



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1591-M-23/15-07-18

Zagreb, 3. studenog 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 18. stavka 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Josipa Nemeca, gradonačelnika Grada Orahovice, povodom mišljenja Povjerenstva broj: 711-I-1112-M-23/15-05-18 od 7. srpnja 2015.g.,** na 116. sjednici, održanoj dana 3. studenog 2015.g. donosi sljedeću

ODLUKU

Utvrđuje se da je dužnosnik Josip Nemec, gradonačelnik Grada Orahovice, postupio sukladno uputama sadržanim u Mišljenju Povjerenstva broj: 711-I-1112-M-23/15-05-18 od 7. srpnja 2015.g. te da su upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Obrazloženje

Dužnosnik Josip Nemec, gradonačelnik Grada Orahovice, podnio je Povjerenstvu zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva o planiranom poslovnom odnosu trgovačkog društva NEMEC d.o.o. iz Orahovice, u kojem 100% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima sin dužnosnika, s Gradom Orahovicom u kojem dužnosnik obnaša dužnost gradonačelnika. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-384-M-23/15-01-4, dana 6. veljače 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-23/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se članom obitelji dužnosnika u smislu toga Zakona pored ostalih smatraju srodnici po krvi u ispravnoj lozi, pa stoga i sin dužnosnika, kao njegov srodnik u prvom stupnju.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.

Sukladno članku 18. stavku 2. ZSSI-a Povjerenstvo treba u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti dati mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s istim Zakonom. Pritom, u slučaju da Povjerenstvo zatraži od podnositelja obavijesti ili od drugog nadležnog tijela javne vlasti podatke ili dokumentaciju potrebnu za davanje mišljenja, rok za davanje mišljenja računa se od primitka zatraženih podataka i dokumentacije u Povjerenstvu.

Stavkom 4. istog članka propisano je da je dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost, obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo potom, na temelju stavka 5. istog članka, posebnom odlukom utvrđuje jesu li dane upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju. Na temelju stavka 6. istog članka Zakona, pravni poslovi koji su sklopljeni protivno uputama Povjerenstva ili dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18. ZSSI-a su ništetni te Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla.

Povjerenstvo je, u skladu s citiranim odredbama Zakona, na 104. sjednici održanoj dana 7. srpnja 2015.g., dalo Mišljenje broj 711-I-1112-M-23/15-05-18, prema kojem navedeni poslovni subjekt, u kojem sin dužnosnika ima 100% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu), može stupiti u poslovni odnos s Gradom Orahovicom ukoliko dužnosnik postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz istog mišljenja.

S obzirom da je u trenutku podnošenja obavijesti Povjerenstvu o namjeravanom stupanju u poslovni odnos s predmetnim trgovačkim društvom postupak bagatelne nabave, u sklopu kojeg je već pribavljena i odabrana ponuda istog poslovnog subjekta, već bio gotovo u cijelosti proveden, Povjerenstvo više nije moglo dati adekvatne upute čija bi provedba u tom već provedenom postupku bagatelne nabave omogućila izbjegavanje sukoba interesa.

Stoga je Povjerenstvo Mišljenjem od 7. srpnja 2015.g. dužnosniku dalo uputu da je dužan predmetni postupak bagatelne nabave reprezentacije za potrebe Ureda Gradonačelnika i Gradskog vijeća grada Orahovice za 2015.g. provesti iznova i to na način da se poziv Grada Orahovice za dostavom ponude za predmetnu nabavu javno objavi u službenom glasilu Grada Orahovice i na službenim internetskim stranicama Grada Orahovice uz dodjelu primjerenog roka za dostavu ponuda.

Istim Mišljenjem dana je uputa da je, ukoliko povodom predmetnog javnog poziva Grada Orahovice svoju ponudu podnese trgovačko društvo u vlasništvu sina dužnosnika, dužnosnik dužan navedenu okolnost obznani u Gradskom vijeću Grada Orahovice i na službenim internetskim stranicama Grada Orahovice te se ujedno izuzeti od donošenja Odluke

o odabiru najpovoljnije ponude za nabavu reprezentacije za 2015. godinu te potpisivanja, u ime Grada Orahovice, Ugovora o nabavi reprezentacije za potrebe Grada Orahovice, a donošenje navedene odluke i potpisivanje navedenog ugovora povjeriti zamjeniku gradonačelnika.

Dužnosnik Josip Nemec uz dopis od dana 26. listopada 2015.g. dostavio je dokumentaciju kojom dokazuje provođenje uputa danih Mišljenjem Povjerenstva od 7. srpnja 2015.g.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju Povjerenstvo je utvrdilo da je povodom zahtjeva za nabavu Jedinstvenog upravnog odjela Grada Orahovica, odobrenog od gradonačelnika Josipa Nemeca, u Službenom glasniku Grada Orahovice broj 4a/15 od 31. srpnja 2015.g. te na službenim internetskim stranicama Grada Orahovice objavljen Javni poziv za dostavu ponude za predmet nabave reprezentacije za potrebe Ureda Gradonačelnika i Gradskog vijeća Grada Orahovice za 2015.g., uz istovjetno procijenjenu vrijednost nabave kao i u prethodno provedenom postupku (152.000,00 kn bez PDV-a odnosno 190.000,00 kn s PDV-om) uz najnižu cijenu određenu kao jedini kriterij odabira ponude te uz rok za dostavu ponude određen za 11. kolovoza 2015.g. (11 dana).

Uvidom u dostavljenu presliku Zapisnika o otvaranju, pregledu i ocjeni ponuda od 12. kolovoza 2015.g. sastavljenog od strane službenika za provedbu postupka nabave, utvrđeno je da je pristigla samo jedna ponuda i to podnesena od strane trgovačkog društva NEMEC d.o.o. iz Orahovice u iznosu 46.046,69 kn s PDV-om te da se predlaže odabrati navedena ponuda koja ispunjava sve tražene uvjete. Iz dostavljene preslike ponudbenog lista trgovačkog društva NEMEC d.o.o. proizlazi da je isti sastavljen 7. kolovoza 2015.g., a iz preslike prijemnog štambilja proizlazi da je ista ponuda zaprimljena od Grada Orahovice 10. kolovoza 2015.g.

Povjerenstvo je utvrdilo da je gradonačelnik Josip Nemec 14. rujna 2015.g. donio Zaključak o davanju obavijesti Gradskom vijeću Grada Orahovice u postupku nabave reprezentacije za 2015.g. za potrebe Grada Orahovice, klasa 402-08/15-01/03, urbroj 2189/12-01/01-15-10, u kojem se u točki I. konstatira da je sukladno predmetnom Mišljenju Povjerenstva od 7. srpnja 2015.g. iznova proveden postupak bagatelne nabave reprezentacije za 2015.g., na način da je poziv za dostavu ponude javno objavljen. U točki II. istog Zaključka navodi se da je u danom roku za dostavu ponuda pristigla ponuda samo jednog ponuditelja i to ponuda trgovačkog društva NEMEC d.o.o. iz Orahovice, a koje je u vlasništvu sina dužnosnika Josipa Nemeca pa će stoga donošenje Odluke o odabiru najboljeg ponuditelja te zastupanje Grada prilikom sklapanja Ugovora biti povjereno zamjeniku gradonačelnika.

Uvidom u službene internetske stranice Grada Orahovice (www.orahovica.hr) utvrđeno je da je navedeni Zaključak gradonačelnika od 14. rujna 2015.g. objavljen u rubrici "Dokumenti Grada Orahovice" dana 17. rujna 2015.g., a uvidom u dostavljenu presliku zapisnika 20. sjednice Gradskog vijeća Grada Orahovice održane 30. rujna 2015.g. utvrđeno

je da je isto tijelo donijelo Zaključak kojim prihvaća navedeni Zaključak gradonačelnika od 14. rujna 2015.g.

Povjerenstvo je uvidom u Odluku gradonačelnika Josipa Nemeca, klasa 402-08/15-01/03, urbroj 2189/12-01/01-15-13 od 20. listopada 2015.g. utvrdilo da je dužnosnik donošenje Odluke o odabiru najpovoljnije ponude za reprezentaciju za 2015.g. za potrebe Grada Orahovice te zastupanje Grada prilikom sklapanja Ugovora o nabavi povjerio zamjeniku gradonačelnika Grada Orahovice Darku Žužaku.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je utvrdilo da su upute dane u mišljenju Povjerenstva broj 711-I-1112-M-23/15-05-18 od 7. srpnja 2015.g. provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika Josipa Nemeca i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Povjerenstvo upozorava da i prilikom provedbe predmetnog ugovora može doći do pogodovanja trgovačkom društvu u kojem sin gradonačelnika Grada Orahovice ima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) te se stoga dužnosnik Josip Nemec i tijekom provedbe predmetnog ugovora može naći u situaciji sukoba interesa.

Stoga bi predstavničko tijelo Grada Orahovice trebalo obratiti posebnu pozornost na način izvršenja obveza iz potpisanog ugovora kako bi se izbjegle eventualne nepravilnosti te pogodovanja bilo koje vrste u provedbi navedenog ugovora.

Slijedom navedenoga, odlučeno je kao u izreci ovog akta.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Nemec, Grad Orahovica
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana