



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1085-M-77/15-02-16

Zagreb, 24. lipnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI, na zahtjev dužnosnika Zlatka Bartolića, općinskog načelnika Općine Mihovljan, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 102. sjednici održanoj 24. lipnja 2015. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnik Zlatko Bartolić, općinski načelnik Općine Mihovljan, može istovremeno uz obnašanje navedene javne dužnosti biti član upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, te u tom okviru može obavljati i funkciju predsjednika udruge koja djeluje na području Općine Mihovljan, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.
- II. U cilju objektivnog, nepristranog i transparentnog obnašanja javne dužnosti, zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti, povjerenja građana u tijela javne vlasti, kao i zaštite načela savjesnosti i poštenja u obnašanju javnih dužnosti, Povjerenstvo upućuje dužnosnika Zlatka Bartolića kao općinskog načelnika Općine Mihovljan da prilikom predlaganja odluke o dodjeli finansijskih sredstava iz proračuna Općine Mihovljan deklarira članstvo u udruzi te da vodi računa o razmjeru visine dodijelenog iznosa udruzi u kojoj obavlja funkciju predsjednika u odnosu na finansijska sredstva koja su ranije dodjeljivana toj udruzi, kao i da dodijeljena sredstava budu razmjerna sredstvima koja se dodjeljuju drugim zainteresiranim udrugama od strane Općine Mihovljan.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Zlatko Bartolić, općinski načelnik Općine Mihovljan. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1906-M-77/15-01-3 dana 05. lipnja 2015. g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-77/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Zlatko Bartolić povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Mihovljan obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik Zlatko Bartolić traži mišljenje Povjerenstva može li općinski načelnik istovremeno uz obnašanje javne dužnosti obavljati funkciju predsjednika udruge na području Općine Mihovljan, a kojoj Općina Mihovljan dodjeljuje finansijska sredstava u iznosu od oko 130.000,00 kuna.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Člankom 5. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Povjerenstvo ukazuje kako na temelju citirane odredbe ZSSI-a dužnosnici mogu obavljati funkcije u upravnim tijelima i nadzornim odborima udruga, osim ako obavljanje navedenih funkcija nije suprotno statutu i drugim općim aktima udruge.

Kako dužnosnik u svom zahtjevu nije naznačio o kojoj je udrudi riječ, ukoliko se radi o sportskom klubu Povjerenstvo ukazuje na odredbe članka 27. stavka 3. Zakon o sportu („Narodne novine“, broj 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13.), kojim je propisano da članovi tijela sportskog kluba – udruge za natjecanje, osobe ovlaštene za zastupanje te osobe ovlaštene za vođenje poslova po odluci ovlaštenog tijela ili na temelju općih akata sportskog kluba – udruge za natjecanje ne mogu biti osobe koje ne mogu biti članovi uprave, odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i Zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Obzirom da dužnosnik Zlatko Bartolić u obnašanu javne dužnosti općinskog načelnika Općine Mihovljan predlaže proračun Općine Mihovljan u kojem se planiraju i osiguravaju sredstva za različite oblike pomoći i donacija, u situaciji u kojoj s duge strane u svojstvu predsjednika udruge u ime udruge potražuje finansijska sredstva iz proračuna Općine Mihovljan, dužnosnik se može potencijalno naći u situaciji u kojoj su privatni interesi dužnosnika, odnosno s njim povezane udruge u sukobu s javnim interesom.

Stoga Povjerenstvo upućuje dužnosnika kao općinskog načelnika da javno obznani okolnost o članstvu i obavljanju funkcije u udrudi koja potražuje sredstva iz tijela javne vlasti u kojem obnaša javnu dužnost, i to članovima Općinskog vijeća Općine Mihovljan te javnosti objavom na službenim internetskim stranicama Općine Mihovljan. Ujedno se dužnosnik upućuje da prilikom predlaganja odluke o dodjeli finansijskih sredstava iz proračuna Općine Mihovljan vodi računa o razmjeru visine dodijeljenog iznosa udrudi u kojoj obavlja funkciju predsjednika u odnosu na finansijska sredstva koja su se ranijih godina dodjeljivala istoj udrudi, kao i da vodi računa da dodijeljena sredstava budu razmjerna sredstvima koja Općina Mihovljan dodjeljuje drugim udrugama. U suprotnom, ukoliko dužnosnik ne bi postupio sukladno danim uputama, mogao bi se stvoriti vanjski dojam u javnosti kako je dužnosnik koristio obnašanje dužnosti kako bi ostvario probitak udrudi u kojoj obavlja funkciju predsjednika odnosno dojam da su udrudi s kojom je dužnosnik interesno povezan bez opravdanih razloga dodijeljena finansijska sredstva iz proračuna Općine Mihovljan što bi upućivalo da se dužnosnik našao u situaciji sukoba interesa.

Iako dužnosnici na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a mogu biti članovi udruga, te ujedno obavljati funkciju u najviše dva upravna ili nadzorna tijela neprofitnih pravnih osoba, u okolnostima u kojima udruge s kojima su dužnosnici interesno povezani potražuju finansijska sredstva od tijela vlasti u kojem dužnosnici obnašaju dužnost, članstvo ili obavljanje funkcije u udrudi, moglo bi izravno utjecati na obnašanje javne dužnosti u postupku u kojem se donose odluke o dodjeli sredstava udrugama. Stoga bi dužnosnici, u cilju osiguranja objektivnog odlučivanja pri raspodjeli finansijskih sredstava kao i radi zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti te povjerenja građana, trebali razmotriti o učinkovitijem načinu sprječavanja mogućeg, odnosno potencijalnog sukoba interesa. Primjerice, mogućnost potencijalnog sukoba interesa mogla bi se izbjegći ukoliko dužnosnik ne bi obavljao funkciju predsjednika udruge ili ukoliko se udruga u kojoj je dužnosnik predsjednik suzdrži od podnošenja zahtjeva i stjecanja sredstava iz proračuna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u kojoj dužnosnik obnaša javnu dužnost.

Isto tako, Povjerenstvo ukazuje da bi u cilju zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti, kao i u same dužnosnike koji u njima obnašaju javne dužnosti te u svrhu sprječavanja stvaranja vanjskog dojma o mogućim pogodovanjima određenim pojedincima ili interesnim skupinama, svako dodjeljivanje sredstava iz proračuna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave trebalo bi biti podvrgnuto jasnim i unaprijed određenim kriterijima.

Povjerenstvo stoga ukazuje da sredstva iz proračuna tijela javne vlasti raspoloživa za svrhu dodjele pomoći i donacija udrugama, moraju biti dostupna pod jednakim uvjetima svim zainteresiranim korisnicima pomoći i donacija.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Zlatko Bartolić, e-mail
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana