



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1097-M-84/15-02-16
Zagreb, 03. srpnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI, na zahtjev dužnosnika Alena Kišića, zamjenika župana Varaždinske županije, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 103. sjednici održanoj 03. srpnja 2015. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnik Alen Kišić, zamjenik župana Varaždinske županije, može istovremeno uz obnašanje navedene javne dužnosti biti član upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, te u tom okviru, ukoliko bude izabiran, može obavljati i funkciju predsjednika Rukometnog saveza Varaždinske županije, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.
- II. U cilju objektivnog, nepristranog i transparentnog obnašanja javne dužnosti, zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti, povjerenja građana u tijela javne vlasti, kao i zaštite načela savjesnosti i poštenja u obnašanju javnih dužnosti, Povjerenstvo upućuje dužnosnika Alena Kišića ukoliko stupi na funkciju predsjednika udruge Rukometnog saveza Varaždinske županije da se izuzme iz onih radnji i poslova koje bi bio ovlašten poduzimati kao zamjenik župana Varaždinske županije prilikom dodjele financijskih sredstava iz proračuna Varaždinske županije Rukometnom savezu Varaždinske županije te da o okolnosti obavljanja funkcije predsjednika Rukometnog saveza Varaždinske županije upozna župana i Županijsku skupštinu kao i da ovu okolnost objavi na službenim internetskim stranicama Varaždinske županije.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Alen Kišić, zamjenik župana Varaždinske županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2139-M-84/15-01-3 dana 03. srpnja 2015. g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-84/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano je da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Alen Kišić povodom obnašanja dužnosti zamjenika župana Varaždinske županije obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik Alen Kišić traži mišljenje Povjerenstva može li istovremeno uz profesionalno obnašanje javne dužnosti zamjenika župana Varaždinske županije obavljati funkciju predsjednika Rukometnog saveza Varaždinske županije. Dužnosnik ističe kako je dugogodišnji bivši rukometaš i na prijedlog svih rukometnih klubova u Varaždinskoj županiji namjerava se kandidirati za obavljanje funkcije predsjednika Rukometnog saveza Varaždinske županije, ukoliko bi navedenu funkciju mogao obavljati istovremeno s obnašanjem javne dužnosti, pri tome napominjući kako bi funkciju predsjednika udruge obnašao kao volonter.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerenje im dužnosti te povjerenje građana. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Člankom 5. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Uvidom u podatke iz Registra udruga Republike Hrvatske, pri Ministarstvu uprave, (www.registri.uprava.hr), Povjerenstvo je utvrdilo kako je Rukometni savez Varaždinske županije upisan u registar od 11. ožujka 1998. g. pod registarskim brojem 05000512, OIB: 75065400933, s adresom sjedišta u Varaždinu, Graberje 31, te sa oblikom udruživanja „savez udruga“. Upisana osoba ovlaštena za zastupanje udruge je predsjednik udruge Davor Ozmec, do kraja mandata 19. studenog 2017. g.

Povjerenstvo ukazuje da na temelju citirane odredbe ZSSI-a dužnosnici mogu obavljati funkcije u upravnim tijelima i nadzornim odborima sportskih klubova, osim ako obavljanje navedenih funkcija nije suprotno članku 27. stavku 3. i članku 46. stavku 5. Zakona o sportu („Narodne novine“, br. 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13.), statutu i drugim općim aktima navedenih udruga.

Člankom 27. stavkom 3. Zakona o sportu propisano je da članovi tijela sportskog kluba – udruge za natjecanje, osobe ovlaštene za zastupanje te osobe ovlaštene za vođenje poslova po odluci ovlaštenog tijela ili na temelju općih akata sportskog kluba – udruge za natjecanje ne mogu biti osobe koje ne mogu biti članovi uprave, odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i Zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti. Iz navedenog proizlazi da članstvo dužnosnika u izvršnim tijelima sportskog kluba – udruge nije sukladno odredbama Zakona o sportu. Međutim, za tumačenje navedenih propisa nadležno je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta.

Člankom 46. stavkom 5. Zakona o sportu propisano je da u skupštini i izvršnom tijelu sportskog saveza ne mogu biti i imati ovlasti u zastupanju osobe koje ne mogu biti članovi uprave, odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Iz navedenog proizlazi da članstvo dužnosnika u izvršnim tijelima sportskog kluba – udruge, te članstvo dužnosnika u skupštini i izvršnom tijelu sportskog saveza nije sukladno odredbama Zakona o sportu. Međutim, za tumačenje navedenih odredbi Zakona o sportu nadležno je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta.

U situaciji u kojoj dužnosnik Alen Košić koji s jedne strane obnaša javnu dužnost zamjenika župana Varaždinske županije u tijelu izvršne vlasti koje predstavničkom tijelu predlaže proračun u kojem se planiraju i osiguravanju sredstva za različite oblike pomoći i donacija, a s druge strane u svojstvu predsjednika udruge potražuje financijska sredstva iz proračuna Varaždinske županije za udrugu, dužnosniku bi se mogao naći u situaciji u kojoj privatni interesi dužnosnika ili s njim povezane udruge mogu doći u sukob s javnim interesom.

Povjerenstvo stoga upućuje dužnosnika Alena Kišiča, kao zamjenika župana Varaždinske županije ukoliko bude izabran na funkciju predsjednika udruge da se u svrhu zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti, povjerenja građana u tijela javne vlasti, kao i zaštite načela savjesnosti i poštenja u obnašanju javnih dužnosti, izuzme iz onih radnji koje bi bio ovlašten poduzimati prilikom predlaganja dodjele sredstva Rukometnom savezu Varaždinske županije, kako bi se na taj način zaštitio od vanjskog dojma da su privatni interesi utjecali ili mogli utjecati na nepristranost u obnašanju javne dužnost.

Iako dužnosnici na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a mogu biti članovi udruga, te ujedno obavljati funkciju u najviše dva upravna ili nadzorna tijela neprofitnih pravnih osoba, Povjerenstvo ukazuje da u okolnostima u kojima se udruga u kojoj dužnosnici obavljaju funkciju u upravnim ili nadzornim tijelima financira iz proračuna tijela javne vlasti u kojoj dužnosnici obnašaju javnu dužnost, postoji mogući sukob interesa.

Stoga bi dužnosnici trebali razmotriti o učinkovitijem načinu sprječavanja mogućeg, odnosno percipiranog sukoba interesa te stvaranja vanjskog dojma da se obnašanje javne dužnosti koristi za ostvarivanje probitaka udruga u čijem radu dužnosnici sudjeluju. Primjerice, mogućnost potencijalnog sukoba interesa mogla bi se izbjeći ukoliko dužnosnik ne bi obavljao funkciju predsjednika udruge ili da udruga u kojoj je dužnosnik predsjednik ne podnosi zahtjeve i ne stječe sredstava iz proračuna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u kojoj dužnosnik obnaša javnu dužnost.

Povjerenstvo ukazuje da bi u cilju zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti, kao i u same dužnosnike koji u njima obnašaju javne dužnosti svako dodjeljivanje sredstava iz proračuna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave trebalo bi biti podvrgnuto jasnim i unaprijed određenim kriterijima. Sredstva iz proračuna, raspoloživa za određenu svrhu, trebaju biti dostupna pod jednakim uvjetima svim zainteresiranim korisnicima pomoći i donacija, pa tako udrugama i klubovima koje se bave sportskom djelatnošću.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Alen Kišić, e-mail
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana