



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I712-M-55/15-02-18

Zagreb, 9. travnja 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Domagoja Šlata, zamjenika gradonačelnika Grada Jastrebarsko**, za davanjem mišljenja Povjerenstva na 92. sjednici, održanoj dana 9. travnja 2015. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, dužnosnik Domagoj Šlat, zamjenik gradonačelnika Grada Jastrebarsko, može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti, biti članom upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, te u tom okviru može obavljati i funkciju predsjednika saveza udruga "Športska zajednica Grada Jastrebarsko", ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.
- II. U cilju objektivnog, nepristranog i transparentnog obnašanja dužnosti, učinkovitog očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da je svoj položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio probitak povezane osobe, upućuje se dužnosnik da se izuzme od eventualno povjerenih poslova razmatranja prijedloga Programa javnih potreba u športu, koji Športska zajednica Grada Jastrebarsko podnosi Gradu Jastrebarsko, kao i od eventualno povjerenih poslova sklapanja ugovora o dodjeli finansijskih sredstava i drugih pravnih poslova u izvršavanju i kontroli provedbe Programa javnih potreba u športu, te da okolnost obavljanja funkcije predsjednika Športske zajednice Grada Jastrebarsko objavi gradonačelniku i Gradskom vijeću Grada Jastrebarsko te na službenim internetskim stranicama Grada Jastrebarsko, prije upućivanja Programa javnih potreba u športu odnosno postupka predlaganja proračuna na sjednici Gradskog vijeća Grada Jastrebarsko.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Domagoj Šlat, zamjenik gradonačelnika Grada Jastrebarsko. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1132-M-55/15-01-4, dana 30. ožujka 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-55/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i dužnosnik Domagoj Šlat, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Jastrebarsko, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva postoje li zapreke prema odredbama ZSSI-a da istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Jastrebarsko, obavlja i funkciju predsjednika Športske zajednice Grada Jastrebarskog, kao zajednice športskih udruga sa sjedištem na području Grada Jastrebarskog, koja je osnovana sukladno članku 48. Zakona o sportu („Narodne novine“, broj 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12. i 94/13.). Dužnosnik navodi da je djelatnost ove udruge, pored ostalog, usklađivanje aktivnosti članova (športskih udruga), poticanje i promicanje športa u skladu s Nacionalnim programom športa, osobito šport djece, mlađeži i studenata i osoba s invaliditetom, objedinjavanje i usklađivanje programa športa te predlaganje programa javnih potreba u športu te sudjelovanje u njegovu ostvarivanju. Dužnosnik ističe da na temelju odredaba članka 76. Zakona o sportu, Športska zajednica Grada Jastrebarskog predlaže Program javnih potreba u športu, koji donosi Gradsko vijeće Grada Jastrebarskog u okviru godišnjeg gradskog proračuna, kao i da se sredstva za izvršenje programa zadovoljavaju javnih potreba u športu prenose na račun športske zajednice, koja tim sredstvima i raspolaže izvršavajući navedeni program.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Uvidom u podatke iz Registra udruga Republike Hrvatske, pri Ministarstvu uprave, (objavljene na internetskoj stranici <https://registri.uprava.hr>), Povjerenstvo je utvrdilo da je "Športska zajednica Grada Jastrebarsko" upisana u isti registar od 8. siječnja 1998.g. pod registarskim brojem 01000125, s adresom sjedišta u Jastrebarskom, Trg J.J. Strossmayera 13 i OIB-om: 87683095171, te sa oblikom udruživanja "savez udruga". Upisana osoba ovlaštena za zastupanje udruge je predsjednik udruge Mladen Budinčak (ali do 5. studenog 2014.g.). U Registru udruga su kao djelatnost Športske zajednice Grada Jastrebarsko upisano je "ostale strukovne djelatnosti u športu", sa šifrom 1.5.99., a ujedno je upisan slijedeći opis djelatnosti udruge: "sudjelovanje u utvrđivanju politike razvoja cijelovitog športa u Gradu Jastrebarsko te ostale djelatnosti pobrojane u članku 9. Statuta udruge".

Člankom 20. stavkom 1. Zakona o udrugama („Narodne novine“, broj 74/14.) propisano je da se udruge mogu udruživati u savez, zajednicu, mrežu, koordinaciju ili drugi oblik udruživanja, neovisno o području svoga djelovanja i slobodno utvrđivati naziv toga oblika udruživanja. Takav oblik udruživanja može imati svojstvo pravne osobe i na njega se na odgovarajući način primjenjuju odredbe tog Zakona. Člankom 16. stavkom 1. ZOU-a propisano je da članovi upravljaju udrugom neposredno ili putem svojih izabralih predstavnika u tijelima udruge na način propisan statutom, a sukladno stavku 3. i 4. istog članka skupština udruge je najviše tijelo udruge, dok se statutom udruge, osim skupštine, mogu utvrditi upravna (izvršna), nadzorna i druga tijela udruge. Sukladno stavku 5. istog članka udruga imenuje jednu ili više fizičkih osoba za zastupanje udruge.

Povjerenstvo ovdje napominje da obzirom na registrirani oblik predmetnog subjekta ka saveza udruga, i to kao sportske zajednice u smislu članka 48. Zakona o sportu, odredbe Zakona o sportu koje priječe dužnosnicima u smislu ZSSI-a da budu članovima skupštine i izvršnih tijela, pa stoga i predsjednici udruga, ne odnose se na obnašanje funkcije dužnosnika u predmetnoj udruzi odnosno savezu udruga. Naime, ova zabrana propisana je člankom 27. Zakona o sportu za udruge koje su registrirane kao sportski klub, odnosno one kojima je djelatnost sudjelovanje u sportskim natjecanjima, te člankom 46. Zakona o sportu za udruge koje su registrirane kao sportski savez, odnosno one u kojima se udružuju pravne osobe koje obavljaju djelatnosti u istom sportu).

S obzirom da Povjerenstvu nije dostavljen na uvid Statut predmetnog saveza udruga, Povjerenstvu nije poznato da li predmetni savez udruga ima posebno upravno tijelo ili udrugom kao tijelo upravljanja upravlja skupština, a isto tako nije poznato da li ista udruga predsjednika udruge, odnosno osobu koja zastupa udrugu bira iz redova članova ili iz redova upravnog tijela. Dakle, ovisno o tome kako je u Statutu istog saveza udruga uređeno upravljanje udrugom ovisi da li bi obavljanje funkcije predsjednika u savezu udruga Športska zajednica Grada Jastrebarsko bilo ograničeno odredbom članka 14. stavka 5. ZSSI-a. No, za potrebe davanja ovog mišljenja Povjerenstvo je funkciju predsjednika predmetnog saveza udruga podvelo pod situaciju iz članka 14. stavka 5. ZSSI-a, te je dužnosniku dalo mišljenje da može, istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika, biti članom upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada te u tom okviru može obavljati i funkciju predsjednika saveza udruga "Športska zajednica Grada Jastrebarsko", bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. članka 5. ZSSI-a propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštitи javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Sukladno članku 76. stavku 1. Zakona o sportu javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za jedinicu samouprave; primjerice poticanje i promicanje sporta, provođenje sportskih aktivnosti djece, mlađeži i studenata, djelovanje sportskih udruga, sportskih zajednica i saveza i drugo. Stavkom 2. istog članka propisano je da Programe javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka predlaže sportska zajednica, a stavkom 4. istog članka propisano je da iste Programe, na prijedlog sportske zajednice, donosi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, zajedno s godišnjim proračunom, s obzirom da se sredstva za ostvarivanje programa javnih potreba u športu osiguravaju iz proračuna.

Člankom 74. stavkom 5. Zakona o sportu propisano je da sredstvima za zadovoljavanje javnih potreba u športu (osim sredstvima za planiranje, izgradnja, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave, te za provođenje i financiranje znanstvenih i razvojnih projekata elaborata i studija u funkciji razvoja sporta) raspolaže sportska zajednica u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, kojoj se sredstva za tu potrebu prebacuju na račun iz proračuna. No, sukladno stavku 7. i 8. istog članka sportska zajednica izvještava jedinicu lokalne odnosno regionalne (područne) samouprave o izvršenju programa javnih potreba u športu i utrošku sredstava iz proračuna iste jedinice, u rokovima propisanim Zakonom o proračunu, a ujedno, i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, nadležna za poslove sporta, prate i nadziru izvršenje programa javnih potreba u športu te prate korištenje i utrošak sredstava za te programe. Ujedno treba uzeti u obzir da Program javnih potreba u športu, koji predlaže športske zajednice, u dijelu u kojem se predlaže financiranje djelovanje sportskih udruga, treba biti prilagođen odredbama članaka 32.-34. Zakona o udrugama, kojima se uređuje općenito postupak i valorizacija zahtjeva udruga za financiranje njihova djelovanja iz proračuna, samo kroz programa i projekata od interesa za opće dobro.

Imajući u vidu djelatnosti predmetne športske zajednice koje su navedene u zahtjevu, te one koje proizlaze iz odredaba Zakona o športu, Povjerenstvo zaključuje da je temeljna uloga športskih zajednica dati strukovnu podlogu za odlučivanje tijela općina gradova i županija o namjeni sredstava iz dijela proračuna predviđenog za ispunjavanje obveza jedinica na osiguravanje redovnog provođenja programa odnosno aktivnosti, poslova i djelatnosti od značaja za jedinicu u vezi s poticanjem i promicanjem tjelesne kulture i športa. U tom smislu, obzirom na zakonom propisane obveze jedinica lokalne i područne samouprave te športskih zajednica na njihovom području, vezano za predlaganje, donošenje i provedbu programa javnih potreba u športu, Povjerenstvo zaključuje da se djelatnost predmetnog saveza udrug u interesu njenih članova može gotovo u potpunosti poistovjetiti i s javnim interesom odnosno interesom građana na području djelovanja udruge.

Međutim, činjenica je da dužnosnik s jedne strane, obnaša dužnost zamjenika čelnika izvršne vlasti Grada Jastrebarsko, koji predlaže gradski proračun u kojem se planiraju i osiguravaju sredstva za Program javnih potreba u športu te vrši kontrolu primjene tog programa i trošenja sredstava, te da s druge strane dužnosnik u svojstvu predsjednika udruge Športske zajednice Grada Jastrebarsko, sudjeluje u izradi prijedloga Programa javnih potreba u športu kojeg podnosi Gradu Jastrebarsko. U situaciji u kojoj bi dužnosniku, na temelju članka 43. stavka 2. ZLPRS-a, gradonačelnik povjerio poslove razmatranja prijedloga Programa javnih potreba u športu i poslova vezanih za prijedlog proračuna u tom dijelu, mogla bi dužnosnika dovesti u potencijalno konfliktnu ulogu u kojoj bi mogla biti ugrožena njegova nepristranost u obavljanju javnih dužnosti.

Obzirom da je obveza svakog dužnosnika da u obnašanju javne dužnosti, postupa sukladno načelima savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti te da čuva vlastitu vjerodostojnost i povjerenje građana, te svakom situacijom mogućeg sukoba interesa upravlja na način da taj sukob učinkovito izbjegne, povjerenstvo je dužnosniku dalo uputu kako postupiti kako bi se izbjegao svaki dojam u javnosti da je dužnosnik na određeni način iskoristio svoj položaj kako bi ostvario probitak predmetne sportske udruge, kao povezane osobe.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Domagoj Šlat, Grad Jastrebarsko
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

