



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-678-M-52/15-02-1

Zagreb, 9. travnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnice Sanje Biloslav, zamjenice općinskog načelnika Općine Grožnjan, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 92. sjednici održanoj dana 9. travnja 2015. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnica Sanja Biloslav, koja dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Grožnjan obnaša volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa, može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obavljati funkciju ravnatelja osnovne škole čiji je osnivač Istarska županije, jer to nije suprotno odredbama ZSSI-a.
- II. Dužnosnica je dužna podnijeti Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju u kojem će navesti okolnost stupanja u radni odnos na radno mjesto ravnatelja osnovne škole kao i prihod koji po toj osnovi ostvaruje.
- III. Ukazuje se dužnosnici da su Zakonom o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 114/12.) propisane nespojive dužnosti za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika, te pravne posljedice istodobnog obnašanja nespojivih dužnosti. Za tumačenje odredbi o nespojivim dužnostima u smislu Zakon o lokalnim izborima, nadležno je Ministarstvo uprave.

Obrazloženje

Dužnosnica Sanja Biloslav, zamjenica općinskog načelnika Općine Grožnjan podnijela je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva dana 25. ožujka 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-52/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U podnesenom zahtjevu dužnosnica u bitnom navodi da dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Grožnjan obnaša bez zasnivanja radnog odnosa odnosno volonterski, te da je od 1. rujna 2014.g. imenovana ravnateljicom osnovne škole, stoga od Povjerenstva traži mišljenje o obvezama koje povodom ove okolnosti proizlaze iz odredbi ZSSI-a.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.

Člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni, ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja, o tome podnijeti izvješće Povjerenstvu, istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12 i 94/13.) propisano je da su osnovne škole javne ustanove. Člankom 118. stavkom 1. Zakona propisano je da školom upravlja školski odbor, dok je člankom 125. navedenog Zakona, propisano da je ravnatelj poslovni i stručni voditelj školske ustanove. Tumačenjem navedenih zakonskih odredbi Povjerenstvo utvrđuje da školom kao javnom ustanovom upravlja školski odbor, koji je po svojoj ulozi u upravljanju školom kao ustanovom izjednačen s upravnim vijećem ustanova, **stoga je ravnatelj škole izvršno tijelo koje ne obavlja poslove upravljanja ustanovom kao poslovnim subjektom u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.** Navedeno proizlazi iz ovlasti školskog odbora i ravnatelja propisanih u odredbama Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi prema kojima statut i druge opće akte, financijski plan, te polugodišnji i godišnji obračun, godišnji plan i program rada predlaže ravnatelj škole, ali odluku donosi školski odbor.

U Izvješću o imovinskom stanju koje je dužnosnica podnijela povodom početka obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Grožnjan u mandatu 2013. – 2017.g, dužnosnica je navela da navedenu dužnost obnaša volonterski, za što ne prima mjesečnu naknadu.

Slijedom navedenog, ne postoje zapreke propisane ZSSI-om da dužnosnica koja dužnost obnaša volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa, istodobno obavlja funkciju ravnatelja osnovne škole, jer se ne radi o poslovima upravljanja u poslovnom subjektu.

Ukazuje se dužnosnici da je o promjeni imovinskog stanja nastalog tijekom obnašanja dužnosti, dužnosnica dužna podnijeti izvješće Povjerenstvu, istekom godine u kojoj je promjena nastupila. Dužnosnica je dužna ostvareni dohodak koji proizlazi iz obavljanja funkcije ravnateljice osnovne škole navesti u Izvješću o imovinskom stanju koje podnosi Povjerenstvu istekom godine u kojoj promjena u imovini nastala.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci - stalna služba u Pazinu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 040067160 upisana javna ustanova Osnovna škola - Scuola elementare Milana Šorga Oprtalj - Portole Jedinice osnivač/član navedene ustanove je Istarska županija, a funkciju direktora obavlja Sanja Biloslav, ovlaštena za zastupanje pojedinačno i samostalno, imenovana ravnateljem ustanove sa danom 1. rujna 2014.g., na temelju odluke Školskog odbora od 25. kolovoza 2014.g.

Člankom 89. stavkom 2. podstavkom 42. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 114/12.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme dok obnašaju dužnost ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač. Ukazuje se dužnosnici da su pravne posljedice obnašanja nespojivih dužnosti propisane Zakonom o lokalnim izborima različite od pravnih posljedica propisanih za kršenje ZSSI-a. U slučaju obnašanja nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, mandati dužnosniku prestaje po sili Zakona dok se zbog kršenja odredbi ZSSI-a protiv dužnosnika može pokrenuti postupak sukoba interesa u kojem dužnosniku mogu biti izrečene Zakonom propisane sankcije ali mandat dužnosniku ne prestaje po sili zakona.

Iako iz činjenice da je osnivač gore navedene osnovne škole Istarska županija a ne jedinica lokalne samouprave u kojoj dužnosnica obnaša javnu dužnost, iz čega bi proizlazilo da se u konkretnom slučaju ne radi o obnašanju nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, upućuje se dužnosnica da se za mjerodavno tumačenje odredbi Zakona o lokalnim izborima, obrati Ministarstvu uprave kao nadležnom tijelu za provedbu tog Zakona.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



2. PREDsjednica Povjerenstva

Daliya Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Sanja Biloslav, Općina Grožnjan
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

