



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-963-M-74/15-02-8**

Zagreb, 3. lipnja 2015.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ivana Škrinjara, zamjenika gradonačelnika Grada Pregrade**, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 99. sjednici održanoj dana 3. lipnja 2015.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

**Na temelju članka 17. stavka 1. ZSSI-a obrt „ETIM“ inženjering, proizvodnja i usluge u elektrotehnici i građevinskoj mehanizaciji u vlasništvu dužnosnika Ivana Škrinjara, zamjenika gradonačelnika Grada Pregrade ne može sklopiti ugovor o kupoprodaji nekretnina s Gradom Pregradom.**

#### Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je Ivan Škrinjar, zamjenik gradonačelnika Grada Pregrade. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1790-M-74/15-01-5, dana 25. svibnja 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-74/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici, dužnosnici u smislu navedenog Zakona, pa je stoga i Ivan Škrinjar povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Pregrade, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnome navodi da je vlasnik obrta „ETIM“ inženjering, proizvodnja i usluge u elektrotehnici i građevinskoj mehanizaciji, kojeg vodi putem poslovođe. Dužnosnik nadalje navodi da je od 2008.g. vlasnik zemljišta površine 1597 m<sup>2</sup> (k.č. 1705/2 k.o. Pregrada) u poslovnoj zoni u Pregradi te je povodom planiranja investicije – gradnje poslovnog objekta, zainteresiran za kupnju zemljišta u vlasništvu Grada Pregrade, i to: k.č.br. 1706/1 (dio), 1707/1 (dio) i 1708/4, površine 1602 m<sup>2</sup>, u svrhu formiranja jedinstvene građevinske čestice i pristupa lokalnoj cesti.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li se obrt „ETIM“ inženjering, proizvodnja i usluge, u vlasništvu dužnosnika, javiti na natječaj Grada Pregrade za prodaju navedenog zemljišta te u slučaju da upravo ponuda predmetnog obrta bude odabrana od strane Grada Pregrade kao najpovoljnija, sklopiti ugovor o kupoprodaji s Gradom Pregradom.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukob interesa definira se kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika odnosno načela obnašanja javnih dužnosti na temelju kojih u obnašanju javne dužnosti dužnosnici moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Člankom 4. stavkom 4. istog članka propisano je da su poslovni subjekti u smislu toga Zakona trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Citiranom odredbom članka 4. ZSSI-a izričito je propisano da su obrtnici poslovni subjekti u smislu ZSSI-a pa je tako i obrt „ETIM“ inženjering, proizvodnja i usluge u elektrotehnici i građevinskoj mehanizaciji, u vlasništvu dužnosnika Ivana Škrinjara, poslovni subjekt u smislu ZSSI-a te se stoga na isti primjenjuje zabrana stupanja u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost iz članka 17. stavka 1. ZSSI.a

Povjerenstvo dodatno pojašnjava da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja situacijama u kojima privatni interes dužnosnika dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da ne koriste javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Raspisivanje javnog natječaja za prodaju nekretnina u vlasništvu Grada Pregrade i prijava poslovnog subjekta u vlasništvu dužnosnika koji dužnost obnaša upravo u toj jedinici lokalne samouprave na predmetni natječaj, predstavlja situaciju visokog koruptivnog rizika.



Naime, u opisanoj situaciji nedvojbeno dolazi do kolizije privatnog interesa dužnosnika čiji je cilj kupnja nekretnina u vlasništvu Grada Pregrade u svrhu realizacije poslovnog projekta s jedne strane i javnog interesa koji se ogleda u dobrom upravljanju nekretninama i imovinom u vlasništvu Grada Pregrade s druge strane te bi stoga sklapanje predmetnog ugovora o kupoprodaji nekretnina između zamjenika gradonačelnika Grada Pregrade i Grada Pregrade predstavljalo situaciju sukoba interesa iz članka 2. ZSSI-a te bi kao takvo bilo suprotno načelima obnašanja javnih dužnosti čak i da nema zabrane iz članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo dalo mišljenje kao u izreci ovog akta.



**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

**Dalija Orešković, dipl.iur.**

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Škrinjar, Grad Pregrada
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

