



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-782-M-61/15-02-17

Zagreb, 23. travnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI, **na zahtjev dužnosnika Emila Tomljanovića, člana Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 94. sjednici održanoj dana 23. travnja 2015. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnik Emil Tomljanović, član Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, ne može istodobno obnašati dužnost vanjskog člana Odbora za zakonodavstvo Hrvatskog sabora, obzirom da dužnost vanjskog člana Odbora za zakonodavstvo Povjerenstvo tumači obnašanjem druge javne dužnosti u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Ukoliko dužnosnik uskladi svoje postupanje s obvezama koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a u primjerenom roku, nije u obvezi izvršiti promjenu podataka u izvješću o imovinskom stanju podnesenom povodom stupanja na dužnost člana Državnog izbornog Povjerenstva.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Emil Tomljanović, član Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1289-M-61/15-01-1, dana 9. travnja 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-61/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 40. ZSSI-a propisano je da su predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Emil Tomljanović, povodom obnašanja dužnosti člana Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, obavezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona. U zahtjevu dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva da li je istodobno obnašanje dužnosti člana Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, koju dužnost obnaša profesionalno, i obnašanje dužnosti člana Odbora za zakonodavstvo Hrvatskog sabora situacija sukoba interesa te da li je, povodom obnašanja dužnosti člana Odbora za zakonodavstvo, u obvezi podnijeti dopunu Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika.

Hrvatski sabor na sjednici 27. veljače 2015.g. na temelju članka 81. Ustava Republike Hrvatske i članka 7. Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 44/06. i 19/07.) donio Odluku o izboru potpredsjednika i članova Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske. Točkom II. navedene Odluke za člana Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske izabran je Emil Tomljanović.

Hrvatski sabor je na sjednici 14. prosinca 2012.g. na temelju članka 81. Ustava Republike Hrvatske i članka 60. Poslovnika Hrvatskoga sabora donio Odluku o imenovanju članova Odbora za zakonodavstvo Hrvatskog sabora. Navedenom Odlukom, za člana Odbora za zakonodavstvo Hrvatskog sabora imenovan je Emil Tomljanović.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 11. stavkom 1. Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske propisano je da navedeno tijelo obavlja poslove propisane zakonima koji uređuju izbor zastupnika u Hrvatski sabor, izbor predsjednika Republike Hrvatske, izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izbor općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba, izbor članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, te provedbu državnoga, lokalnog i savjetodavnog referenduma.

Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da Državno izborno povjerenstvo daje mišljenja za dogradnju i unapređivanje izbornog zakonodavstva te zakonodavstva koje regulira pitanje referenduma, imenuje članove županijskih izbornih povjerenstava i gradskoga izbornog povjerenstva Grada Zagreba, provodi edukaciju članova izbornih povjerenstava i povjerenstava za provedbu referenduma u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, informira građane o provedbi izbora, ostvaruje suradnju s organizacijama u zemlji te s međunarodnim organizacijama i institucijama iz područja izbornog zakonodavstva te podnosi Hrvatskom saboru izvješće o provedenim izborima i referendumu u roku od 60 dana od dana. Člankom 13. Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske propisano je da predsjednik, potpredsjednici i članovi Povjerenstva za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu obavljati nikakvu drugu profesionalnu dužnost, niti dužnost čije bi obnašanje dovelo do dvojbi vezano uz njihovu nepristranost, narušilo njihov moralni integritet i ugled koji uživaju u javnosti, kao niti dužnost čije bi obnašanje moglo utjecati na nastup okolnosti vezanih uz sukob interesa, sukladno zakonu koji uređuje sprječavanje sukoba interesa u Republici Hrvatskoj. Člankom 14. Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske propisano je da se potpredsjednici koji nisu iz reda sudaca i članovi Povjerenstva za vrijeme obnašanja dužnosti mogu se baviti znanstvenim i stručnim radom i istraživanjima, objaviti stručne i znanstvene radove, sudjelovati u radu stručnih i znanstvenih skupova, u pripremanju nacрта propisa, te dobrotvorno sudjelovati u radu humanitarnih, kulturnih i sportskih udruga.

Člankom 57. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13.) propisano je da se u radna tijela može Hrvatskog sabora može imenovati, ako tim Poslovníkom nije drugačije određeno, do šest javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika koji imaju sva prava člana radnog tijela, osim prava odlučivanja.

Člankom 62. Poslovnika Hrvatskoga sabora propisano je da Odbor za zakonodavstvo razmatra prijedloge zakona i drugih akata koje donosi Sabor glede njihove usklađenosti s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim sustavom, pravom Europske unije te glede njihove pravne obrade, razmatra pitanja jedinstvene zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za jedinstvenu pravnu tehniku i terminološku usklađenost akata koje donosi Sabor, daje mišljenje o prijedlogu da pojedine odredbe zakona imaju povratno djelovanje, brine se o jedinstvu pravnog sustava i daje mišljenje o načelnim pitanjima izgradnje pravnog sustava ili jedinstvene primjene zakona, razmatra akte koje Sabor potvrđuje ili na koje daje suglasnost i o tome daje mišljenje, utvrđuje i izdaje pročišćene tekstove zakona i drugih akata koje donosi Sabor, kada su ti akti najmanje tri puta izmijenjeni ili dopunjeni, razmatra prijedloge za davanje vjerodostojnog tumačenja zakona ili drugog akta koji je donio Sabor. Stavkom 2. propisano je da Odbor za zakonodavstvo ima predsjednika, potpredsjednika i 11 članova iz reda zastupnika, a još šest članova imenuje se iz reda javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika.

Iz zahtjeva za mišljenjem, te akata o imenovanju, proizlazi da dužnosnik uz obnašanje dužnosti člana Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, na koju je imenovan 27. veljače 2015.g., te koju dužnost obnaša profesionalno, istodobno obnaša dužnost vanjskog člana Odbora za zakonodavstvo Hrvatskog sabora koji nije iz redova zastupnika u Hrvatskom saboru, na koju dužnost je imenovan u prosincu 2012.g., odnosno prije stupanja na dužnost člana Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske.

Na temelju odredbi koje propisuju nadležnost, djelokrug rada, ovlasti, a osobito postupak predlaganja kandidata za vanjske članove Odbora za zakonodavstvo Hrvatskog sabora po objavljenom javnom pozivu, koji objavljuje Odbor za izbor, imenovanja i upravne poslove Hrvatskog sabora, te ih imenuje Hrvatski sabor, Povjerenstvo utvrđuje da se obavljanje funkcije vanjskog člana Odbora za zakonodavstvo Hrvatskog sabora, može smatrati obavljanjem druge javne dužnosti, koju sukladno članku 13. stavku 1. ZSSI-a, dužnosnik u smislu navedenog Zakona, ne smije obnašati za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan, osim ako je zakonom drugačije propisano. Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, nije propisana mogućnost da članovi navedenog državnog tijela obavljaju drugu javnu dužnost.

Obzirom na zakonske zadaće Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske koje se odnose na davanje mišljenja za dogradnju i unapređivanje izbornog zakonodavstva te zakonodavstva iz područja referenduma i podnošenje Hrvatskom saboru izvješće o provedenim izborima i referendumu, te odredbu članka 13. istog Zakona koji uvažava visoku razinu odgovornosti članova navedenog državnog tijela u pripremi i provedbi izbora, te unapređenju izbornog zakonodavstva na temelju kojih se biraju zastupnici u Hrvatskom

saboru i koja izravno upućuje na odredbe ZSSI-a na način da ista norma zabranjuje obnašanje dužnosti koje bi dovelo do dvojbi o nepristranosti, moralnom integritetu i ugledu članova Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, Povjerenstvo utvrđuje da bi istodobno obnašanje dužnosti člana Državnog zbornog povjerenstva i vanjskog člana Odbora za zakonodavstvo Hrvatskog sabora, koji razmatra i daje mišljenja o nacrtima zakonskih prijedloga, bilo neprihvatljivo i sa stajališta propisanih djelokruga poslova dvaju navedenih tijela.

Obzirom na relativno kratko razdoblje koje je proteklo od izbora na dužnost člana Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da ukoliko u primjerenom roku razriješi situaciju koja nije sukladna odredbama ZSSI-a, nije u obvezi izvršiti promjenu podataka u podnesenom izvješću o imovinskom stanju.

Povjerenstvo načelno ukazuje da se podatak o obnašanju dužnosti vanjskog člana Odbora za zakonodavstvo Hrvatskog sabora upisuje u rubriku: Druge javne dužnosti za koje ne postoji obveza podnošenja izvješća o imovinskom stanju.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Emil Tomljanović, Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana