



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-819-M-60/15-02-18

Zagreb, 29. travnja 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev **dužnosnice Blaženke Mičević**, ravnateljice Agencije za poljoprivredno zemljište, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 96. sjednici, održanoj dana 29. travnja 2015. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da se na javni poziv za dodjelu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske u zakup, koju provodi Agencija za poljoprivredno zemljište čija je ravnateljica dužnosnica Blaženka Mičević, javi trgovačko društvo u kojem je zaposlen suprug dužnosnice, pod uvjetom da suprug dužnosnice nije vlasnik udjela u temeljnom kapitalu istog trgovačkog društva.**
- II. **Sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da, pod uvjetom da ponuda trgovačkog društva, u kojem je zaposlen suprug dužnosnice, bude utvrđena najpovoljnijom, dužnosnica zastupa Agenciju prilikom sklapanja eventualnog ugovora o zakupu s istim trgovačkim društvom, i to na temelju odluke Upravnog vijeća Agencije.**
- III. **U cilju učinkovitog očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnice, te radi povećanja transparentnosti u obnašanju dužnosti, upućuje se dužnosnica Blaženka Mičević da podatak da je njezin suprug zaposlenik u trgovačkom društvu, koje se prijavilo na javni poziv iz točke I. izreke, odmah po zaprimanju prijave, obznani Upravnom vijeću Agencije i na službenim internetskim stranicama Agencije, a da, po provedenom postupku nadmetanja i utvrđenom bodovnom statusu, odluku o dodjeli u zakup određenog poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu prepusti Upravnom vijeću Agencije, i u slučaju da pojedinačna vrijednost istog zemljišta ne prelazi iznos od 1.000.000,00 kn (u smislu odredaba članka 18. Statuta Agencije).**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Blaženka Mičević ravnateljica Agencije za poljoprivredno zemljište. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1284-M-60/15-01-4, dana 9. travnja 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-60/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 35. ZSSI-a propisano je da su ravnatelji agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080723457 upisana pravna osoba naziva Agencija za poljoprivredno zemljište (skraćenog naziva APZ), po pravnom obliku javna ustanova, sa sjedištem u Zagrebu, pri čemu je kao osoba ovlaštena za zastupanje upisana Blaženka Mičević, ravnateljica ustanove. Kao jedini osnivač/član ove ustanove upisana je Republika Hrvatska.

Navedena agencija osnovana je Uredbom Vlade Republike Hrvatske o osnivanju Agencije za poljoprivredno zemljište („Narodne novine“ br. 39/09., 33/10., 109/11., 66/13. i 141/13., u daljnjem tekstu: Uredba o osnivanju APZ), donesenom na sjednici održanoj 25. ožujka 2009.g. (stupila na snagu 8. travnja 2009.g.), na temelju članka 77. stavka 1. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, broj 152/2008).

S obzirom da je osnivač Agencije Republika Hrvatska, da je Agencija osnovana Uredbom Vlade Republike Hrvatske kao javna ustanova s javnim ovlastima, te da osnivačka prava i dužnosti obavlja Vlada Republike Hrvatske koja ujedno daje i suglasnost na Statut Agencije te imenuje predsjednika i članove Upravnog vijeća Agencije, Povjerenstvo je na 95. sjednici održanoj 28. travnja 2015. g. utvrdilo da je Agencija za poljoprivredno zemljište agencija Vlade Republike Hrvatske u smislu članka 3. stavka 1. točke 35. ZSSI-a te da je ravnatelj Agencije za poljoprivredno zemljište dužnosnik u smislu istog članka. Stoga je i Blaženka Mičević, povodom obnašanja dužnosti ravnatelja Agencije za poljoprivredno zemljište, obvezna postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje.

Dužnosnica u zahtjevu od 9. travnja 2015.g. navodi da je Agencija za poljoprivredno zemljište osnovana kao specijalizirana javna ustanova radi obavljanja poslova upravljanja zaštitom, korištenjem, raspolaganjem, prometom i okrupnjavanjem poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države.

Dužnosnica navodi i svoje ovlasti kao ravnateljice Agencije, kako su definirane odredbama Uredbe o osnivanju APZ. Nadalje, dužnosnica navodi da je njezin suprug trenutno u radnom odnosu u trgovačkom društvu, čije podatke ne navodi, na radnom mjestu voditelja razvoja i investicija, dakle, ne u upravi trgovačkog društva, kao i da nije nositelj poslovnog udjela, dionica odnosno drugih prava na temelju kojih bi sudjelovao u upravljanju ili raspolaganju s dobiti ili temeljnim kapitalom istog trgovačkog društva. Vezano za razlog podnošenja zahtjeva za mišljenjem Povjerenstva, dužnosnica ističe da je predmetno trgovačko društvo, pored ostalog, registrirano za obavljanje poljoprivredne djelatnosti te da će se u realizaciji poslovnih planova prijavljivati na javne pozive Agencije, za dodjeljivanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu. Stoga dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje, u slučaju da ponuda predmetnog trgovačkog društva, u kojem je njezin suprug zaposlen, na temelju ostvarenih bodova bude utvrđena najpovoljnijom, da li se ona kao dužnosnik nalazi u sukobu interesa, odnosno čini li povredu odredaba ZSSI-a, ukoliko bi bila potpisnik odluke Agencije.

S obzirom da se u zahtjevu za mišljenjem ne navode podaci o trgovačkom društvu u kojem je zaposlen suprug dužnosnice Povjerenstvo daje mišljenje načelno, uzimajući da su činjenice navedene u zahtjevu za mišljenjem potpune i točne.

Odredbom članka 3. stavka 1. Uredbe o osnivanju APZ definirani su poslovi koji čine djelatnosti Agencije, a između ostalog propisano je u točki f) istog stavka da Agencija obavlja posao raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u državnom vlasništvu, a u točki j) da obavlja posao vođenja evidencije zakupnika zemljišta, zakupnika ribnjaka i zakupnika zajedničkih pašnjaka, pri čemu je stavkom 2. istog članka propisano da, poslove iz stavka 1. točaka b), d), f) i j) ovoga članka Agencija obavlja kao javne ovlasti.

Člankom 10. Uredbe o osnivanju APZ propisane su nadležnosti Upravnog vijeća APZ, a pored ostalog to je i donošenje Statuta i općih akata Agencije; imenovanje ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije; donošenje odluka iz djelokruga rada Agencije.

Člankom 11. stavkom 1. Uredbe o osnivanju APZ propisano je da Agenciju vodi, predstavlja i zastupa ravnatelj, dok je stavkom 2. istog članka propisano da ravnatelj organizira i vodi rad i poslovanje Agencije, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Agencije, zastupa Agenciju u postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima, a u granicama svojih ovlasti može dati punomoć drugoj osobi za zastupanje Agencije u pravnom prometu. Na temelju odredbe stavka 4. istog članka ravnatelja imenuje i razrješava Upravno Vijeće Agencije.

Člankom 15. Uredbe o osnivanju APZ propisano je da se unutarnji ustroj, ovlasti, način odlučivanja, kriteriji rada i rad stručnih službi Agencije, te druga pitanja od značenja za obavljanje djelatnosti i poslovanje Agencije pobliže uređuje Statutom Agencije, koji donosi Upravno vijeće Agencije, na prethodno danu suglasnost Vlade Republike Hrvatske.

Nadalje, člankom 27. važećeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, broj 39/13., u daljnjem tekstu: ZPZ) propisano da se poljoprivredno zemljište u vlasništvu države daje u zakup putem javnog poziva na rok od 50 godina, da odluku o raspisivanju javnog poziva za dodjelu zakupa donosi Agencija, zatim da Odluku o dodjeli zakupa donosi Agencija na prijedlog Povjerenstava za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo za zakup) kojeg čine tri predstavnika Agencije i dva predstavnika jedinice lokalne samouprave na čijem području se zemljište nalazi, od kojeg jednog predstavnika određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno Gradska skupština Grada Zagreba, a drugog predstavnika izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.

Odredbama članka 29. ZPZ-a propisano je koji subjekti mogu biti sudionici postupka po javnom pozivu za zakup poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu, a odredbama članka 30. stavka 1. ZPZ-a propisano je na koji način subjekti ostvaruju pravo prvenstva na pozivu za zakup odnosno okvir bodovanja prijave na poziv. Člankom 31. ZPZ-a propisano je da se, ako je više osoba izjednačeno po broju bodova i ponuđenoj zakupnini, najpovoljniji ponuditelj utvrđuje javnim nadmetanjem, a da postupak javnog nadmetanja pravilnikom propisuje ministar. Pravilnikom o postupku javnog nadmetanja za utvrđivanje najpovoljnijeg ponuditelja na javnom pozivu za dodjelu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske u zakup i zakup za ribnjake („Narodne novine“, broj 120/13) propisano je u članku 3. da javno nadmetanje provode povjerenstva za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske, zatim u članku 7., da je najpovoljniji ponuditelj na javnom nadmetanju onaj ponuditelj za kojeg povjerenstvo utvrdi da je ponudio najvišu zakupninu na javnom nadmetanju, a ako dva ponuditelja ponude jednaku zakupninu na javnom nadmetanju, najpovoljnijim ponuditeljem smatrat će se ponuditelj čija je ponuda na javnom nadmetanju ranije zaprimljena. Člankom 32. stavkom 1. ZPZ-a propisano je da, na temelju odluke o izboru najpovoljnije ponude na pozivu za zakup, ravnatelj Agencije, u ime Republike Hrvatske, i podnositelj ponude sklapaju ugovor o zakupu u pisanom obliku.

Nadalje, člankom 12. stavkom 1. Uredbe o osnivanju APZ propisano je da ravnatelj Agencije ne može bez odobrenja Upravnog vijeća sklapati pravne poslove stjecanja poljoprivrednog zemljišta, gospodarenja Zemljišnim fondom i raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države iznad vrijednosti utvrđene Statutom Agencije.

Člankom 18. Statuta Agencije (Klasa: 130-03/13-01/36, urbroj: 370-04/32-13-2, od 18. prosinca 2013.g., unesen u zbirku isprava sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu 2. siječnja 2014.g.) određeno je da ravnatelj Agencije samostalno odlučuje i sklapa pravne poslove stjecanja poljoprivrednog zemljišta, gospodarenja Zemljišnim fondom i raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države, a čija pojedinačna vrijednost ne prelazi iznos od 1.000.000,00 kuna, zatim da vezano za poljoprivredno zemljište čija je pojedinačna vrijednost veća od 1.000.000,00 kuna, a manja od 30.000.000,00 kuna, navedene pravne poslove sklapa uz prethodnu suglasnost Upravnog vijeća Agencije.

Vežano za poljoprivredno zemljište čija je pojedinačna vrijednost veća od 30.000.000,00 kuna, navedene pravne ravnatelj Agencije poslove sklapa uz prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerenje im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Pritom se povezanom osobom, sukladno članku 4. stavku 5. ZSSI-a, osim članova obitelji dužnosnika definiranih u stavku 2. istog članka, smatraju i ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Cijeneći odredbe kojima je propisan postupak pred Agencijom, Povjerenstvo zaključuje da sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da se na javni poziv Agencije, za dodjelu poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu u zakup, prijavi trgovačko društvo u kojem je zaposlen suprug dužnosnice, niti da, u slučaju da ponuda istog trgovačkog društva, bude utvrđena najpovoljnijom, dužnosnica zastupa Agenciju prilikom sklapanja eventualnog ugovora o zakupu s istim trgovačkim društvom na temelju odluke Upravnog vijeća Agencije, pod uvjetom da suprug dužnosnice nije vlasnik udjela u temeljnom kapitalu istog trgovačkog društva.

Povjerenstvo, međutim, ističe da je obveza svakog dužnosnika da u obnašanju javne dužnosti, postupa sukladno načelima savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti te čuvaju vlastitu vjerodostojnost i povjerenje građana, te svakom situacijom mogućeg sukoba interesa upravljaju na način da taj sukob učinkovito izbjegne.

Slijedom citiranih odredbi ZPZ-a i podzakonskih akata Povjerenstvo zaključuje da dužnosnica kao ravnateljica Agencije ne sudjeluje u samom postupku razmatranja i vrednovanja ponuda dostavljenih na javni poziv za nadmetanje za zakup poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu. Nadalje, Povjerenstvo je zaključilo da temeljem rezultata nadmetanja koje utvrđuje posebno povjerenstvo u Agenciji, ravnatelj Agencije samostalno donosi odluku o dodjeli zemljišta najboljem ponuđaču za zakup zemljišta, čija je pojedinačna vrijednost do 1.000.000,00 kn, dok za odlučivanje vezano za zemljišta veće vrijednosti od navedene treba prethodnu suglasnost Upravnog vijeća Agencije odnosno Vlade Republike Hrvatske.

Stoga Povjerenstvo, u cilju učinkovitog očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnice, u cilju otklanjanja svake sumnje da je svoj položaj na bilo koji način iskoristila za probitak povezane osobe, te radi povećanja transparentnosti u obnašanju dužnosti, upućuje dužnosnicu da podatak da je njezin suprug zaposlenik u trgovačkom društvu, koje se prijavilo na javni poziv za davanje ponuda za zakup, odmah po zaprimanju prijave, obznani Upravnom vijeću Agencije, kao i na službenim internetskim stranicama Agencije, kako bi ostali sudionici nadmetanja bili upoznati s navedenom činjenicom. Ujedno se dužnosnica upućuje da, i u slučaju da pojedinačna vrijednost zemljišta, koje je predmet zakupa ne prelazi iznos od 1.000.000,00 kn, u smislu odredaba članka 18. Statuta Agencije, po provedenom nadmetanju u kojem sudjeluje predmetno trgovačko društvo, odluku o dodjeli određenog poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu prepusti Upravnom vijeću Agencije.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Blaženka Mičević, Agencija za poljoprivredno zemljište,
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana