



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-856-M-31/15-07-16

Zagreb, 23. travnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI, **na zahtjev dužnosnice Mare Šupica, zamjenice općinskog načelnika Općine Plaški, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 94. sjednici održanoj 23. travnja 2015. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. **Prijem na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa kćeri dužnosnice Mare Šupica, u tijelo u kojem dužnosnica obnaša javnu dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Plaški, imajući u vidu da se na javni natječaj uz kćer dužnosnice javila još jedna kandidatkinja koja ostvaruje iste natječajne uvjete, ne bi bilo u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti.**
- II. **Obavljanje poslova mentora dužnosnice Mare Šupica nije u suprotnosti s odredbama ZSSI-a, ali s obzirom da se radi o dužnosnici u jedinici lokalne samouprave, ista se upućuje da se u vezi s obavljanjem poslova mentorstva obrati Ministarstvu uprave kao nadležnom tijelu za tumačenje prava i obveza koja se odnose na obavljanje poslova mentora.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Mara Šupica, zamjenica općinskog načelnika Općine Plaški. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 27. veljače 2015. g. pod poslovnim brojem 711-U-635-M-31/15-01-3, povodom kojeg se vodi predmet broj M-31/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnica Mara Šupica traži mišljenje Povjerenstva može li kao zamjenica općinskog načelnika Općine Plaški biti imenovana za mentora za stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa svojoj kćeri bez primitka naknade za obavljanje poslova mentora. Dužnosnica ističe kako profesionalno obnaša javnu dužnost, a da je splotom okolnosti zbog bolovanja službenice u Jedinostvenom upravnom odjelu Općine Plaški jedina zaposlena osoba ekonomske struke koja bi mogla biti mentor. Plan prijema u službu u Jedinostveni upravni odjel Općine Plaški za 2015.g. donio je općinski načelnik Općine Plaški Pero Damjanović 08. siječnja 2015.g., a službenica od 11. siječnja 2015.g., nalazi se na bolovanju. Plan prijema dostavljen je Hrvatskom zavodu za zapošljavanje, Područnom uredu u Karlovcu, 13. siječnja 2015.g., s naznakom potrebnog broja osoba za stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa, uz osiguranje mentora Slavka Šunjića, pročelnika Jedinostvenog upravnog odjela Općine Plaški, inače diplomiranog pravnika. Navedeni Plan prijema prihvaćen je od strane Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, uz uvjet da za radno mjesto stručnog suradnika za financije, računovodstvo i proračuni treba osigurati mentora ekonomske struke. Obzirom da se službenica ekonomske struke koja je bila predviđena za mentora nalazi na bolovanju, čije se trajanje ne može predvidjeti, dužnosnica Mara Šupica jedina je koja bi mogla biti mentor, obzirom da ima završen Ekonomski fakultet. Kako se na javni natječaj Općine Plaški za stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog javila kćer dužnosnice dužnosnica traži mišljenje Povjerenja da li bi došlo do povrede odredbi ZSSI-a ukoliko bude imenovana za mentora za stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa vlastitoj kćeri.

Uz zahtjev za davanjem mišljenja, dužnosnica Mara Šupica dostavila je Plan prijema u službu u Jedinostveni upravni odjel Općine Plaški za 2015. g. od 08. siječnja 2015. g., Izvješće o privremenoj nesposobnosti/spriječenosti za rad dopis upućen Hrvatskom zavodu za zapošljavanje, Područnom uredu u Karlovcu, od 13. siječnja 2015. g., dopis Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, Područni ured u Karlovcu, od 27. siječnja 2015. g., Prijavu potrebe za radnikom, presliku diplome Ekonomskog fakulteta u Zagrebu i rodnog lista za

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se u smislu Zakon djeca dužnosnika smatraju članovima obitelji dužnosnika, stoga se i na njih primjenjuju odredbe ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti, te povjerenje građana.

Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Člankom 85. Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 86/08., 61/11.) propisano je da se vježbenicima smatraju osobe sa završenim obrazovanjem određene stručne spreme i struke, bez radnog iskustva na odgovarajućim poslovima ili s radnim iskustvom kraćim od vremena propisanog za vježbenički staž. Vježbenici se primaju u službu na određeno vrijeme u trajanju vježbeničkog staža, putem javnog natječaja koji se provodi u skladu s odredbama navedenog Zakona.

Člankom 87. citiranog Zakona propisano je da se vježbenici za vrijeme vježbeničkog staža osposobljavaju za obavljanje poslova u upravnim tijelima lokalne jedinice praktičnim radom i učenjem, po utvrđenom programu koji utvrđuje općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, na prijedlog pročelnika upravnog tijela. Vježbenik ima mentora koji prati rad vježbenika, daje mu potrebne upute i smjernice za rad, te mu pomaže u pripremanju državnog stručnog ispita. Mentora imenuje pročelnik upravnog tijela iz reda službenika istog upravnog odjela, koji ima najmanje stručnu spremu kao i vježbenik.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Plaški dostavila je 25. ožujka 2015.g. dokumentaciju o provedenom javnom natječaju za prijem na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa, kao i očitovanje u kojem se navodi kako su na javni natječaj pristigle četiri prijave kandidata za radno mjesto sa srednjom stručnom spremom, i dvije prijave kandidata sa visokom stručnom spremom, među kojima je i prijava Isto tako, napominje se
kako je dopisom zatraženo mišljenje od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, Područnog ureda u Karlovcu, može li za mentora biti imenovana dužnosnica Mara Šupica, a odgovor na zatraženo mišljenje još nisu dobili. U dopuni očitovanja koje je Općina Plaški dostavila 22. travnja 2015. g., navodi se da su na natječaj za stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa stručnog obrazovanja magistra ekonomije (VSS) pristigle prijave od dvije kandidatkinje, i to prijave i

Povjerenstvo ističe da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja situacijama u kojima privatni interes dužnosnika dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njim povezana.

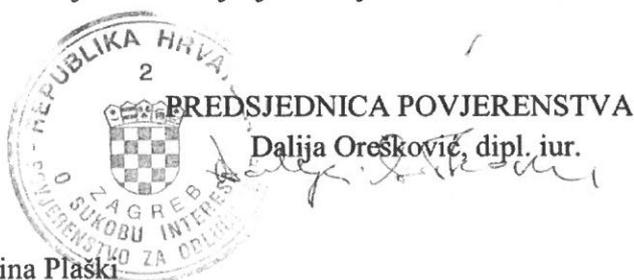
U konkretnom slučaju dužnosnici Mari Šupica sporna je činjenica da li bi mogla biti mentorica članu obitelji, odnosno vlastitoj kćeri ukoliko bi ista bila izabrana
nakon provedenog natječajnog postupka za prijem na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa za radno mjesto sa visokom stručnom spremom.

Međutim, Povjerenstvo je razmatrajući sve relevantne činjenice, spornom smatralo okolnost da se radi o mentorstvu vlastitog kćeri, u slučaju kada se na javni natječaj za radno mjesto visoke stručne spreme uz kćer dužnosnice javila još jedna kandidatkinja. U takvoj situaciji Povjerenstvo ističe kako bi bilo uputno da se prednost treba dati kandidatu koji nije član obitelji dužnosnika.

Naime, izbor člana obitelji u javno tijelo u kojem dužnosnik profesionalno obnaša javnu dužnost, pri tome uzimajući u obzir činjenicu da će se odabir kandidata izvršiti osobnim odabirom poslodavca (diskrecijskim pravim), u predmetnom slučaju Općine Plaški u kojem dužnosnica Mara Šupica obnaša dužnost zamjenice općinskog načelnika, bez provođenja bilo kojeg oblika testiranja kao transparentnog oblika izbora kandidata, mogao bi u javnosti stvoriti percepciju kako se radilo o pogodovanju članu obitelji dužnosnice. Stoga izbor člana obitelji dužnosnice, kojem bi u konačnici i sama dužnosnica bila mentor u osposobljavanju za rad, ne bi bio u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, stoga Povjerenstvo u cilju zaštite integriteta i vjerodostojnosti same dužnosnice i tijela u kojem dužnosnica obnaša javnu dužnost, upućuje dužnosnicu da izbjegne takvu percepciju javnosti o pogodovanju članu obitelji dužnosnice.

Povjerenstvo ukazuje kako je člankom 87. stavka 2. Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano da mentora imenuje pročelnik upravnog tijela iz reda službenika istog upravnog odjela. Međutim, Povjerenstvo je zaprimilo i očitovanje Ministarstva uprave od 30. lipnja 2014. g., klasa: 023-01/14-01/261, ur.broj: 515-02-02-02/1-14-2, u kojem se navodi kako dužnosnik u jedinici lokalne samouprave ne može obavljati posao mentora. Obzirom na zakonske odredbe i dano očitovanje Ministarstva uprave u odnosu na obavljanje poslova mentorstva, Povjerenstvo upućuje dužnosnicu Maru Šupica da se u slučaju daljnjih dvojbi obrati Ministarstvu uprave kao nadležnom tijelu za davanje mišljenja da li bi dužnosnica mogla obavljati posao mentora.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Mara Šupica, Općina Plaški
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana