



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1099-M-67/15-02-16

Zagreb, 12. svibnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI, **na zahtjev dužnosnika Petra Mamule, zamjenika župana Primorsko-goranske županije, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 97. sjednici održanoj 12. svibnja 2015. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a zamjenik župana Primorsko-goranske županije Petar Mamula može obavljati funkciju predsjednika udruge Lokalna akcijska grupa Gorski kotar (LAG Gorski kotar), obzirom da je LAG neprofitna udruga, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova, i pod uvjetom da već nije član upravnih i nadzornih tijela dviju ili više neprofitnih udruga i zaklada.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Petar Mamula, zamjenik župana Primorsko-goranske županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1557-M-67/15-01-3 dana 04. svibnja 2015. g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-67/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano je da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Petar Mamula povodom obnašanja dužnosti zamjenika župana Primorsko-goranske županije obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik Petar Mamula navodi da je kao zamjenik župana Primorsko-goranske županije nadležan za resor poljoprivrede i ruralnog razvoja, te ujedno obavlja funkciju predsjednika udruge Lokalne akcijske grupe Gorski kotar (LAG Gorski kotar).

Navedena udruga okuplja pripadnike javnog, civilnog i gospodarskog sektora u području provedbe projekata ruralnog razvoja i jedna je od četiri udruge koje djeluju na području Primorsko-goranske županije. Nadalje, Primorsko-goranska županija putem svoje ustanove Centar za poljoprivredu i ruralni razvoj sa jednakim iznosima sufinancira rad sva četiri LAG-a na svom području, dakle i LAG-a Gorski kotar, u kojem dužnosnik obavlja funkciju predsjednika. Slijedom navedenog dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva da li je istovremeno obavljanje javne dužnosti zamjenika župana i predsjednika udruge LAG Gorski kotar sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruuga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Uvidom u Registar udruuga pri Ministarstvu uprave, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod registarskim brojem 08002920 od 23. veljače 2009. g. upisana Lokalna akcijska grupa Gorski kotar (skraćeno naziva LAG Gorski kotar), u kojoj je dužnosnik Petar Mamula upisan kao osoba ovlaštena za zastupanje i predsjednik udruge u mandatu od 18. srpnja 2012. do 18. srpnja 2016.g .

Ministarstvo poljoprivrede u Pravilniku o provedbi mjere 202 - „Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja“ unutar IPARD programa propisalo je da LAG ima pravni oblik udruge i da se registrira sukladno Zakonu o udrugama („Narodne novine“, broj 88/01., 11/02.), stoga Povjerenstvo utvrđuje da sukladno članku 14. stavku 5. ZSSI-a nema zakonske zapreke da zamjenik župana Petar Mamula obavlja funkciju predsjednika udruge LAG Gorski kotar, obzirom da je sukladno navedenom Pravilniku, LAG neprofitna udruga. Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da za članstvo u udruzi ne smije primati naknadu ili dar, no ima pravo na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Povjerenstvo ističe kako je kroz dosadašnju praksu u primjeni odredbi ZSSI-a zauzelo tumačenje da članstvo dužnosnika u tijelima LAG-a nije suprotno odredbama Zakona, obzirom da su LAG-ovi oblik lokalnih akcijskih grupa kojima se povezuju lokalni dionici iz javnog, privatnog i civilnog sektora, odnosno oblik u kojem se stvaraju lokalna javno-privatna partnerstva kao neprofitne udruge čija je svrha prvenstveno donošenje razvojne strategije i razvoja ruralnih područja.

U cilju zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti, povjerenja građana u tijela javne vlasti, kao i u cilju zaštite načela savjesnosti i poštenja u obnašanju javnih dužnosti, Povjerenstvo upućuje dužnosnika Petra Mamulu kao zamjenika župana Primorsko-goranske županije da se izuzme iz onih radnji koje bi bio ovlašten poduzimati prilikom eventualnog predlaganja dodjele sredstva LAG-u Gorski kotar od strane tijela vlasti u kojem obnaša javnu dužnost kako bi se očuvalo načelo nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Međutim, Povjerenstvo smatra kako je potrebno ukazati da su člankom 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12.) propisane nespojive dužnosti župana i njihovih zamjenika, odnosno što za vrijeme obnašanja tih dužnosti istovremeno navedeni dužnosnici ne mogu biti. Podstavkom 42. navedenog stavka popisano je kako župani i njihovi zamjenici ne mogu biti ravnatelji i djelatnici, te članovi upravnog vijeća ustanove i drugih neprofitnih pravnih osoba kojima su jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivači.

Ministarstvo uprave je u dopisu, klasa: 023-01/13-01/0290, ur. broj: 515-02-02-02/1-13-2 od 28. svibnja 2013. g., dalo tumačenje da su LAG-ovi specifična tijela, odnosno partnerstva osnovana temeljem programa i mjera Europske unije kao mehanizmi provedbe mjera politike ruralnog razvoja Europske unije, odnosno promicanja ruralnog razvoja te stoga izvršna tijela jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno župani i njihovi zamjenici mogu predstavljati interes jedinice područne (regionalne) samouprave u tijelima LAG-a.

Na temelju navedenog Ministarstvo uprave dalo je tumačenje da sudjelovanje dužnosnika u radu tijela LAG-a nije nespojivo s istovremenim obnašanjem dužnosti u izvršnom tijelu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Obzirom da se postavljenim zahtjevom traži tumačenje zakonskih odredbi koje se odnose na pitanje da li istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika župana i funkcije člana i predsjednika udruge LAG Gorski kotar predstavlja nespojive dužnosti, Povjerenstvo upućuje dužnosnika Petra Mamulu da o eventualnoj daljnjoj dvojbi o nespojivosti dužnosti od mjerodavnog Ministarstva uprave u konkretnom slučaju zatraži tumačenje zakonskih odredbi iz članka 89. stavka 2. podstavka 42. Zakona o lokalnim izborima.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



 PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković
 Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Petar Mamula, Primorsko-goranska županija, Ured Županije
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

