



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-740-M-171-14/15-05-18

Zagreb, 5. ožujka 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnika Dražena Tonkovca, općinskog načelnika Općine Čepin, na 87. sjednici, održanoj dana 5. ožujka 2015. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Sukladno odredbama ZSSI-a, pod uvjetom da je dužnosnik poslove upravljanja obrtom prenio na drugu osobu odnosno da poslovanje obrta vodi poslovodja koji je u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjava uvjete propisane Zakonom o obrtu („Narodne novine“, broj 143/13.), nema zapreke da se poslovni subjekt "TONKOVAC, poljoprivredni obrt", u vlasništvu dužnosnika Dražena Tonkovca, općinskog načelnika Općine Čepin, Agenciji za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju podnese zahtjev za dodjelom državne potpore u vidu izravnih plaćanja u poljoprivredi kao i da podnese prijavu na natječaj za dodjelu sredstava u okviru provedbe mjere M04 "Ulaganja u fizičku imovinu", podmjere 4.1. "Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva" i podmjere 4.2. "Potpora za ulaganja u preradu, marketing i ili razvoj poljoprivrednih proizvoda", iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014.-2020.g.
- II. Na temelju članka 13. stavka 4. u vezi s člankom 8. stavkom 4. ZSSI-a, dužnosnik je obvezan u izvješću o imovinskom stanju prijaviti Povjerenstvu prihode koje bi, eventualnom dodjelom potpora iz točke I. izreke za obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti, stekao putem obrta čiji je vlasnik, i to istekom godine u kojoj je nastala promjena u imovini dužnosnika.
- III. U cilju očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da je svoj položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio za osobni probitak, upućuje se dužnosnik Dražen Tonkovac da okolnost podnošenja zahtjeva i prijave iz točke I. izreke, kao i eventualne odluke o iznosu sredstava koje će na temelju postavljenih zahtjeva i prijave biti dodijeljena, javno objavi na internetskim stranicama Općine Čepin.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Dražen Tonkovac, općinski načelnik Općine Čepin. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3652-M-171/14-01-4, dana 15. prosinca 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-171/14. Na poziv Povjerenstva, dužnosnik je dostavio dopunu zahtjeva, koja je u knjigama ulazne pošte zaprimljena pod poslovnim brojem 711-U-511-M-171-14/15-04-4, dana 18. veljače 2015.g.,

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. U slučaju da Povjerenstvo zatraži dopunu zahtjeva od podnositelja ili od drugog nadležnog tijela javne vlasti, rok za davanje mišljenja računa se od dostave traženih podataka Povjerenstvu.

Dužnosnik u zahtjevu od 15. prosinca 2014.g. i dopuni zahtjeva od 18. veljače 2015.g. navodi da je vlasnik poslovnog subjekta "TONKOVAC, poljoprivredni obrt", u kojem trenutno ima 5 zaposlenih osoba te obrađuje 300 ha ratarskih kultura i 18 ha voćarskih kultura. Dužnosnik napominje da je zaprimio Mišljenje Povjerenstva broj M-150/14 od 4. prosinca 2014.g., kojim mu je ukazano da je dužan, za vrijeme obnašanja dužnosti, poslove upravljanja obrtom prenijeti na drugu osobu odnosno da je dužan poslovanje obrta voditi putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete propisane Zakonom o obrtu. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li ukoliko postupi po navedenoj uputi i upravljanje obrtom prenese na drugu osobu, poslovni subjekt "TONKOVAC, poljoprivredni obrt" ima pravo na isplatu izravnih državnih potpora putem Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju za navedene poljoprivredne površine u visini 2.800,00 kn/ha (oko 890.000,00 kn), a ujedno, da li se isti poslovni subjekt ima pravo prijaviti na natječaje za dodjelu sredstava iz Europskog fonda za ruralni razvoj kroz Program mjera ruralnog razvoja Vlade Republike Hrvatske, mjeru 4.1. i 4.2., koje također provodi Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju. Nadalje, dužnosnik je ustvrdio da na donošenje odluka o dodjeli sredstava navedenih programa potpora Općina Čepin nema nikakvog utjecaja.

Povjerenstvo ističe da i podnošenje zahtjeva za dodjelom izravnih državnih potpora obrtu u vlasništvu dužnosnika, kao i prijave na natječaj za dodjelu sredstava iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EAFRD) istog obrta, po svojoj prirodi predstavljaju upravljanje poslovima poslovnog subjekta, u ovom slučaju obrta. Stoga, kako podnošenje predmetnog zahtjeva za dodjelom potpora odnosno predmetne prijave na natječaj, od strane poslovnog subjekta u vlasništvu dužnosnika, ne bi bilo u suprotnosti s odredbom članka 14.

stavka 1. ZSSI-a, potrebno je da dužnosnik prethodno upravljanje obrtom prenese na poslovođu.

Zakonom o potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju („Narodne novine“, broj 80/13., 41/14., i 107/14., dalje u tekstu: ZPPRR) uređeni su postupci u okviru provođenja programa izravnih potpora u poljoprivredi te provođenja mjera ruralnog razvoja u okviru zajedničke poljoprivredne politike.

Člankom 3. stavkom 1. ZPPRR-a propisano je da je za provedbu odredaba toga zakona o izravnim potporama, odnosno uredaba EU na temelju kojih je zakon donesen, nadležno ministarstvo nadležno za poljoprivredu, a stavkom 3. istog članka da Program izravne potpore iz članka 11. ovoga Zakona provodi Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (dalje u tekstu: Agencija za plaćanja). Stoga, Ministarstvo poljoprivrede, u okviru svojih nadležnosti, sukladno članku 4. ZPPRR-a, za potrebe provedbe programa izravne potpore, između ostalog: utvrđuje mјere iz programa izravne potpore; određuje strukturu i način korištenja nacionalnih rezervi iz programa izravne potpore sukladno člancima 57., 57.a, 106. i 114. Uredbe (EZ) br. 73/2009; određuje strukturu komplementarnih nacionalnih izravnih plaćanja sukladno članku 132. Uredbe (EZ) br. 73/2009; utvrđuje vrstu i detaljne kriterije za provedbu specifične potpore sukladno člancima 68. i 69. Uredbe (EZ) br. 73/2009 i drugo.

Agencija za plaćanja u poljoprivredi, sukladno članku 5. ZPPRR-a, za potrebe provedbe programa izravne potpore, između ostalog: provodi administrativnu kontrolu i kontrolu na terenu prije odobravanja zahtjeva za plaćanja sukladno članku 20. Uredbe (EZ) br. 73/2009; provodi kontrolu zadovoljavanja uvjeta višestruke sukladnosti koristeći postojeći administrativni i kontrolni sustav u smislu članka 22. Uredbe (EZ) br. 73/2009; vrši obračun prava na plaćanja i obavlja plaćanja korisnicima, nakon obavljenih propisanih kontrola i u rokovima sukladno članku 29. Uredbe (EZ) br. 73/2009 i sukladno drugim uredbama EU-a donesenim na temelju Uredbe (EZ) br. 1290/2005, i drugo.

Sukladno članku 6. ZPPRR-a, korisnik programa izravne potpore je poljoprivrednik u smislu članka 2. Uredbe (EZ) br. 73/2009 čije je poljoprivredno gospodarstvo upisano u Upisnik poljoprivrednih gospodarstva sukladno Zakonu o poljoprivredi („Narodne novine“, br. 149/09., 127/10., 50/12. i 120/12.).

Nadalje, Pravilnikom o provedbi programa izravne potpore i pojedinih mјera državne potpore poljoprivredi u 2014.g. („Narodne novine“, br. 27/14., 40/14., 66/14.), donesenim temeljem ZPPRR-a, propisano je da mјere izravne potpore provodi Agencija za plaćanja u poljoprivredi. Nadalje, člankom 45. stavkom 3. ovog Pravilnika propisano je da administrativnu kontrolu zahtjeva za izravne potpore provode djelatnici Agencije kontrolom i usporedbom podataka iz zahtjeva s podacima iz postojećih evidencija Agencije, tijela državne uprave te nadležnih ustanova, a člankom 46. stavkom 2. Pravilnika da kontrole na terenu iz stavka 1. ovoga članka obavljaju kontrolori ovlašteni od strane Agencije. Nadalje, člankom 69. ovog Pravilnika propisano je da, nakon izračuna visine plaćanja, Agencija za svakoga

pojedinog korisnika donosi odluku o visini iznosa prava na potporu na razini proizvodne godine i obavlja plaćanje doznačivanjem odobrenih sredstava na žiroračun korisnika.

Člankom 30. stavkom 1. ZPPRR-a propisano je da se mjere ruralnog razvoja utvrđuju Programom ruralnog razvoja (u dalnjem tekstu: Program) koji donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva, a odobrava ga Europska komisija. Na temelju odredaba članka 32. ZPPRR-a ustrojstvena jedinica nadležna za ruralni razvoj u Ministarstvu poljoprivrede je upravljačko tijelo odgovorno za upravljanje Programom (Uprava za upravljanje EU fondom za ruralni razvoj, EU i međunarodnu suradnju), dok je Agencija za plaćanja tijelo odgovorno za operativnu provedbu mjera ruralnog razvoja koja, među ostalim, uključuje administrativnu kontrolu zahtjeva za potporu, kontrolu na terenu, obračun i isplatu korisnicima te računovodstvo i izvještavanje vezano uz korištenje svih izvora sredstava za financiranje mjera ruralnog razvoja iz Programa.

Nadalje, odredbama Pravilnika o provedbi Mjere M04 »Ulaganja u fizičku imovinu«, Podmjere 4.1. »Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva« iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. („Narodne novine“, br. 7/15) odnosno odredbama Pravilnika o provedbi Mjere M04 »Ulaganja u fizičku imovinu«, Podmjere 4.2. »Potpora za ulaganja u preradu, marketing i/ili razvoj poljoprivrednih proizvoda« iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. (NN 7/15), propisan je postupak natječaja za dodjelu sredstava iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EAFRD) u okviru navedene mjeri i podmjera. Sukladno odredbama ovih pravilnika, cjelokupnu operativnu programa obavljaju službe Agencije za plaćanja u poljoprivredi, dakle zaprimanje i obradu prijava odnosno zahtjeva, bodovanje programa korisnika prema propisanim kriterijima odabira, administrativnu kontrolu zahtjeva za potporu, rangiranje zahtjeva, izdavanje odluka o dodjeli sredstava u slučaju ispunjavanja uvjeta i kriterija propisanih pravilnikom i natječajem odnosno odluka o odbijanju zahtjeva, zatim izdavanje odluka o isplati predujma potpore ili o odbijanju zahtjeva za isplatom, kao i samu isplatu korisnicima potpore.

S obzirom na gore opisanu regulaciju postupka i nadležnosti u programu izravnih potpora u poljoprivredi kao i u mjerama i natječajima Programa ruralnog razvoja kroz potpore iz EAFRD-a, Povjerenstvo je utvrdilo da ni izvršna niti predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, pa tako niti Općina Čepin, ne sudjeluju ni u kojem dijelu postupka zaprimanja zahtjeva odnosno prijava na natječaj od strane korisnika potpora, administrativne provjere zahtjeva, bodovanja i donošenja odluka o potpori, kao niti u postupku isplate potpora na račune korisnika.

Stoga, Povjerenstvo utvrđuje da dužnosnik ne može doći u predvidivu situaciju sukoba interesa u smislu članka 2. ZSSI-a. Također, Općina Čepin ne provodi isplatu dodijeljenih sredstava u okviru predmetnih programa, pa u tom smislu ne stupa u poslovni odnos s obrtom u vlasništvu dužnosnika kao potencijalnim korisnikom potpora, u smislu članka 17. stavkom 1. ZSSI-a.

U svrhu edukacije dužnosnika i prevencije povrede ZSSI-a, Povjerenstvo smatra potrebnim dati uputu da je dužnosnik, ukoliko bi mu temeljem predmetnih zahtjeva odnosno prijava na natječaj bila dodijeljena sredstva potpore, obvezan, na temelju članka 13. stavka 4. u vezi s člankom 8. stavkom 4. ZSSI-a, u izvješću o imovinskom stanju prijaviti Povjerenstvu prihode koje bi, eventualnom dodjelom potpora iz točke I. izreke za obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti, stekao putem obrta čiji je vlasnik, i to istekom svake godine u kojoj je nastala promjena u imovini dužnosnika.

Slijedom navedenog Povjerenstvo daje mišljenje kao u točki II. izreke ovog akta.

Ujedno, s obzirom da bi, ukoliko dužnosnikovi zahtjevi budu usvojeni, a obzirom na veličinu zemljišta na kojem njegov obrt obavlja poljoprivrednu djelatnost, dužnosnik stekao potpore velikih novčanih iznosa iz fondova, kojim upravljaju tijela javne vlasti, a podaci o dodijeljenim sredstvima su dostupni javnosti, građani bi mogli steći dojam da je dužnosnik na određeni način iskoristio svoj položaj kako bi ostvario osobni probitak.

Stoga Povjerenstvo, u cilju učinkovitog očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje i dojma građana da je svoj položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio za osobni probitak te posebno radi povećanja transparentnosti, dužnosnika upućuje da okolnost podnošenja zahtjeva za izravno plaćanje u poljoprivredi te prijave na natječaj za dodjelu potpora Agenciji za plaćanje u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, navedene u točki I. izreke, kao i eventualne odluke o iznosu sredstava koja će joj na temelju postavljenog zahtjeva i prijave biti dodijeljena, javno objavi na internetskim stranicama Općine Čepin, kako je navedeno u točki III. ovog mišljenje.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Dražen Tonkovac, Općina Čepin,
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

