



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1826-M-121/15-09-16

Zagreb, 18. prosinca 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Milanke Opačić, potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske i ministrice socijalne politike i mladih, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 122. sjednici održanoj 18. prosinca 2015.g., daje sljedeće**

MIŠLJENJE

Privatni poslovni odnos dužnosnice Milanke Opačić potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske i ministrice socijalne politike i mladih, sa trgovačkim društvom Nemeth-Projekt d.o.o., koji je okončan 2000.g., ne predstavlja situaciju sukoba interesa niti povredu odredbi ZSSI-a u postupku sklapanja ugovora sa izabranim individualnim konzultantom Borisom Nemethom, te dužnosnica u svojstvu čelnice Ministarstva socijalne politike i mladih kao implementacijskog tijela odgovornog za ukupnu provedbu Projekta modernizacije sustava socijalne zaštite, može potpisati predmetni ugovor.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Milanka Opačić, potpredsjednica Vlade Republike Hrvatske i ministrica socijalne politike i mladih. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3225-M-121/15-01-3 23. studenog 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-121/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu navedenog Zakona stoga je i Milanka Opačić, povodom obnašanja dužnosti potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske i ministrice socijalne politike i mladih, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnica navodi kako je stupanjem na snagu Zakona o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt modernizacije sustava socijalne zaštite („Narodne novine“, Međunarodni ugovori broj 8/14.) potvrđen Ugovor o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt modernizacije sustava socijalne zaštite, IBRD zajam br. 8426-HR.

Na temelju odredbi iz Priloga 2, odjeljka I, pododjeljka A, članka 1., stavka (a) navedenog Ugovora, implementacijsko tijelo odgovorno za ukupnu provedbu Projekta i osiguravanje odvijanja projekta u skladu s procedurama utvrđenim u programu prihvatljivih rashoda je Ministarstvo socijalne politike i mladih. Nadalje. Na temelju članka 2. stavka 2. podstavka 7. Zakona o sustavu provedbe programa europske unije i sustavu provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovanica iz ostalih inozemnih izvora („Narodne novine“ broj 58/06.) koordinator zajma po svom položaju je čelnik implementacijskog tijela.

Dužnosnica nadalje navodi da unutar Ministarstva socijalne politike i mladih, Jedinica za provedbu Projekta provodi nabave konzultantskih usluga, roba, radova i nekonzultantskih usluga u skladu Planom nabave Projekta kojeg je odobrio zajmodavac. Na temelju odredbi iz Priloga 2, odjeljka III, pododjeljka A, članka 2 navedenog Ugovora, sve konzultantske usluge potrebne za Projekt modernizacije sustava socijalne zaštite nabavljaju se u skladu sa odredbama smjernica Svjetske banke, odnosno „Smjernica o odabiru i zapošljavanju konzultanata unutar zajmova Međunarodne banke za obnovu i razvoj i kredita i dotacija međunarodne udruge za razvoj od strane zajmoprimaca Svjetske banke“ (*Guidelines, Selection and Employment of Consultants under IBRD Loans and IDA cCredits & Grants by World Bank Borrowers, January 2011.*) Sukladno odobrenju Svjetske banke te pravilima i procedurama Smjernica, Jedinica za provedbu Projekta je inicirala nabavu konzultantske usluge, metodom individualni konzultant za aktivnost tehnički asistent, savjetnik za uređene uredskih prostora u mreži Ureda državne uprave za uspostavu Jedinственog centra za naknade i Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom za uspostavu Jedinственog tijela vještačenja. Na temelju članka 39. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11. i 12/13.) i predmetnog Ugovora dužnosnica je osnovala Povjerenstvo za provođenje postupka odabira kandidata za konzultantske usluge te je za njegove članove imenovala dva predstavnika Ministarstva socijalne politike i mladih i predstavnika ministarstva uprave. Po razmatranju zaprimljenih životopisa Povjerenstvo za provođenje postupka odabira kandidata za konzultantske usluge je kao najviše rangiranog kandidata predložilo Borisa Nemetha, a potom je prema pravilima i procedurama Smjernica, evaluacijski izvještaj prosljeđen na uvid i odobrenje Svjetskoj banci. Po zaprimanju odobrenja od strane Svjetske banke započeo je proces pregovora prije potpisivanja ugovora s izabranim konzultantom te je i nacrt Ugovora prosljeđen na uvid i odobrenje Svjetskoj banci za obnovu i razvoj, koja na isti nije imala primjedbi. Na temelju navedenih odobrenja Svjetske banke, ugovor o pružanju konzultantskih usluga sa izabranim konzultantom prosljeđen je na potpisivanje dužnosnici kao čelnici implementacijskog tijela Projekta.

Po zaprimanju ugovora s izabranim konzultantom, Jedinici za provedbu Projekta dostavljen je naputak o eventualnom sukobu interesa, s obzirom da je dužnosnica ranije kao privatna osoba surađivala sa trgovačkim društvom Nemeth-Projekt d.o.o., čiji je direktor Boris Nemeth izabrani konzultant s kojim treba sklopiti ugovor. Sukladno naputku, Jedinica za provedbu Projekta zatražila je mišljenje o eventualnom sukobu interesa od stručnjaka za nabavu Svjetske banke te je o istome zaprimljen negativan odgovor. Slijedom navedenog, dužnosnica i od Povjerenstva traži mišljenje o planiranom poslovnom odnosu za nabavu konzultantske usluge odnosno mišljenje da li bi sklapanje ugovora sa izabranim individualnim konzultantom Borisom Nemethom, predstavljalo situaciju sukoba interesa s obzirom na raniji privatni poslovni odnos dužnosnice sa trgovačkim društvom Nemeth-Projekt d.o.o., u kojem izabrani konzultant obavlja funkciju direktora.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080287523 upisano trgovačko društvo Nemeth – Projekt za projektiranje, građenje, nadzor i trgovinu d.o.o., u kojem je Boris Nemeth upisan kao osnivač / član navedenog trgovačkog društva, a ujedno i kao direktor, ovlašten za zastupanje trgovačkog društva pojedinačno i samostalno.

Uz zahtjev za davanjem mišljenja, dužnosnica je priložila Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt modernizacije sustava socijalne zaštite, Ugovor o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt modernizacije sustava socijalne zaštite, IBRD zajam br. 8426-HR, potpisan 25. rujan 2014.g., Smjernice: Odabir i zapošljavanje konzultanta na temelju zajmova IBD-a, kredita i darovnica od IDA-a kod zajmoprimaca Svjetske banke iz siječnja 2011.g., presliku Rješenja o osnivanju Povjerenstva za provođenje postupka odabira kandidata za konzultantske usluge, Tehnički asistent – Savjetnik za uređenje uredskih prostora u mreži Ureda državne uprave za uspostavu Jedinistvenog centra za naknade i Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom za uspostavu Jedinistvenog tijela vještačenja, koja se financira sredstvima zajma za Projekt modernizacije sustava socijalne zaštite, zajam br. IBRD8426-HR, neslužbeni prijevod izvotka iz Smjernica, članak 1.9, 1.11, 1.12 i 1.13., te mišljenje Svjetske banke zaprimljeno putem elektroničke pošte, u izvorniku na engleskom jeziku i na neslužbenom prijevodu.

Za potrebe davanja mišljenja Povjerenstvo je od dužnosnice Milanke Opačić kao i od Ministarstva socijalne politike i mladih zatražilo dodatna pojašnjenja i dokumentaciju o načinu provođenja cjelokupnog postupka odabira kandidata za individualnog konzultanta te preciznije podatke o privatnom poslovnom odnosu sa trgovačkim društvom Nemeth-Projekt d.o.o. Na zahtjev Povjerenstva dužnosnica podnijela dopunu zahtjeva 8. prosinca 2015.g. u kojem je navela kako je trgovačko društvo Nemeth-Projekt d.o.o. tijekom 2000.g. obavljalo projektne zadatke za potrebe građevinskih radova na obiteljskoj kući dužnosnice te da je iste godine u potpunosti isplaćena ugovorena cijena za izvršene usluge.

Dužnosnica je nadalje navela kako trenutno nije u poslovnom odnosu a niti planira stupiti u druge poslovne odnose sa trgovačkim društvom Nemeth-Projekt d.o.o.

U odnosu na postupak provedbe i odabira individualnog konzultanta, dužnosnica je navela kako se Povjerenstvo za provođenje postupka odabira kandidata za konzultantske usluge rukovalo Smjernicama: Odabir i zapošljavanje konzultanta na temelju zajmova od IBRD-a, kredita i darovnica od IDA-a kod zajmoprimaca Svjetske banke iz siječnja 2011.g.

Na temelju odjeljka V. članka 5.3. navedenih Smjernica, odabir konzultanata pojedinaca obavlja se na temelju njihovog relevantnog iskustva, kvalifikacija i sposobnosti za izvršavanje predmetnog posla. Dužnosnica navodi da je u postupku odabira petorici kandidata dana 21. kolovoza 2015.g. poslan poziv, od kojih je četvero kandidata potvrdno odgovorilo na poziv i raspoloživost za aktivnost. Životopisi potencijalnih kandidata dostavljeni su Ministarstvu socijalne politike i mladih od strane projektnog tima Svjetske banke te iz baze životopisa projekta Svjetske banke za obnovu i razvoj, Projekt modernizacije Porezne uprave.

Na temelju odredbi navedenih Smjernica, konzultanti ne trebaju dostavljati ponude, te ih se uzima u obzir ako ispune minimalne relevantne zahtjeve koje odredi zajmoprimac na temelju prirode i složenosti predmetnog posla, a ocjenjuju se na temelju akademske izobrazbe i relevantnog specifičnog iskustva a prema potrebi poznavanju lokalnih uvjeta kao što su nacionalni jezik, kultura, administrativni sustav i organizacija vlasti. Odabir se provodi usporedbom ukupnih relevantnih sposobnosti najmanje trojice kvalificiranih kandidata između onih koji su izravno ili putem tvrtke iskazali interes za predmetni posao ili im se zajmoprimac izravno obratio. Konačna odluka o odabiru konzultanta temelji se na usporedbi kojom je Povjerenstvo za provođenje postupka odabira konzultanta ocijenilo Borisa Nemetha sa ukupno 93 boda od maksimalnih 100 bodova. Dužnosnica ističe kako cjelokupni proces nabave predmetnih konzultantskih usluga podliježe prethodnoj provjeri Svjetske banke kojoj su svi selekcijski koraci prosljeđeni na uvid i odobrenje.

Uz dopunu zahtjeva priložen Evaluation Report, Selection of Consulting Services – Individual Consultant te presliku korespondencije sa koordinatorom projekta iz Svjetske banke iz koje proizlazi da Svjetska banka nije imala primjedbi na postupak odabira individualnog konzultanta niti je smatrala da poslovni odnos između dužnosnice i trgovačkog društva u kojem izabrani konzultant obavlja funkciju direktora koji je postojao i koji je okončan u 2000.g., predstavlja situaciju sukoba interesa u smislu kako je sukob interesa prepisan odredbama Smjernica Svjetske banke.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes dužnosnika dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom.

Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njim povezana.

Cijeneći sve okolnosti predmetnog slučaja, Povjerenstvo je mišljenja kako u opisanoj situaciji privatni interes dužnosnice nije utjecao niti je mogao utjecati na njezinu nepristranost u obnašanju javne dužnosti. Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrđeno je kako je potpisivanjem ugovora sa Međunarodnom bankom za obnovu i razvoj dužnosnica Milanka Opačić kao potpredsjednica Vlade Republike Hrvatske i kao ministrica socijalne politike i mladih, odgovorna za provođenje Projekta prema potpisanom Ugovoru, a time je i obvezna poštivati pravila i procedure koje su unaprijed određene propisima Svjetske banke.

Za potrebe provođenja Projekta dužnosnica je osnovala Povjerenstvo za provođenje postupka odabira kandidata za konzultantske usluge koje je donijelo odluku o odabiru kandidata na temelju kriterija koje je unaprijed propisala Svjetska banka. Pri tome dužnosnica osobno nije sudjelovala niti u jednom dijelu postupka u kojem su se ocjenjivali kandidati i u kojem se potom odlučivalo o izboru individualnog konzultanta. Prije donošenja konačne odluke o izboru konzultanta o istome je putem evaluacijskih izvještaja obaviještena Svjetska banka koja je u konačnici odobrila izbor Borisa Nemetha kao izabranog individualnog konzultanta te koja na ovakav odabir nije imala primjedbi u smislu postojanja eventualnog sukoba interesa koji bi proizlazio iz privatnog poslovnog odnosa dužnosnice i trgovačkog društva u kojem izabrani konzultant obavlja funkciju direktora, a koji poslovni odnos je okončan u 2000.g.

Protek vremena od 15 godina od kada je dužnosnica bila u privatnom poslovnom odnosu sa trgovačkim društvom u kojem izabrani kandidat obavlja funkciju direktora, činjenicu da je riječ o jednom poslovnom odnosu koji je okončan, i po kojem je u istoj godini, odnosno u 2000.g., u cijelosti isplaćena cijena za izvršene usluge, kao i navode dužnosnice da sa trgovačkim društvom Nemeth-Projekt d.o.o. nema druge poslovne odnose niti namjerava stupiti u druge poslovne odnose, Povjerenstvo cijeni kao okolnosti iz kojih proizlazi da u konkretnom slučaju ne postoji sukob interesa koji bi predstavljao zapreku sklapanja ugovora sa izabranim konzultantom. Poslovna suradnja okončana u 2000.g., ne predstavlja takve okolnosti povodom kojih bi Boris Nemeth kao kandidat bio u povoljnijem položaju u odnosu na druge kandidate, tim više što dužnosnica u vrijeme postojanja poslovnog odnosa nije obnašala javnu dužnost koju trenutno obnaša, stoga opisana situacija ne dovodi u sumnju njezinu nepristranost u obnašanju javne dužnosti. Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Milanka Opačić, Ministarstvo socijalne politike i mladih
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana