



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-662-M-39/15-02-18

Zagreb, 25. ožujka 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Vinka Kasane**, gradonačelnika Grada Lipika, na 90. sjednici, održanoj 25. ožujka 2015. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da dužnosnik Vinko Kasana, gradonačelnik Grada Lipika, upiše studij na Visokoj školi za ekonomiju, poduzetništvo i upravljanje Nikola Šubić Zrinski, koja je član zajednice ustanova OBRAZOVNA GRUPA ZRINSKI, Zagreb, Selska cesta 119, a s kojom je Grad Lipik sklopio Sporazum o obrazovnoj, znanstveno-istraživačkoj, stručnoj i tehničkoj suradnji od 5. ožujka 2015.g., pod uvjetom da dužnosnik u cijelosti podmiri iznos školarine za upisani studij.
- II. U cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika, te otklanjanja svake sumnje da je svoj položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio za osobni probitak, kao i u cilju jačanja transparentnosti, upućuje se dužnosnik Vinko Kasana da podatak o upisanom studiju, navedenom u točci I. izreke, obznani Gradskom vijeću Grada Lipika prije donošenja odluka o financijskim obvezama Grada Lipika vezano za ugovore o izvođenju obrazovnih, znanstveno-istraživačkih, stručnih projekata te drugih poslovnih aktivnosti, koji će biti sklapani sukladno članku 9. Sporazuma o obrazovnoj, znanstveno-istraživačkoj, stručnoj i tehničkoj suradnji od 5. ožujka 2015.g., navedenog u točci I. izreke.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Vinko Kasana, gradonačelnik grada Lipika. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-854-M-39/15-01-4, dana 12. ožujka 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-39/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Vinko Kasana, povodom

obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Lipika, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu od 12. ožujka 2015.g. navodi da su Grad Lipik i OBRAZOVNA GRUPA ZRINSKI, zajednica ustanova, 5. ožujka 2015.g. potpisali Sporazum o obrazovnoj, znanstveno-istraživačkoj, stručnoj i tehničkoj suradnji, kojeg dužnosnik dostavlja u prilogu zahtjeva. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje postoji li sukob interesa odnosno povreda odredbi ZSSI-a ukoliko on, kao gradonačelnik Lipika, upiše studij na Visokoj školi za ekonomiju, poduzetništvo i upravljanje Nikola Šubić Zrinski, koja je član zajednice ustanova OBRAZOVNA GRUPA ZRINSKI.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080723205 upisana pravna osoba naziva OBRAZOVNA GRUPA ZRINSKI, po pravnom obliku zajednica ustanova, sa sjedištem u Zagrebu, Selska cesta 119, OIB: 97481465412, pri čemu je kao osoba ovlaštena za zastupanje upisan Vitomir Tafra, ravnatelj zajednice ustanova. Kao jedan od članova zajednice ustanova, upisana je Visoka škola za ekonomiju, poduzetništvo i upravljanje Nikola Šubić Zrinski, koja je kao ustanova ujedno upisana u sudski register Trgovačkog suda u Zagrebu, pod matičnim brojem subjekta 080675831, sa sjedištem u Zagrebu, Selska cesta 119, OIB: 19740832748, zastupana po dekanu Ivici Kataviću. Kao jedini osnivač/član Visoke škole za ekonomiju, poduzetništvo i upravljanje Nikola Šubić Zrinski upisan je Vitomir Tafra. Prema tome, navedena visoka škola, u smislu odredbi članaka 48. i 49. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju („Narodne novine“ br. 123/03., 198/03., 105/04., 174/04., 02/07., 46/07., 45/09., 63/11., 94/13., 139/13., 101/14. dalje u tekstu: ZZDVO) osnovana je kao privatna visoka škola, s ustrojstvom ustanove, koja djelatnost obavlja kao javnu službu.

Povjerenstvo je utvrdilo da je Vinko Kasana u aktualnom mandatu na dužnost gradonačelnika grada Lipika stupio 7. lipnja 2013.g., dok je uvidom u izvješća o imovnom stanju, koja je dužnosnik podnio Povjerenstvu, Povjerenstvo utvrdilo da dužnosnik navedenu dužnost obnaša profesionalno.

Uvidom u presliku Sporazuma o obrazovnoj, znanstveno-istraživačkoj, stručnoj i tehničkoj suradnji, sklopljenog 5. ožujka 2015.g., između Grada Lipika, zastupanog po gradonačelniku Vinku Kasani, i OBRAZOVNE GRUPE ZRINSKI, zajednice ustanova, zastupane po ravnatelju Vitomiru Tafri (dalje u tekstu: Sporazum), u članku 1. Sporazuma određeno da je predmet Sporazuma stručna i tehnička, odgojno-obrazovna, znanstveno-istraživačka i gospodarska suradnja između Grada Lipika i Obrazovne grupe Zrinski sa zajedničkim ciljem sudjelovanja u kreiranju, pripremi i realizaciji različitih projekata, akcija i programa, a sve u svrhu razvitka i podizanja kvalitete cjeloživotnog obrazovanja za

poduzetništvo, razvitka poduzetničkih potencijala stanovnika Lipika, te jačanja kapaciteta poduzetničkih potpornih institucija u Gradu Lipiku. Člankom 3. Sporazuma stranke suglasno utvrđuju područja zajedničkog djelovanja sa svrhom suradnje, partnerstva i zajedničkih aktivnosti u ostvarivanju ciljeva Sporazuma.

Povjerenstvo iz sadržaja odredbi Sporazuma zaključuje da se radi o aktu, kojim su načelno uređene smjernice suradnje Grada Lipika i predmetne zajednice ustanova koje pružaju usluge općeg, stručnog i specijalističkog obrazovanja, pri čemu bi korisnici programa i projekata ove suradnje trebale biti treće osobe, prvenstveno poduzetnici i građani na području Grada Lipika te da se stoga radi o aktu čija bi provedba trebala biti u javnom interesu. Samim Sporazumom nisu konkretno utvrđena nikakva međusobna prava i obveze stranaka tog sporazuma u smislu obvezivanja jedne strane na pružanje određenih usluga drugoj strani za određenu finansijsku naknadu druge strane. U tom pogledu naglašava se da je člankom 9. Sporazuma određeno da će se sve programske i finansijske obveze ugovornih strana regulirati posebnim ugovorima o izvođenju obrazovnih, znanstveno-istraživačkih, stručnih projekata te drugih poslovnih aktivnosti.

Člankom 6. Sporazuma određeno je da se Sporazumom potpisnicima omogućava provođenje različitih radionica, edukacija, treninga za djelatnike, poduzetnike, građane kao i druge zainteresirane strane, koje su na posredan ili neposredan način uključeni u proces razvitka cjeloživotnog obrazovanja za poduzetništvo. Međutim odredbama Sporazuma nije definirano da bi se temeljem samog Sporazuma dužnosnicima Grada Lipika pružala usluga studiranja ili usluga drugog određenog oblika edukacije, niti je određeno na koji način bi se ta usluga financirala. No Povjerenstvo tumači da je citiranim člankom 9. Sporazuma ostavljena otvorenom mogućnost da se i takva usluga ugovori nekim budućim posebnim ugovorom.

Sukladno odredbama članka 107. ZZDVO-a, jedan od izvora financiranja visokih učilišta su školarine. Sukladno odredbama Pravilnika o osnovama financiranja visoke naobrazbe na javnim visokim učilištima („Narodne novine“ br. 25/96) te prema dosadašnjim odlukama Vlade Republike Hrvatske o subvencijama participacije u troškovima studija, školarina se subvencionirala samo redovitim studentima i to na javnim visokim učilištima.

Prema tome, razvidno je da dužnosnik, kada bi upisao predmetni studij na Visokoj školi N.Š. Zrinski, da ne bi mogao ostvarivati pravo na subvencioniranu školarinu iz državnog proračuna, s jedne strane, obzirom da se radi o privatnoj visokoj školi, a s druge strane obzirom da kao dužnosnik koji profesionalno obnaša dužnost, ne može imati istovremeno status redovnog studenta. Iako se dužnosnik u zahtjevu za mišljenjem ne očituje o načinu financiranja studija u predmetnoj visokoj školi, Povjerenstvo zaključuje da bi dužnosnik, u redovitoj situaciji bio dužan podmiriti čitav iznos školarine, osim ukoliko bi odlukom nadležnog tijela visoke škole bio oslobođen cijelog ili dijela iznosa školarine.

Povjerenstvo nalazi da postoji mogućnost da, u sklopu provođenja suradnje, programa i projekata utemeljenih na predmetnom Sporazumu s Gradom Lipikom, Obrazovna grupa

Zrinski, kao zajednica ustanova, ili Visoka škola za ekonomiju, poduzetništvo i upravljanje Nikola Šubić Zrinski pronađe interes da gradonačelniku Vinku Kasani ponudi puno ili djelomično financiranje školarine, ukoliko isti dužnosnik podnese zahtjev za upisom studija na istoj školi.

Člankom 11. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se darom u smislu navedenog Zakona smatra novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, prava i usluge dane bez naknade koje dužnosnika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju.

Povjerenstvo stoga ističe da bi, u kontekstu postojanja Sporazuma odnosno izglednog stupanja Grada Lipika u poslovne odnose s zajednicom ustanova Obrazovna grupa Zrinski temeljem dalnjih ugovora koji bi se trebali sklapati, sukladno članku 9. Sporazuma, svaku eventualnu ponudu ove zajednice ustanova ili Visoke škole za ekonomiju, poduzetništvo i upravljanje Nikola Šubić Zrinski dužnosniku da upiše navedeni studij uz potpuno ili djelomično oslobođenje od ukupnog iznosa školarine za upisani studij Povjerenstvo smatralo ponudom nedopuštenog dara, a prihvrat takve ponude od strane dužnosnika odnosno sklapanje ugovora, temeljem kojeg je dužnosnik oslobođen pune školarine, smatralo bi nedopuštenim primanjem dara, u smislu članka 11. stavka 3. ZSSI-a. Pored navedenog, upućuje se dužnosnik da je, na temelju članka 19. ZSSI-a, eventualnu takvu ponudu dužan prijaviti nadležnim tijelima.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti. Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, člankom 7. točkom i) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno koristiti svoj položaj utjecanjem na odluku izvršne vlasti, kako bi

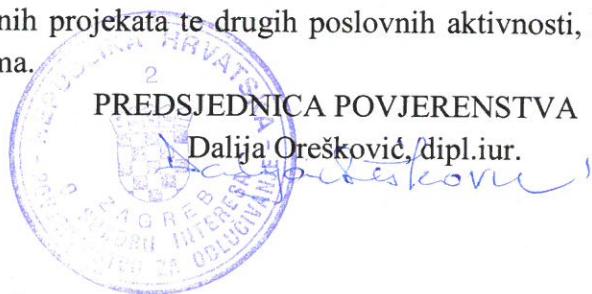
postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je mišljenja da, pod uvjetom da dužnosnik podmiri puni iznos školarine za studij kojeg bi upisao, dužnosnik samom činjenicom studiranja na visokom učilištu, koje je dio zajednice ustanova s kojom će grad, čiji je gradonačelnik, stupati u poslovne odnose, ne dolazi u konkretan predvidivi sukob interesa niti ta činjenica predstavlja povredu neke od zabrana i obveza dužnosnika, propisanih odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje dužnosniku, da ukoliko bi unatoč plaćanju školarine, tijekom studija ostvarivao povlastice u vidu olakšanih uvjeta izvršavanja studentskih obveza pohađanja nastave, polaganja ispita ili koje druge povlastice, takva situacija mogla ukazivati na mogući sukob interesa dužnosnika te na moguću povredu odredbi članka 7. ZSSI-a.

Pored navedenog, Povjerenstvo ističe da je obveza svakog dužnosnika da u obnašanju javne dužnosti, postupa sukladno načelima savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti uz očuvanje vlastite vjerodostojnosti i povjerenja građana, te su stoga dužnosnici dužni da u svakoj situaciji mogućeg sukoba interesa upravljaju na način da se taj sukob učinkovito izbjegne. Moguće je, u tom pogledu, da se među drugim dužnosnicima tijela jedinice lokalne samouprave u kojoj Vinko Kasana obnaša dužnost te u javnosti stekne dojam da je dužnosnik na određeni način iskoristio svoj položaj kako bi ostvarila osobni probitak, kroz pogodovanje ustanovi na kojoj studira..

Stoga Povjerenstvo, u cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika, u cilju otklanjanja svake sumnje da je svoj položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio za osobni probitak, te radi povećanja transparentnosti, upućuje dužnosnika da podatak o upisanom studiju na Visokoj školi za ekonomiju, poduzetništvo i upravljanje Nikola Šubić Zrinski obznani Gradskom vijeću Grada Lipika prije donošenja odluka o finansijskim obvezama Grada Lipika vezano za ugovore o izvođenju obrazovnih, znanstveno-istraživačkih, stručnih projekata te drugih poslovnih aktivnosti, koji će biti sklapani sukladno članku 9. Sporazuma.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Vinko Kasana, Grad Lipik
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

