



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-758-M-140-14/15-17-18
Zagreb, 5. ožujka 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Miljenka Bure**, pomoćnika ministra zdravlja, za davanjem mišljenja Povjerenstva na 87. sjednici, održanoj dana 5. ožujka 2015. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a, dužnosnik Miljenko Bura, pomoćnik ministra zdravlja, uz obnašanje navedene dužnosti može biti nositeljem obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva (u daljnjem tekstu: OPG) ako je OPG registriran isključivo za obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti, odnosno ukoliko OPG nije registriran i za obavljanje dopunskih djelatnosti u smislu članka 16. Zakona o poljoprivredi.**
- II. Sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da OPG, čiji je dužnosnik Miljenko Bura nositelj, podnese prijavu Agenciji za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju na natječaj za dodjelu sredstava u okviru provedbe mjere M04 "Ulaganja u fizičku imovinu", podmjere 4.1. "Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva" iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014.-2020.g.**
- III. Na temelju članka 8. stavka 1. ZSSI-a, dužnosnik Miljenko Bura, dužan je u izvješću o imovinskom stanju prijaviti podatke o OPG-u, čiji je nositelj, te prihode koje po toj osnovi ostvaruje, pa tako i prihode koje ostvaruje dodjelom potpora iz točke I. izreke i to istekom godine u kojoj je nastala promjena u imovini dužnosnika.**
- IV. U cilju očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da je obnašanje dužnosti na bilo koji način iskoristio za osobni probitak, upućuje se dužnosnik da okolnost podnošenja prijave OPG-a na natječaj za dodjelu potpora kao i podatak o eventualnom iznosu sredstava koja će mu na temelju podnesene prijave biti dodijeljena, javno objavi na internetskim stranicama Ministarstva zdravlja.**

- V. **Sukladno odredbi članka 13. stavka 3. ZSSI-a nema zapreke da dužnosnik Miljenko Bura, uz obnašanje navedene javne dužnosti, obavlja edukacijsku djelatnost edukacije specijalizanata Kliničkog bolničkog centra Zagreb (u daljnjem tekstu: KBC Zagreb) bez naknade, ali i uz naknadu, no tada uz obvezu prijave svih prihoda po toj osnovi u izviješću o imovinskom stanju dužnosnika.**

Objasnenje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Miljenko Bura, pomoćnik ministra zdravlja. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3205-M-140/14-01-4, dana 5. studenoga 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-140/14. Na poziv Povjerenstva, dužnosnik je dostavio dopunu zahtjeva, koja je u knjigama ulazne pošte zaprimljena pod poslovnim brojem 711-U-660-M-140-14/15-12-4, dana 2. ožujka 2015.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. U slučaju da Povjerenstvo zatraži od podnositelja zahtjeva ili od drugog nadležnog tijela javne vlasti rok za davanje mišljenja računa se od dostave traženih podataka Povjerenstvu.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnom između ostalog navodi da obavlja samostalnu poljoprivrednu djelatnost u okviru OPG-a čiji je nositelj. OPG je registriran pri Ministarstvu poljoprivrede pod matičnim identifikacijskim brojem 216168, s registriranom proizvodnjom vina i grožđa i uzgojem jezgričavog i koštuničavog voća te da je dužnosnik nositelj toga OPG-a i registrirani poljoprivrednik s matičnim brojem poljoprivrednika 50168711. Dužnosnik navodi da je namjera OPG-a zatražiti dodjelu sredstava u iznosu od 150.000,00 EUR-a, iz Europskog fonda za ruralni razvoj (u daljnjem tekstu EAFRD) putem natječaja u sklopu Programa mjera ruralnog razvoja Vlade Republike Hrvatske, mjere 4.1., i to za podizanje višegodišnjih nasada vinograda i voćnjaka na zemljištu od 6 hektara, koje koristi OPG temeljem Ugovora o osnivanju prava služnosti na šumskom zemljištu.

Na zahtjev Povjerenstva, dopisom od 2. ožujka 2015.g. Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju obavijestila je Povjerenstvo da je OPG čiji je nositelj dužnosnik Miljenko Bura, upisano u Upisnik poljoprivrednih gospodarstava 27. prosinca 2011.g., zatim da je uz nositelja još troje članova obitelji upisano kao aktivni članovi OPG-a te da ni nositelj niti članovi predmetnog OPG-a osim poljoprivredne, nemaju evidentiranih dopunskih djelatnosti.

Ujedno se navodi da u Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju za korisnika OPG Bura Miljenko nema evidentiranih isplata nacionalnih potpora, EU i IPARD mjera, kao i da je ovaj korisnik podnio 2014.g. prijavu za IPARD natječaj za mjeru 101, ali da je od navedene prijave, u fazi obrade iste, a neposredno prije kontrole na terenu, odustao.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Stavkom 3. istog članka propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva nije potrebno za obavljanje, između ostalog, samostalne poljoprivredne djelatnosti.

Zakon o poljoprivredi razlikuje poljoprivrednu djelatnost i dopunske djelatnosti. Poljoprivredna djelatnost je djelatnost koja se obavlja na proizvodnim jedinicama poljoprivrednog gospodarstva, dok su dopunske djelatnosti, djelatnosti povezane s poljoprivredom, koje omogućuju bolje korištenje proizvodnih kapaciteta te bolje korištenje rada članova OPG-a.

Obzirom da je člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano da za obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti nije potrebno prethodno odobrenje Povjerenstva, dužnosnik Miljenko Bura, može uz obnašanje navedene dužnosti zamjenika ministra zdravlja obavljati samostalnu poljoprivrednu djelatnost za čije je obavljanje registrirao OPG, ako je OPG registriran isključivo za obavljanje poljoprivredne djelatnosti. Povjerenstvo tumači da se isključivo poljoprivredna djelatnost (bez dopunskih djelatnosti) iz Zakona o poljoprivredi i to isključivo u okviru OPG-a može smatrati obavljanjem samostalne poljoprivredne djelatnosti u smislu članka 13. stavka 3. ZSSI-a.

Zakonom o potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju („Narodne novine“, broj 80/13., 41/14., i 107/14., dalje u tekstu: ZPPRR) uređeni su postupci u okviru provođenja programa i mjera ruralnog razvoja u okviru zajedničke poljoprivredne politike. Člankom 30. stavkom 1. ZPPRR-a propisano je da se mjere ruralnog razvoja utvrđuju Programom ruralnog razvoja (u daljnjem tekstu: Program) koji donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva, a odobrava ga Europska komisija. Na temelju odredbi članka 32. ZPPRR-a ustrojstvena jedinica nadležna za ruralni razvoj u Ministarstvu poljoprivrede je upravljačko tijelo odgovorno za upravljanje Programom (Uprava za upravljanje EU fondom za ruralni razvoj, EU i međunarodnu suradnju), dok je Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju tijelo odgovorno za operativnu provedbu mjera ruralnog razvoja koja, među ostalim, uključuje administrativnu kontrolu zahtjeva za potporu, kontrolu na terenu, obračun i isplatu korisnicima te računovodstvo i izvještavanje vezano uz korištenje svih izvora sredstava za financiranje mjera ruralnog razvoja iz Programa.

Nadalje, odredbama Pravilnika o provedbi Mjere M04 »Ulaganja u fizičku imovinu«, Podmjere 4.1. »Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva« iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. („Narodne novine“, br. 7/15) propisan je postupak natječaja za dodjelu sredstava iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EAFRD) u okviru navedene mjere i podmjere. Sukladno odredbama ovog pravilnika, cjelokupnu operativnu provedbu programa obavljaju službe Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, što obuhvaća zaprimanje i obradu prijave odnosno zahtjeva, bodovanje programa korisnika prema propisanim kriterijima odabira, administrativnu kontrolu zahtjeva za potporu, rangiranje zahtjeva, izdavanje odluka o dodjeli ili odbijanju dodjele sredstava ovisno o ispunjavanju uvjeta i kriterija propisanih pravilnikom i natječajem, zatim izdavanje odluka o isplati ili odbijanju isplate predujma potpore, kao i samu isplatu korisnicima potpore.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, člankom 7. točkom i) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno koristiti svoj položaj utjecanjem na odluku izvršne vlasti, kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podizvođača u tom poslovnom odnosu.

Pod poslovnim odnosom u smislu ZSSI-a smatraju se između ostalog i državne potpore te drugi oblici stjecanja sredstava od tijela javne vlasti.

Obzirom da u konkretnom slučaju postupak provedbe dodjele potpora ne provodi tijelo vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, Povjerenstvo utvrđuje da podnošenje prijave OPG-a, čiji je nositelj dužnosnik Miljenko Bura, na natječaj za dodjelu sredstava EAFRD-a u okviru Mjere M04 »Ulaganja u fizičku imovinu«, nije u suprotno odredbama ZSSI-a.

No polazeći od toga da je svrha ZSSI-a sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti, te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da okolnost podnošenja zahtjeva a tako i eventualnu odluku o visini dodijeljene potpore, javno deklarira, kako bi se izbjegao svaki dojam da je dužnosnik koristio obnašanje dužnosti, kako bi ostvario osobni probitak.

Nadalje dužnosnik je od Povjerenstva zatražio i mišljenje da li je obavljanje poslova edukacije specijalizanata, za što ima odobrenje ministra zdravlja, sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je uvidom u dopis Kliničkog bolničkog centra Zagreb (u daljnjem tekstu: KBC Zagreb) od 27. veljače 2015.g., utvrdilo da je doc.dr.sc. Miljenko Bura bio u radnom odnosu u KBC Zagreb zaključno do 8. listopada 2014.g., sukladno Sporazumu o prestanku ugovora o radu. Za vrijeme trajanja radnog odnosa u KBC Zagreb, dužnosnik je rješenjima Ministarstva zdravlja u 2013. i 2014.g. imenovan glavnim mentorom jednom specijalizantu te mentorom dvoje specijalizanata. Sukladno članku 2. Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine, povodom prestanka radnog odnosa Miljenka Bure, KBC Zagreb je od Ministarstva zdravlja zatražio donošenje rješenja o promjeni mentora, te je Ministarstvo zdravlja donijelo rješenja za promjenu mentora za dva od tri specijalizanta. Međutim, u dopisu KBC Zagreb naglašava se da u toj zdravstvenoj ustanovi Miljenko Bura, nakon prestanka radnog odnosa, više nije obavljao nikakav posao niti su mu vršene isplate od strane KBC Zagreb, osim isplate plaće po osnovi radnog odnosa zaključno do 8. listopada 2014.g., što je potvrđeno priloženim obrascem IP o isplatama KBC Zagreb Miljenku Buri u 2014. godini.

Člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva za obavljanje određenih poslova uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda, nije potrebno za obavljanje, između ostalog, edukacijske djelatnosti.

Slijedom navedenog, sukladno odredbi članka 13. stavka 3. ZSSI-a i ostalih odredaba toga zakona, nema zapreke da dužnosnik Miljenko Bura, uz obnašanje navedene javne

dužnosti, obavlja edukacijsku djelatnost u svrhu edukacije specijalizanata u Kliničkog bolničkog centra Zagreb (dalje u tekstu: KBC Zagreb).

Pritom edukacijsku djelatnost može obavljati kako bez naknade, kako navodi dužnosnik u zahtjevu za mišljenjem Povjerenstva, ali i uz naknadu, no tada uz obvezu prijave svih prihoda po toj osnovi, u izvješću o imovinskom stanju, sukladno odredbi članka 13. stavka 4. ZSSI-a.

Povjerenstvo ipak smatra potrebnim ukazati da sukladno članku 2. stavku 11. Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine („Narodne novine“ br. 100/11., 133/11., 54/12. i 49/13), donesenim na temelju članka 139. stavka 2. i članka 140. stavka 6. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, specijalizantima, koji specijalizaciju obavljaju u zdravstvenoj ustanovi, glavnim mentorom može biti imenovana isključivo osoba koja je u radnom odnosu u zdravstvenoj ustanovi kojoj je dano ovlaštenje za provođenje Programa specijalističkog usavršavanja doktora medicine; dok sukladno stavku 12. istog članka mentorom specijalizantima mogu biti imenovane samo osobe koje su radnom odnosu u zdravstvenoj ustanovi ili trgovačkom društvu koje obavlja zdravstvenu djelatnost ili koje su nositelji privatne prakse kojima je dano ovlaštenje za provođenje specijalizacije.

Stoga, uzevši u obzir navode dužnosnika dane u zahtjevu i dopuni zahtjeva te dopis KBC Zagreb, prema kojima je dužnosniku radni odnos u ovoj zdravstvenoj ustanovi prestao dan prije dana stupanja na predmetnu dužnost pomoćnika ministra zdravlja, kao i da dužnosnik ne pruža nikakve medicinske usluge u privatnoj praksi niti od istih ostvaruje prihode, ostaje nejasno u kojem bi to svojstvu dužnosnik obavljao edukacijsku djelatnost u KBC Zagreb.

Međutim, Povjerenstvo ističe kako nije nadležno razmatrati i donijeti mišljenje o ispunjavanju uvjeta dužnosnika za obavljanje edukacijskih djelatnosti u medicinskim ustanovama, propisanih odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti te citiranog Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine odnosno drugih relevantnih zakonskih i podzakonskih akata.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Miljenko Bura, po punomoćniku Zoranu Markoviću, odvjetniku u "Marković i Partneri" odvjetničko društvo d.o.o., Zagreb, Ilica 1A
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana