku 6. stavku 4. ZSSI-a dužnosnik je dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi sprječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštititi javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Prije nego što je Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 26. ožujka 2015.g., donijela Izmjene programa energetske obnove obiteljskih kuća („Narodne novine“ broj 36/15.) prema kojoj izmjeni se zahtjevi za sufinanciranje podnose izravno Fondu za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost, postupak sufinanciranja energetske obnove obiteljskih kuća raspisivale su i provodile jedinice lokalne samouprave kojima su se podnosili zahtjevi za sufinanciranje. Jedinice lokalne samouprave su tako provodile odabir korisnika te su s korisnicima sredstava sklapale ugovore o sufinanciranju.

Sudjelovanjem u natječaju radi stjecanja prava na sredstva zajedničkog sufinanciranja za energetsku obnovu obiteljskih kuća, stanova i zgrada od strane Fonda i jedinica lokalne samouprave, dužnosnici koji obnašaju dužnosti u tim jedinicama istovremeno se pojavljuju u dvostrukoj ulozi, i to s jedne strane kao nositelji javnih dužnosti, dok se s druge strane pojavljuju kao fizičke osobe, koje bi s obzirom na prebivalište načelno trebale imati sva prava i obveze kao i sve ostale osobe koje imaju prebivalište na području iste jedinice lokalne samouprave.

Opisana situacija može utjecati na nepristranost dužnosnika, općinskog načelnika i gradonačelnika, odnosno njihovih zamjenika u obavljanju njihovih javnih dužnosti. U opisanim situacijama dužnosnici su na temelju članka 2. stavka 1. ZSSI-a dužni svoj privatni interes podrediti javnom interesu. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je u ranije danim mišljenjima u istovjetnim slučajevima, upućivalo dužnosnike koji dužnost obnašaju u jedinicama lokalne samouprave da ukoliko oni sami ili članovi njihovih obitelji žele sudjelovati u javnom natječaju kao vlasnici obiteljske kuće ili stana, dužni su poduzeti odgovarajuće radnje kako bi izbjegli situacije u kojima bi moglo doći do povrede koje od odredbi ZSSI-a.

Povjerenstvo je tako dužnosnike upućivalo da javnosti učine dostupnom činjenicu sudjelovanja u natječaju, objavom na službenim stranicama jedinice u kojoj obnašaju javnu dužnost ili na drugi odgovarajući način. Povjerenstvo je zatim upućivalo dužnosnike da bi se trebali izuzeti od stjecanja prava na sufinanciranje i prednost dodjele sredstava od strane Fonda grada ili općine dati drugim podnositeljima prijave koji ispunjavaju uvjete natječaja ukoliko ukupna raspoloživa sredstva za sufinanciranje energetske obnove obiteljskih kuća, stanova i zgrada nisu dostatna za sve zainteresirane osobe s područja predmetne jedinice koji su se javili na javni poziv. Ovakav oblik negativne diskriminacije u određenim situacijama je opravdan i nužan kako bi se otklonila svaka sumnja da je obnašanje javne dužnosti dužnosnik koristio za osobni probitak ili probitak povezanih osoba, a predstavlja ostvarenje visokih standarda načela obnašanja javnih dužnosti u javnom interesu.

Povjerenstvo je u ovom postupku utvrdilo kako je predmetni Javni natječaj proveden u četiri kruga i da je nakon provedenih i zaključenih svih krugova Javnog natječaja gotovo polovica planiranih subvencija ostala neutrošena. Dužnosnik Robert Anton Kraljević se na Javni natječaj prijavio tek u trećem krugu. Pristigne ponude na Javni natječaj otvaralo je i ocjenjivalo Povjerenstvo za pregled i ocjenjivanje ponuda pristiglih na Javni natječaj, u čijem radu dužnosnik nije sudjelovao. Stoga je Povjerenstvo utvrdilo da prijava i sudjelovanje dužnosnika Roberta Antona Kraljića na Javnom natječaju za prikupljanje ponuda fizičkih osoba za subvencioniranje projekata „Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije u kućanstvima na području Općine Malinska - Dubašnica“ od 10. veljače 2015.g., ne predstavlja situaciju sukoba interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, niti povredu neke od odredbi ZSSI-a.

Povjerenstvo je u ranije danim mišljenjima upućivalo dužnosnike da bi se trebali izuzeti od svakog, pa i posrednog, sudjelovanja u postupku provedbe javnog natječaja kojeg provodi jedinica u kojoj obnaša dužnost, na kojeg se dužnosnik i sam javio. U tom smislu, upućuje se dužnosnik Robert Anton – Kraljić da prilikom sklapanja ugovora o korištenju subvencije između Općine Malinska – Dubašnica i dužnosnika kao Podnositelja prijave, za zastupanje Općine Malinska – Dubašnica ovlasti svog zamjenika.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Robert Anton Kraljić, Općina Malinska-Dubašnica
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

