



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1797-M-123/15-02-8

Zagreb, 10. prosinca 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Maria Moharića, zastupnika u Hrvatskom saboru i općinskog načelnika Općine Goričan, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 121. sjednici, održanoj dana 10. prosinca 2015.g., daje sljedeće:**

MIŠLJENJE

I. Sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke da se dužnosnik Mario Moharić, zastupnik u Hrvatskom saboru i općinski načelnik Općine Goričan, u razdoblju od godine dana nakon prestanka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Goričan koju obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, javi na natječaj i stupi u radni odnos u trgovačkom društvu Međimurje plin d.o.o., na radno mjesto referenta zaštite na radu.

II. Povjerenstvo upućuje dužnosnika da u svrhu očuvanja vlastite vjerodostojnosti i otklanjanja svake sumnje u to da je koristio javnu dužnost općinskog načelnika Općine Goričan u svrhu vlastitog zapošljavanja u trgovačkom društvu Međimurje plin d.o.o. obavijesti Općinsko vijeće Općine Goričan o prijavi na natječaj za zapošljavanje u trgovačkom društvu Međimurje plin d.o.o. te da informaciju o tome učini javno dostupnom putem internetske stranice Općine Goričan.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Mario Moharić, općinski načelnik Općine Goričan. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3245-M-123/15-01-5, dana 25. studenoga 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-123/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, a stavkom 1. podstavkom 43. istog Zakona propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu toga Zakona, stoga je i Mario Moharić, povodom obnašanja navedenih dužnosti obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da dužnost općinskog načelnika Općine Goričan obnaša od 2001.g. bez zasnivanja radnog odnosa te da za obnašanje navedene dužnosti ne prima naknadu. Istodobno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika, dužnosnik obnaša dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru do konstituiranja 8. saziva Hrvatskog sabora.

Dužnosnik nadalje navodi da trgovačko društvo Međimurje plin d.o.o., Čakovec raspisuje natječaj za radno mjesto referenta zaštite na radu te od Povjerenstva traži mišljenje može li se javiti na navedeni natječaj i stupiti u radni odnos u navedenom trgovačkom društvu pod uvjetom da bude izabran kao najbolji kandidat. Dužnosnik dodatno pojašnjava da Općina Goričan ima 2,8% udjela u vlasništvu trgovačkog društva Međimurje plin d.o.o. koji navedenoj jedinici lokalne samouprave ne omogućuje utjecaj na poslovnu politiku predmetnog trgovačkog društva. U odnosu na poslovne odnose Općine Goričan s istim trgovačkom društvom, dužnosnik navodi da trgovačko društvo Međimurje plin d.o.o., kao jedini distributer plina u Međimurskoj županiji, opskrbljuje Općinu Goričan plinom.

Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 070028763, oib: 29035933600 upisano trgovačko društvo Međimurje plin d.o.o. Kao osnivači/članovi navedenog trgovačkog društva upisano je 25 jedinica lokalne samouprave, među kojima i Općina Goričan.

Zabrana obavljanja drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja za vrijeme obnašanja javne dužnosti, propisana člankom 13. stavka 2. ZSSI-a, odnosi se na dužnosnike koji javnu dužnost obnašaju profesionalno. Obzirom da dužnosnik Mario Moharić dužnost općinskog načelnika Općine Goričan obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter, u konkretnom slučaju ne dolazi do primjene članka 13. stavka 2. ZSSI-a te nema zapreke da se dužnosnik uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Goričan bez zasnivanja radnog odnosa zaposli u trgovačkom društvu Međimurje plin d.o.o. na radnom mjestu referenta zaštite na radu.

U konkretnom slučaju nisu ispunjene pretpostavke niti za primjenu članka 20. stavka 1. ZSSI-a kojim je dužnosnicima u razdoblju od godine dana nakon prestanka obnašanja javne dužnosti zabranjeno stupiti u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu s tijelom javne vlasti u kojem je dužnosnik obnašao dužnost.

Obzirom da iz zahtjeva za davanjem mišljenja ne proizlazi da je trgovačko društvo Međimurje plin d.o.o. stupalo u poslovne odnose s Hrvatskim saborom, nema zapreke da se dužnosnik Mario Moharić u razdoblju od godinu dana nakon prestanka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru zaposli u predmetnom trgovačkom društvu.

Povjerenstvo upozorava da je smisao zakonskog rješenja iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a sprječavanje izričitog ili prešutnog sporazuma o zbrinjavanju dužnosnika nakon prestanka obnašanja dužnosti u pravnim osobama o čijim pravima, obvezama ili interesima je dužnosnik za vrijeme trajanja mandata bio nadležan odlučivati. Iako ZSSI ne propisuje istu zabranu i za vrijeme obnašanja dužnosti, Povjerenstvo smatra da bi stupanje u takav radni odnos još za vrijeme trajanja mandata, ovisno o okolnostima konkretnog slučaja, moglo biti u suprotnosti s načelima obnašanja javnih dužnosti te utjecati na zakonito obnašanje dužnosti.

Povjerenstvo stoga upozorava da načela obnašanja javnih dužnosti iz članka 5. ZSSI-a obvezuju dužnosnike koji za vrijeme trajanja mandata namjeravaju stupiti u opisani radni odnos, da vode računa o vanjskom dojmu koji ostavljaju takvim postupanjem. Naime, zapošljavanje dužnosnika u pravnoj osobi koja posluje s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, pobuđuje sumnju da je dužnosnik stavio svoj privatni interes iznad javnog i koristio javnu dužnost u svrhu vlastitog zapošljavanja.

U konkretnom slučaju, poslovni odnos između Općine Goričan i trgovačkog društva Međimurje plin d.o.o. odnosi se isključivo na isporuku plina. Obzirom da je navedeno trgovačko društvo jedini distributer plina u Međimurskoj županiji, Povjerenstvo ocjenjuje da da opisani poslovni odnos ne predstavlja onu osobitu okolnost povodom koje bi se moglo smatrati da je dužnosnik postupio protivno načelima obnašanja javnih dužnosti, odnosno koja bi dovela u sumnju dužnosnikovu nepristranost u obnašanju povjerene mu javne dužnosti.

Također, obzirom da je vlasnički udio Općine Goričan u trgovačkom društvu Međimurje plin d.o.o. svega 2,8% te da je Općina Goričan jedan od ukupno 25 osnivača predmetnog trgovačkog društva, navedena jedinica lokalne samouprave povodom svog udjela u vlasništvu tog trgovačkog društva nema mogućnost samostalnog odlučivanja ili odlučujućeg utjecaja na donošenje odluka vezanih za poslovanje predmetnog društva pa tako niti prilikom donošenja odluka o zapošljavanju.

Povjerenstvo stoga smatra da u konkretnom slučaju javljanje na natječaj i eventualno stupanje dužnosnika u radni odnos u trgovačkom društvu Međimurje plin d.o.o., na radnom mjestu referenta zaštite na radu, ne bi bilo protivno načelima obnašanja javnih dužnosti.

Povjerenstvo međutim ističe da dužnosnik mora voditi računa o tome ispunjava li sve natječajem i internim aktima propisane uvjete za predmetno radno mjesto te upućuje dužnosnika da u svrhu očuvanja vlastite vjerodostojnosti i otklanjanja svake sumnje u to da je koristio javnu dužnost općinskog načelnika Općine Goričan u svrhu vlastitog zapošljavanja u trgovačkom društvu Međimurje plin d.o.o. obavijesti Općinsko vijeće Općine Goričan o javljanju na predmetni natječaj, te da informaciju o istom učini javno dostupnom putem internetske stranice Općine Goričan.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Mario Moharić, Općina Goričan
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana