



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-569-M-151-14/15-04-18**

Zagreb, 12. ožujka 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa ("Narodne novine" broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ante Jerolimova, zastupnika u Hrvatskom saboru i općinskog načelnika Općine Preko, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 88. sjednici održanoj dana 12. ožujka 2015.g., daje sljedeće:

### OČITOVARJE

**Odredbama ZSSI-a kojima je propisan djelokrug rada i nadležnosti Povjerenstva, a niti odredbama drugih zakona, nije propisano da je Povjerenstvo nadležno tijelo za izdavanje „Potvrde“ kao akta, na temelju kojeg bi Povjerenstvo potvrdilo da li dužnosnik ili s njim povezana fizička ili pravna osoba ispunjava uvjete za odobrenje kredita od strane HBOR-a.**

**Sukladno članku 6. ZSSI-a dužnosnik je dužan zatražiti mišljenje Povjerenstva kada se nalazi u dvojbi je li neko ponašanje u skladu s načelima djelovanja javnih dužnosti. Na temelju članka 6. ZSSI-a Povjerenstvo dužnosniku daje upute kako postupiti u situaciji povodom koje se dužnosnik nalazi u dvojbi, kako bi se odvojili privatni od javnog interesa.**

**Da li je u nekom konkretnom slučaju došlo do sukoba interesa ili do povrede odredbi ZSSI-a Povjerenstvo odlučuje u postupku koji je propisan člankom 39. ZSSI-a, u kojem Povjerenstvo na temelju podataka i dokumentacije koju prikuplja od nadležnih državnih tijela i na temelju svih relevantnih okolnosti predmetnog slučaja donosi odluku o pokretanju postupka sukoba interesa, te nakon primitka očitovanja dužnosnika, odluku o tome da li se dužnosnik nalazi u sukobu interesa.**

### Obrazloženje

Dužnosnik Ante Jerolimov, zastupnik u Hrvatskom saboru i općinski načelnik Općine Preko podnio je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3329-M-151/14-01-4, dana 14. studenog 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-151/14.

Na poziv Povjerenstva, dužnosnik je dostavio dopunu zahtjeva, koja je u knjigama ulazne pošte zaprimljena pod poslovnim brojem 711-U-482-M-151-14/15-03-4, dana 16. veljače 2015.g.,

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, a podstavkom 43. propisano je da su i općinski načelnici također dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je dužnosnik Ante Jerolimov, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, a ujedno i općinskog načelnika Općine Preko, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik navodi da je majka dužnosnika vlasnica udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društva VILE DALMACIJA d.o.o., u kojem ujedno funkciju direktora obavlja dužnosnikov brat. Navedeno trgovačko društvo podnijelo je zahtjev poslovnoj banci za odobrenje kredita u iznosu 400.000,00 EUR, koji bi se isplatio iz sredstava Hrvatske banke za obnovu i razvitak (u dalnjem tekstu: HBOR) sa sufinanciranim kamatom putem programa HBOR-a, sve radi izgradnje turističkih objekata u svrhu bavljenja turizmom. Nadalje se u zahtjevu navodi da sukladno internim aktima HBOR-a, podnositelj zahtjeva za odobrenje kredita, a u svrhu odobravanja kredita, uz kreditnu dokumentaciju mora obvezno priložiti mišljenje Povjerenstva da li se dužnosnik Ante Jerolimov nalazi u sukobu interesa zbog interesne povezanosti s osobama koje su vlasnik udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) i direktor trgovačkog društva koje je HBOR-u podnijelo zahtjev za odobrenje kredita. Dužnosnik ističe da nije član nadzornog odbora HBOR-a te da nema utjecaja na postupak odobravanja zahtjeva za dodjelom finansijskih sredstava od strane navedene institucije. Dužnosnik ističe da je mišljenje Povjerenstva u kojem se utvrđuje da u konkretnom slučaju nema sukoba interesa neophodno za odobravanje navedenog kredita.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Obzirom da iz podnesenog zahtjeva dužnosnika, nije proizlazilo da dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje radi dobivanja upute o postupanju kojim se štite javni interesi u postupku odobravanja kredita trgovačkom društву s kojim se može smatrati da je dužnosnik interesno poveza, nego se traži „Potvrda“ da se povodom podnesenog zahtjeva trgovačkog društva VILE DALMACIJA d.o.o., za odobravanjem kredita HBOR-u dužnosnik Ante Jerolimov ne nalazi u sukobu interesa, Povjerenstvo je dopisom broj 711-I-2446-M-151/14-02-18 od 28. studenog 2014.g., pozvalo dužnosnika da se, u roku od 8 dana, očituje da li se on, kao dužnosnik, nalazi u osobnoj dvojbi da li je neko njegovo ponašanje, vezano za okolnosti opisane u zahtjevu, u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, ili zahtjev za mišljenjem podnosi zbog toga što je internim aktima HBOR-a propisano da se krediti ne mogu odobriti određenim kategorijama krajnjih korisnika bez potvrde Povjerenstva da u predmetnom zahtjevu nema sukoba interesa.

Istim dopisom, ukoliko dužnosnik pojasni da od Povjerenstva traži mišljenje u smislu članka 6. stavka 1. ZSSI-a, zatraženo je od dužnognika da u svrhu davanja mišljenja Povjerenstvu dostavi presliku dokumentacije koja je predana HBOR-u uz zahtjev za odobrenje predmetnog kredita, a za slučaj da je potvrda Povjerenstva zatražena od HBOR-a, dužnosnik je upućen da uz dopunu zahtjeva pojasni razlog takvog zahtjeva HBOR-a, iz kojeg će biti razvidno kojim povodom se traži potvrda Povjerenstva o postojanju odnosno nepostojanju sukoba interesa u konkretnom slučaju podnesenog zahtjeva za odobrenjem kredita trgovačkog društva VILE DALMACIJA d.o.o.

Dužnosnik je podneskom od 16. veljače 2015.g. Povjerenstvu potvrdio da je predmetni zahtjev za mišljenjem Povjerenstva podnio iz razloga što HBOR od trgovačkog društva VILE DALMACIJA d.o.o., kao podnositelja zahtjeva za odobravanje kredita, traži prilaganje potvrde Povjerenstva, kako je to kao jedan od uvjeta navedeno u Programu kreditiranja turističkog sektora te je dužnosnik naveo da, ukoliko se uz podneseni kreditni zahtjev trgovačkog društva VILE DALMACIJA d.o.o., ne dostavi potvrda Povjerenstva kojom se utvrđuje da dužnosnik nije u sukobu interesa, predmetni kreditni zahtjev neće biti razmotren.

Uvidom u uvjete Programa kreditiranja turističkog sektora "Turizam" iz studenog 2014.g (u dalnjem tekstu: Program Turizam), koji je dostavljen u prilogu očitovanja dužnognika od 16. veljače 2015.g., a koji je ujedno objavljen i na službenim internetskim stranicama HBOR-a, Povjerenstvo je utvrdilo da je ovim programom propisano: „*Krediti se ne mogu odobriti (krajnjim) korisnicima u čijoj su vlasničkoj strukturi dužnosnici u smislu Zakona o sprječavanju sukoba interesa (NN 26/11 i 12/12) koji imaju 0,5% ili više dionica, odnosno udjela u vlasništvu niti dužnosnicima koji su svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva prenijeli na drugu osobu ili posebno tijelo. U tom smislu krediti se ne mogu odobriti niti povezanim osobama dužnognika koje čine bračni ili izvanbračni drug, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća, sestre te posvojitelj odnosno posvojenik dužnognika te ostale osobe koje se opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnognikom; roditeljima bračnog ili izvanbračnog druga dužnognika; te rukovodećim članovima parlamentarnih stranaka, a bez potvrde Povjerenstva za sukob interesa kako u predmetnom zahtjevu nema sukoba interesa.*”

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik nije podnio zahtjev za davanje mišljenja zbog toga što je u osobnoj dvojbi je li određeno postupanje, povodom sasvim konkretnih okolnosti, u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, već se od strane HBOR-a traži da Povjerenstvo, donese akt kojim se u svrhu odobravanja podnesenog zahtjeva za kredit trgovačkom društvu VILE DALMACIJA d.o.o., daje potvrda kojom se utvrđuje da dužnosnik nije u sukobu interesa. Povjerenstvo utvrđuje da za davanje takve potvrde, ne postoji zakonska osnova, te da povodom zahtjeva dužnognika Ante Jerolimova, nisu ispunjene pretpostavke za davanje mišljenja iz članka 6. stavka 1. ZSSI-a, već Povjerenstvo dužnogniku, na podneseni zahtjev, daje očitovanje.

Povjerenstvo ističe da odredbama ZSSI-a, niti odredbama bilo kojeg drugog zakona u Republici Hrvatskoj, nije u djelokrug rada i nadležnosti Povjerenstva propisano izdavanje potvrda kojom bi Povjerenstvo utvrdilo da dužnosnik ili s njim povezana fizička ili pravna osoba ispunjava uvjete odobrenje kredita HBOR-a.

Povjerenstvo ističe da ne može cijelovito razmotriti predmetnu situaciju i dati obrazloženo i osnovano mišljenje bez dostave traženih podataka i dokumentacije radi provjere navoda o nepostojanju činjenica i okolnosti iz kojih bi mogao proizlaziti sukob interesa dužnosnika Ante Jerolimova povodom odobravanja kredita trgovačkom društvu za kojeg se može smatrati da je s dužnosnikom interesno povezano.

Povjerenstvo u ovom slučaju može samo konstatirati da, sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da trgovačko društvo u vlasništvu majke dužnosnika Ante Jerolimova, u kojem ujedno funkciju direktora obavlja brat dužnosnika, podnese kreditni zahtjev HBOR-u.

Međutim, ukoliko bi nadležno tijelo HBOR-a, pozivajući se na pravo na diskrecijsku odluku, navedenom trgovačkom društvu odobrilo kredit, koji ne bi bio u potpunosti u skladu s unaprijed određenim i javno objavljenim Općim uvjetima kreditnog poslovanja i uvjetima kreditnih programa, takva bi situacija mogla ukazivati na mogući sukob interesa dužnosnika odnosno na moguću povredu odredbi ZSSI-a.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Ante Jerolimov, Hrvatski sabor
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana