



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-664-M-49/15-02-11

Zagreb, 25. ožujka 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Vlade Tadijanovića, zamjenika općinskog načelnika Općine Podcrkavlje, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 90. sjednici održanoj dana 25. ožujka 2015. godine, daje sljedeće:**

MIŠLJENJE

Sukladno odredbama ZSSI-a, općinski načelnik Općine Podcrkavlje i njegov zamjenik, kao dužnosnici u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 43. istog Zakona, mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela novoosnovanog dobrovoljnog vatrogasnog društva, ako nisu istovremeno već članovi dviju upravnih i nadzornih tijela neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Ukazuje se dužnosniku da je člankom 89. stavkom 2. podstavkom 42. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj: 144/12.) propisano da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici, za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač. Za mjerodavno tumačenje nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, upućuje se dužnosnik na Ministarstvo uprave.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Vlado Tadijanović, zamjenik općinskog načelnika Općine Podcrkavlje. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1010-M-49/15-01-2, dana 20. ožujka 2015. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-49/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona, stoga je i Vlado Tadijanović, kao zamjenik općinskog načelnika Općine Podcrkavlje, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik navodi kako su u Općini Podcrkavlje u fazi osnivanja općinskog dobrovoljnog vatrogasnog društva, koji će imati određena tijela društva i funkcije. Slijedom navedenog, dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva u koja tijela i na koje funkcije navedenog DVD-a općinski načelnik i njegov zamjenik mogu biti birani. Dužnosnik naglašava da se DVD financira iz općinskog proračuna.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 5. istog članka propisana je iznimka od navedenog pravila, odnosno citirana odredba propisuje da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Poslovni subjekti u smislu odredbi ZSSI-a su trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 2. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine“, broj: 106/99., 117/01., 36/02., 96/03., 139/04., 174/04., 38/09., 80/10.) propisano je da su dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice stručne i humanitarne organizacije koje obavljaju vatrogasnu djelatnost. Nadalje, vatrogasna djelatnost je navedenim zakonom definirana kao djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku. Člankom 6. istog Zakona propisano je da se dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice osnivaju, djeluju i prestaju s djelovanjem sukladno odredbama zakona koji uređuje osnivanje i djelovanje udruga, ako za pojedina pitanja istim Zakonom nije drugačije određeno.

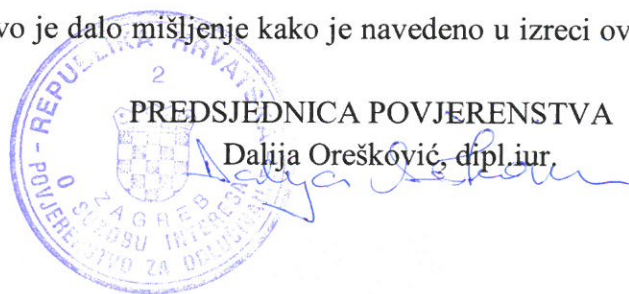
Zakon o udrugama („Narodne novine“, broj: 88/01., 11/02., u daljnjem tekstu: Zakon o udrugama) definira udругu kao svaki oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih, odnosno pravnih osoba, koje se, radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za zaštitu ljudskih prava i sloboda, te ekološka, humanitarna, informacijska, kulturna, nacionalna, pronatalitetna, prosvjetna, socijalna, strukovna, športska, tehnička, zdravstvena, znanstvena ili druga uvjerenja i ciljeve, a bez namjere stjecanja dobiti, podvrgavaju pravilima koja uređuju ustroj i djelovanje toga oblika udruživanja. Udruga stječe svojstvo pravne osobe danom upisa u registar udruga. Povjerenstvo za potrebe tumačenja ZSSI-a zaključuje da se dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice osnivaju kao neprofitne udruge, bez obzira što sukladno zakonu mogu osim vatrogasne djelatnosti obavljati gospodarske i društvene djelatnosti.

Kao takve, udruge se sukladno članku 4. stavku 4. ZSSI-a, smatraju poslovnim subjektima u smislu odredbi ZSSI-a. Člankom 6. Zakona o udrugama propisano je da udrugom upravljaju članovi, neposredno ili putem svojih izabranih predstavnika u tijelima udruge, a na način propisan statutom. Najviše tijelo udruge je skupština, dok se statutom udruge mogu, pored skupštine, utvrditi i druga tijela udruge.

Slijedom navedenog, statutom novoosnovanog dobrovoljnog vatrogasnog društva uredit će se i propisati tijela udruge kao i upravljačke i druge funkcije istih. S obzirom na navedeno, Povjerenstvo daje mišljenje da sukladno članku 14. ZSSI-a općinski načelnik Općine Podcrkavlje i njegov zamjenik mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela novoosnovanog dobrovoljnog vatrogasnog društva, ako nisu istovremeno već članovi dviju upravnih i nadzornih tijela neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

U odnosu na primjenu Zakona o lokalnim izborima, ukazuje se dužnosniku da su člankom 89. stavkom 2. navedenog Zakona propisane nespojive dužnosti za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihove zamjenike. Podstavkom 42. istog članka propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač. Za mjerodavno tumačenje navedene odredbe dužnosnik se upućuje na Ministarstvo uprave. Naime, postoji razlika u pravnim posljedicama povrede odredbi o nespojivim dužnostima iz Zakona o lokalnim izborima i povrede odredbi ZSSI-a. Člankom 90. Zakona o lokalnim izborima propisane su posljedice obnašanja nespojivih dužnosti te je propisano da se osoba koja obnaša nespojivu dužnost može kandidirati za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovih zamjenika, a ako bude izabrana, mora podnijeti ostavku na nespojivu dužnost u roku od osam dana od dana koji slijedi danu proglašenja konačnih rezultata izbora. Ako općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici ne podnesu ostavku, prestaje im mandat po sili zakona. Zbog povrede odredbi ZSSI-a, mandat dužnosnika ne prestaje po sili zakona, već Povjerenstvo pokreće postupak zbog sukoba interesa te izriče sankcije propisane u članku 42. stavku 1. ZSSI-a.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Podnositelj zahtjeva, Općina Podcrkavlje
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

