



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-964-M-71/15-02-17**

Zagreb, 03. lipnja 2015.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Tulia Demetlike, gradonačelnika Grada Labina**, za davanjem mišljenja Povjerenstva na 99. sjednici, održanoj dana 03. lipnja 2015.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

**Dužnosnik Tulio Demetlika, gradonačelnik Grada Labina, može kao fizička osoba podnijeti Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost zahtjev za sufinanciranje energetske obnove obiteljskih kuća, jer podnošenje zahtjeva u navedenom svojstvu ne predstavlja situaciju u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom niti predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, obzirom da tijelo vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost ni na koji način ne sudjeluje u sufinanciranju niti u provedbi Programa energetske obnove obiteljskih kuća.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Tulio Demetlika, gradonačelnik Grada Labina. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1703-M-71/15-01-1, dana 15. svibnja 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-71/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Tulio Demetlika povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Labina, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu za mišljenjem u bitnome navodi da je Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (u daljnjem tekstu: Fond) raspisao Javni poziv fizičkim osobama (građankama/građanima) za sufinanciranje energetske obnove postojećih obiteljskih kuća. Dužnosnik nadalje navodi da je suvlasnik obiteljske kuće na području Grada Labina na kojoj je nužno provesti mjere povećanja energetske učinkovitosti te da se stoga u svojstvu fizičke osobe namjerava prijaviti na navedeni Javni poziv.

U svrhu očuvanja vlastitog integriteta i vjerodostojnosti dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li bi podnošenje prijave Fondu u svojstvu fizičke osobe radi sufinanciranja energetske obnove sredstvima Fonda, predstavljalo situaciju sukoba interesa.

Vlada Republike Hrvatske donijela je na sjednici održanoj 26. ožujka 2015.g. Izmjene programa energetske obnove obiteljskih kuća („Narodne novine“, br. 36/15.) na temelju kojih se svi zainteresirani građani s prebivalištem na području Republike Hrvatske od 2015.g. zahtjeve za sufinanciranje podnose izravno Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost. Izmjenama je obuhvaćen veći broj obiteljskih kuća te je pojednostavljen postupak podnošenja zahtjeva kao i potrebna dokumentacija. Postupak sufinanciranja energetske obnove obiteljskih kuća u prijašnjim godinama raspisivale su i provodile jedinice lokalne samouprave, kojima su se podnosili zahtjevi za sufinanciranje. U prijašnjim godinama jedinice lokalne samouprave provodile su odabir korisnika te su s korisnicima sredstava sklapale ugovore o sufinanciranju.

Na službenoj Internet stranici Fonda, [www.fzoeu.hr](http://www.fzoeu.hr), objavljeno je da je Fond na temelju članka 7. i članka 20. stavka 2. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost („Narodne novine“, br. 107/03. i 144/12.) dana 26. ožujka 2015.g. raspisao Javni poziv (ENU-22-23/2015) fizičkim osobama (građankama/građanima) za sufinanciranje energetske obnove postojećih obiteljskih kuća. Predmet Javnog poziva je dodjela sredstava Fonda za sufinanciranje mjera energetske obnove postojećih obiteljskih kuća na području Republike Hrvatske a korisnici sredstava Fonda su fizičke osobe koje imaju prebivalište na području Republike Hrvatske i podnesu zahtjev za sufinanciranje, prihvate uvjete sufinanciranja, ispunjavaju uvjete iz Javnog poziva te sklope ugovor o sufinanciranju s Fondom.

Fond će građanima dodjeljivati sredstava za opravdane troškove propisane naknade energetske certifikatorima u iznosu od 100% udjela Fonda te troškove nabave i ugradnje materijala i opreme u iznosu od 40% - 80% udjela Fonda, ovisno o tome gdje se obiteljska kuća nalazi (brdsko područje, područje posebne državne skrbi i dr.). Iznos sredstava koja će se dodjeljivati korisnicima, osiguran je Odlukom o raspodjeli viška prihoda poslovanja ostvarenih u 2014.g. Fond će sredstva dodjeljivati do kraja 2015.g. ili do iskorištenja raspoloživih sredstava, ovisno o tome koji uvjet prije nastupi.

Zahtjev za sufinanciranje treba sadržavati prijavni obrazac, uvjerenje o prebivalištu, dokaz o zakonitosti obiteljske kuće, potpisanu izjavu vlasnika ili svih suvlasnika da kuća nije nadograđivana ili mijenjana u odnosu na dokument koji dokazuje zakonitost obiteljske kuće kao i da kuća nije zaštićeno kulturno dobro odnosno prethodno odobrenje nadležnog konzervatorskog tijela kojim se odobrava provedba planiranih mjera energetske obnove ako je objekt zaštićeno kulturno dobro, suglasnost svih suvlasnika o provođenju mjera energetske obnove te izjavu da za planirane mjere nije ostvareno sufinanciranje po programu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili drugog tijela državne uprave, zemljišno-knjižni izvadak, ponudu izvođača, glavni projekt ako se postavlja sustav s fotonaponskim pretvaračima, te izvješće certifikatora.

Zahtjevi se dostavljaju na adresu sjedišta Fonda, a rok za dostavu počinje teći objavom Javnog poziva i traje do kraja 2015.g. ili do objave odluke o iskorištenosti sredstava na službenoj Internet stranici Fonda. Zahtjevi se otvaraju i razmatraju prema datumu i vremenu podnošenja navedenom na preporučenoj pošiljci ako je zahtjev podnesen Fondu putem pošte, odnosno prema datumu prijema u urudžbenom zapisniku Fonda ako je zahtjev podnesen neposredno. Ako podnositelj zahtjeva ne ispunjava uvjete, zahtjev se neće razmatrati. Fond će donijeti odluku da se odobri potpuni i pravodobni zahtjev u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva te će se s podnositeljem zahtjeva sklopiti ugovor o sufinanciranju.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti. Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

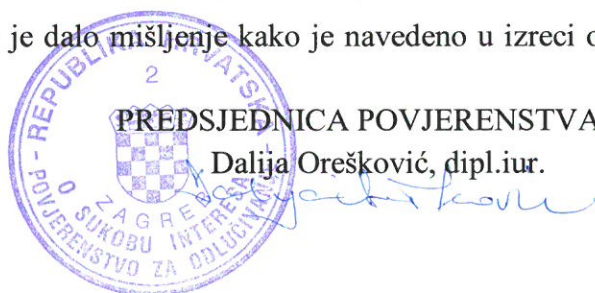
Kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, člankom 7. točkom i) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno koristiti svoj položaj utjecanjem na odluku izvršne vlasti, kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

U konkretnoj situaciji Fond raspisuje Javni poziv za dodjelu bespovratnih sredstava za provođenje mjera energetske obnove obiteljskih kuća svih fizičkih osoba koje imaju prebivalište na području Republike Hrvatske te imaju u vlasništvu/suvlasništvu obiteljsku kuću za koju postoji dokaz o zakonitosti sukladno propisima o gradnji. Fond je za navedenu svrhu osigurao novčana sredstva iz viška prihoda od poslovanja Fonda u 2014.g., koja planira utrošiti do kraja 2015.g. odnosno ranije ukoliko na temelju zaprimljenih zahtjeva prije isteka 2015.g. raspodjeli sva osigurana sredstva, o čemu će obavijestiti javnost na Internet stranici Fonda. Sredstva se ne osiguravaju zasebno za građane koji imaju prebivalište u konkretnoj jedinici lokalne samouprave, već se osigurana sredstva raspodjeljuju svim građanima s prebivalištem na području cijele Republike Hrvatske.

Također, jedinice lokalne samouprave ne sudjeluju niti u jednoj fazi provođenja postupka, jer Javni poziv raspisuje Fond koji sredstva dodjeljuje samostalno.

Grad Labin kao tijelo javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost gradonačelnika, ne odlučuje o iznosu sredstava i kriterijima na temelju kojih će se vršiti odabir korisnika niti provodi odabir korisnika. Nadalje, Grad Labin ne sklapa s korisnicima ugovor o sufinanciranju. Obzirom da Grad Labin ne sudjeluje u provođenju postupka sufinanciranja na temelju Javnog poziva Fonda, dužnosnik podnosi zahtjev kao fizička osoba te ostvaruje pravo na obnovu obiteljskih kuća pod istim uvjetima kao i sve druge fizičke osobe, pa stoga Povjerenstvo utvrđuje da podnošenje zahtjeva i stjecanje sredstava Fonda za provođenje mjera povećanja energetske učinkovitosti obiteljske kuće dužnosnika ne može utjecati na nepristranost dužnosnika Tulia Demetlike u obnašanju dužnosti gradonačelnika Grada Labina.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Tulio Demetlika, Grad Labin
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana