



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-934-M-70/15-02-18

Zagreb, 25. svibnja 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI) u predmetu dužnosnika Dragana Bilaća, direktora trgovačkog društva HRVATSKA KONTROLA ZRAČNE PLOVIDBE d.o.o., na 98. sjednici, održanoj dana 25. svibnja 2015. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

I. Sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da dužnosnik Dragan Bilać, direktor trgovačkog društva HRVATSKA KONTROLA ZRAČNE PLOVIDBE d.o.o., istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti prihvati i obavlja funkciju člana u Savjetu Fakulteta prometnih znanosti Sveučilišta u Zagrebu, kao savjetodavnog tijelu ustrojenom u sklopu navedene ustanove.

II. Na temelju članka 13. stavka 2. ZSSI-a, dužnosnik Dragan Bilać može za obavljanje poslova člana Savjeta Fakulteta prometnih znanosti Sveučilišta u Zagrebu primati novčanu naknadu ukoliko isti poslovi nemaju karakter redovitog ili stalnog zanimanja, s obzirom da dužnost navedenu u točki I. obnaša profesionalno.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Dragan Bilać, direktor trgovačkog društva HRVATSKA KONTROLA ZRAČNE PLOVIDBE d.o.o. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1698-M-70/15-01-4, dana 14. svibnja 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-70/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Dragan Bilać, povodom obnašanja dužnosti direktora (odnosno jedinog člana uprave) trgovačkog društva HRVATSKA KONTROLA ZRAČNE PLOVIDBE d.o.o., obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu od 14. svibnja 2015.g. navodi da je nakon što je izabran na javnom natječaju 1. ožujka 2013.g., imenovan direktorom trgovačkog društva Hrvatska kontrola zračne plovidbe d.o.o., čiji je jedini osnivač i član Republika Hrvatska te je ujedno navedeno trgovačko društvo proglašeno trgovačkim društvom od posebnog državnog interesa. Dužnosnik navodi da je osnovna djelatnost predmetnog trgovačkog društva pružanje usluga u zračnoj plovidbi, vodeći prije svega računa o sigurnosti zračnog prometa. Dužnosnik nadalje ističe da navedeno trgovačko društvo godinama surađuje s raznim fakultetima a posebno s Fakultetom prometnih znanosti Sveučilišta u Zagrebu (FPZ), s kojim je sklopljen i okvirni sporazum o suradnji. U okviru te suradnje kontrolori-instruktori kao i drugi stručnjaci zaposleni u trgovačkom društvu HRVATSKA KONTROLA ZRAČNE PLOVIDBE d.o.o. aktivno sudjeluju u nastavi fakulteta kao privatne osobe. S druge strane jedan dio obuke kontrolora zračnog prometa odvija se na FPZ-u (tzv. „basic training“) s obzirom da je FPZ jedina ustanova certificirana za tu svrhu u Republici Hrvatskoj. Za ovu uslugu trgovačko društvo HRVATSKA KONTROLA ZRAČNE PLOVIDBE d.o.o., plaća FPZ-u oko 400.000 kn godišnje. Dužnosnik navodi i da postoji i dodatna suradnja u vidu pozivnih predavanja na FPZ-u, prakse studenata u HKZP-u itd. Dekana FPZ-a uputio je poziv dužnosniku da prihvati članstvo u Savjetu FPZ-a koje tijelo je u osnivanju, čiji bi članovi predstavljali osobe iz gospodarstva koje su određenim odnosom povezani s predmetnim fakultetom, a sve u cilju ispunjenja nacionalnih strateških interesa, usmjeravanja razvoja znanosti i bolje povezanosti gospodarstva i znanosti. Dužnosnik ističe da bi uloga navedenog tijela fakulteta bila isključivo savjetodavna, dakle tijelo ne bi imalo nikakve nadzorne niti upravljačke funkcije u poslovanju fakulteta. Ujedno ističe da prema dostupnim informacijama, za obavljanje funkcije člana Savjeta FPZ-a članovima ne bi bila isplaćivana novčana naknada.

Slijedom navedenog, dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li bi prihvatanje članstva odnosno obavljanje funkcije u Savjetu FPZ-a u opisanim okolnostima predstavljalo povredu odredbi ZSSI-a.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080328617 upisano trgovačko društvo HRVATSKA KONTROLA ZRAČNE PLOVIDBE d.o.o. , sa sjedištem u Velikoj Gorici. Kao jedina osoba koja zastupa društvo pojedinačno i samostalno upisan je Dragan Bilać, u svojstvu direktora društva, počevši od 8. ožujka 2013.g. Kao jedini osnivač/član ovog trgovačkog društva upisana je Republika Hrvatska. Uvidom u Registar državne imovine, objavljen na službenim internetskim stranicama Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom (www.duudi.hr), Povjerenstvo je utvrdilo da je trgovačko društvo HRVATSKA KONTROLA ZRAČNE PLOVIDBE d.o.o. u 100 %-tnom vlasništvu Republike Hrvatske.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080253063 upisana ustanova naziva Sveučilište u Zagrebu FAKULTET PROMETNIH ZNANOSTI (skraćeni naziv FPZ), sa sjedištem u Zagrebu. Kao jedina osoba koja zastupa društvo pojedinačno i samostalno upisan je Hrvoje Gold, u svojstvu dekana fakulteta, počevši od 1. listopada 2014.g. Kao jedini osnivač/član ove ustanove upisano je Sveučilište u Zagrebu.

Uvidom u presliku dopisa Fakulteta prometnih znanosti Sveučilišta u Zagrebu (FPZ) od 5. svibnja 2015.g. upućenog Dragunu Bilaću, potписанog od dekana preof.dr.sc. Hrvoja Golda i ovjerenog žigom fakulteta, Povjerenstvo je utvrdilo da se u istom navodi kako je Strategijom FPZ-a za razdoblje 2012-2017.g., pored ostalog predviđeno osnivanje Savjeta fakulteta čija je temeljna zadaća kvalitetnija i usmjerena razmjena mišljenja u području tehnologije prometa i transporta, na temelju analize tržišta rada i procjene razvoja gospodarstva i društva s ciljem stvaranja održivih i kontinuirano poboljšavanih obrazovnih programa. U dopisu se ističe da je Savjet fakulteta stručno-savjetodavno tijelo fakulteta, sastavljeno od predstavnika poslodavaca i nastavnika FPZ-a pri čemu se članovi biraju na mandat od dvije godine. Navodi se da Savjet sudjeluje u izradi kataloga znanja, vještina i kompetencija predstavljenih kroz ishode učenja za preddiplomske, diplomske i poslijediplomske specijalističke i doktorske studije te izradi odgovarajućih nastavnih planova i programa. U dopisu se nadalje navodi da je mišljenje dekana FPZ-a da bi obzirom na rad predmetnog trgovačkog društva te uloge tog društva u području tehnologije prometa i transporta u Republici Hrvatskoj, članstvo Dragana Bilaća u Savjetu Fakulteta prometnih znanosti Sveučilišta u Zagrebu značajno doprinijelo njegovom uspješnijem i kvalitetnijem radu.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju, podneseno Povjerenstvu od strane dužnosnika, utvrđeno je da Dragan Bilać predmetnu dužnost obavlja profesionalno.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe odnosno kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. Stavkom 2. istog članka propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Povjerenstvo nalazi da navedeni Savjet FPZ-a, kao tijelo ustrojeno unutar fakulteta ne predstavlja javno tijelo, niti bi djelovanje kao člana tog tijela predstavljalo obnašanje druge javne dužnosti, u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a.

Iako dužnosnik navodi da za članstvo u navedenom Savjetu FPZ-a ne bi primamo nikakvu novčanu naknadu Povjerenstvo na temelju dostupnih podataka zaključuje da primitak novčane naknade za obavljanje poslova u Savjetu ne bi bilo protivno članku 13. stavku 2. ZSSI-a, ukoliko bi navedeni poslovi u Savjetu FPZ-a imali povremeni ili privremeni karakter, odnosno ukoliko ne bi imali karakter redovitog i stalnog zanimanja. U slučaju sumnje o karakteru obavljanja poslova u smislu dopuštenosti primanja naknade, upućuje se dužnosnik da zatraži novo mišljenje Povjerenstva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci.



Dostaviti:

1. Dužnosniku Dragunu Bilaću
2. Internet stranica Povjerenstva
3. Pismohrana