



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1183-M-69/15-08-8

Zagreb, 3. srpnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ivana Penave, gradonačelnika grada Vukovara**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 103. sjednici, održanoj dana 3. srpnja 2015.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

I. Sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke za davanje u najam stanova u vlasništvu Grada Vukovara dužnosnicima koji dužnost obnašaju u toj jedinici lokalne samouprave pod uvjetom da je isto u skladu s odredbama Odluke o uvjetima i mjerilima za davanje u najam stanova u vlasništvu Grada Vukovara („Službeni vjesnik Grada Vukovara“, broj 5/04. i 7/05.) te da je najamnina ugovorena na način i u iznosu propisanom predmetnom Odlukom.

II. Sklapanje ugovora o najmu stana u vlasništvu Grada Vukovara s nekim od dužnosnika u toj jedinici koji nije u skladu s odredbama Odluke navedene u točki I. ove izreke, odnosno kojim bi bili određeni uvjeti povoljniji od onih koje ostvaruju lokalni službenici moglo bi ukazivati na korištenje javne dužnosti za osobni probitak dužnosnika, odnosno na mogući sukob interesa dužnosnika.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ivan Penava, gradonačelnik Grada Vukovara. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1663-M-69/15-01-5, dana 11. svibnja 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-69/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Ivan Penava, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Vukovara, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu upućuje na članak 30. Odluke o uvjetima i mjerilima za davanje u najam stanova u vlasništvu Grada Vukovara kojim je predviđena mogućnost davanja u najam stanova za službene potrebe djelatnicima gradske uprave te osobama potrebnim za obavljanje pojedinih službi u Gradu Vukovaru (škole, bolnice i sl.). Stanove koji se daju u najam u vezi s obavljanjem poslova Grada Vukovara daje neposredno svojim aktom Gradsko poglavarstvo i na njih se ne odnose kriteriji, mjerila i uvjeti iz predmetne Odluke, a naplaćuje im se slobodno ugovorena najamnina. Nakon odluke Poglavarstva o davanju u najam stana sklapa se pisani Ugovor o najmu koji u ime Grada Vukovara potpisuje gradonačelnik. Odluka Poglavarstva i Ugovor o najmu moraju obvezno sadržavati odredbu da se stan izdaje za službene potrebe te odredbu da u slučaju prestanka obavljanja poslova najmoprimac gubi pravo na najam tog stana. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje predstavlja li davanje u najam stana u vlasništvu Grada Vukovara zamjeniku gradonačelnika Grada Vukovara kao dužnosniku situaciju sukoba interesa.

Na zahtjev Povjerenstva dužnosnik je dostavio dopunu zahtjeva dana 26. svibnja 2015.g. u kojoj navodi da je stan u vlasništvu Grada Vukovara potrebno dati u najam zamjeniku gradonačelnika zbog nerješenog stambenog pitanja navedenog dužnosnika. Dužnosnik pojašnjava da nakon ukidanja gradskih poglavarstava odluku o davanju u najam stanova u vlasništvu Grada Vukovara donosi gradonačelnik Grada Vukovara te da već postoji praksa dodjeljivanja gradskih stanova za službene potrebe u najam dužnosnicima koji dužnost obnašaju u Gradu Vukovaru. Dužnosnik ističe da je Gradsko vijeće Grada Vukovara donijelo Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa („Službeni vjesnik Grada Vukovara“, broj 8/10.) kojom je propisano da se na dužnosnike primjenjuju opći akti Grada Vukovara koji se primjenjuju na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe, kada se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javnih dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerenje im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana niti smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Odluku o uvjetima i mjerilima za davanje u najam stanova u vlasništvu Grada Vukovara, kao i u Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa.

Člankom 30. Odluke o uvjetima i mjerilima za davanje u najam stanova u vlasništvu Grada Vukovara propisano je da stanovi koji se daju u najam u svezi obavljanja poslova Grada (stan za službene potrebe), kao što su djelatnici Gradske uprave, knjižnice, muzeja i sl. te stanovi koji se daju osobama potrebnim pojedinim službama u Gradu (škole, bolnice i sl.) daje neposredno svojim aktom Gradsko poglavarstvo i na njih se ne odnose kriteriji, mjerila i uvjeti iz te Odluke, a naplaćuje im se slobodno ugovorena najamnina. Stavkom 3. istog članka propisano je da Odluka Poglavarstva i Ugovor o najmu moraju obvezno sadržavati odredbu da se stan izdaje za službene potrebe te da u slučaju prestanka obavljanja poslova najmoprimac gubi pravo na najam toga stana. Člankom 21. iste Odluke propisano je da slobodno ugovorenu najamninu određuje Gradsko poglavarstvo na temelju prijedloga i podataka koje mu dostavi Upravni odjel za gospodarenje gradskom imovinom i poslove stanovanja i koja je veća najmanje za 20% od zaštićene najamnine.

Člankom 5. Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa propisano je da dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno, druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu te s općim aktima Grada koji se primjenjuju na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima, ako zakonom nije drugačije propisano.

Na zahtjev Povjerenstva Ministarstvo uprave dostavilo je dopis od 1. srpnja 2015.g. u kojem se navodi da Ministarstvo uprave nije nadležno za tumačenje Odluke o uvjetima i mjerilima za davanje u najam stanova u vlasništvu Grada Vukovara obzirom da je riječ o općem aktu kojim se uređuju pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne samouprave. Mogućnost davanja u najam stana u vlasništvu Grada Vukovara nije pitanje koje se odnosi na prava koja proizlaze iz prava osoba izabраниh na određenu dužnost u jedinici lokalne samouprave, već se radi o raspolaganju imovinom od strane jedinice lokalne samouprave. Ministarstvo uprave nadalje ukazuje na analogiju u odnosu na pravo korištenja nekretnina od strane državnih dužnosnika. Naime, državnim dužnosnicima može se dodijeliti stan na korištenje za službene potrebe sukladno Uredbi o mjerilima i kriterijima dodjele na korištenje nekretnina za potrebe tijela državne uprave ili drugih tijela korisnika državnog proračuna te drugih osoba („Narodne novine“, broj 127/13.). Ministarstvo uprave je stoga mišljenja da nema zapreke da jedinica lokalne samouprave svojim aktom utvrdi mogućnost davanja u najam stana u vlasništvu predmetne jedinice lokalnom dužnosniku za vrijeme njegovog obavljanja dužnosti u toj jedinici.

Obzirom da raspolaganje imovinom u vlasništvu jedinice lokalne samouprave predstavlja dio samoupravnog djelokruga te jedinice o kojem ista samostalno odlučuje te da je Grad Vukovar donio podzakonski akt kojim je uređen postupak i uvjeti ostvarivanja prava na najam stanova u vlasništvu Grada u vezi s obavljanjem poslova Grada, kao i pozakonski akt kojim se predmetno pravo priznaje i dužnosnicima koji dužnost obnašaju u toj jedinici lokalne samouprave, Povjerenstvo je mišljenja da načelno nema zapreke za davanje u najam stanova u vlasništvu Grada Vukovara navedenim dužnosnicima.

Povjerenstvo međutim ističe da uvjeti pod kojima se stan za službene potrebe Grada Vukovara daje u najam dužnosnicima koji dužnost obnašaju u toj jedinici moraju biti u skladu s odredbama Odluke o uvjetima i mjerilima za davanje u najam stanova u vlasništvu Grada Vukovara te ne smiju biti ni na koji način povoljniji u odnosu na uvjete pod kojima bi isti stan bio dan u najam službenicima Gradske uprave Grada Vukovara. Navedeno se posebice odnosi na visinu i način plaćanja ugovorene najamnine, obzirom da je predmetnom Odlukom propisan samo najniži iznos slobodno ugovorene najamnine.

Povjerenstvo stoga ukazuje da bi sklapanje ugovora o najmu stana u vlasništvu Grada Vukovara s nekim od dužnosnika u toj jedinici koji nije u skladu s odredbama navedene Odluke, odnosno kojim bi bili određeni uvjeti povoljniji od onih koje ostvaruju lokalni službenici moglo ukazivati na korištenje javne dužnosti za osobni probitak dužnosnika, odnosno na mogući sukob interesa dužnosnika.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.aur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Penava, Grad Vukovar
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana