



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1734-M-119/15-02-17

Zagreb, 26. studenoga 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Slađana Mustača, zamjenika općinskog načelnika Općine Mali Bukovec, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 120. sjednici održanoj 26. studenoga 2015.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. U smislu članka 14. stavka 1. i 2. ZSSI-a dužnosnik Slađan Mustač, zamjenik općinskog načelnika Općine Mali Bukovec ne može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti član Upravnog vijeća ustanove Dječji vrtić Krijesnica, jer navedena ustanova nije proglašena pravnom osobom od posebnog interesa.
- II. Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12) propisane su nespojive dužnosti s istodobnim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika te pravne posljedice istodobnog obnašanja nespojivih dužnosti. Za mjerodavno tumačenje Zakona o lokalnim izborima dužnosnik se može obratiti Ministarstvu uprave.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Slađan Mustač, zamjenik općinskog načelnika Općine Mali Bukovec. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-3179-M-119/15-01-1 dana 18. studenoga 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-119/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 35. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Mali Bukovec volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa te da je istodobno zaposlen u Osnovnoj školi „Braća Radić“ u Koprivnici na radnom mjestu učitelja hrvatskog jezika.

Dužnosnik navodi da je Dječji vrtić Krijesnica do sada bio u sastavu ustanove Dječji vrtić Radost Ludbrega te da su ispunjeni svi zakonski uvjeti za izdvajanje iz sastava ustanove i osnivanje nove ustanove Dječji vrtić Krijesnica sa sjedištem u Malom Bukovcu, Ulica Vladimira Nazora 3a, koja bi trebala početi s radom 1. siječnja 2016.g. Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva može li od strane općinskog načelnika ili Općinskog vijeća Općine Mali Bukovec, kao osnivača navedene ustanove, biti imenovan za predsjednika ili člana Upravnog vijeća ustanove Dječji vrtić Krijesnica.

Dužnosnik je podnio Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Mali Bukovec u mandatu 2013. – 2017. u kojem je naveo da navedenu dužnost obnaša volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa, za što prima mjesečnu neto naknadu u iznosu od 1.589,89 kn.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 070132886 upisana ustanova Dječji vrtić Krijesnica. Osnivač navedene ustanove je Općina Mali Bukovec.

Člankom 14. stavak 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 2. istog članka propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene ustanovama od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Stavkom 4. istog članka ZSSI-a propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

Na temelju članka 14. stavka 2. ZSSI-a Županijska skupština Varaždinske županije donijela je Odluku o utvrđivanju popisa pravnih osoba od posebnog interesa za Varaždinsku županiju („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 50/14.) kojom nije utvrđeno da je Dječji vrtić Krijesnica ustanova od posebnog interesa za Varaždinsku županiju.

Općina Mali Bukovec nije utvrdila popis pravnih osoba od posebnog interesa za Općinu Mali Bukovec o čemu je Povjerenstvo obavijestila dopisom Klasa: 005-01/13-01/01, Urbroj: 2186/020-01-13-2 od 27. ožujka 2013.g. Pretraživanjem na službenoj Internet stranici „Službenog vjesnika Varaždinske županije“ putem kojeg Općina Mali Bukovec objavljuje opće akte, utvrđeno je da niti u razdoblju od 2013.g. do danas nije donesena odluka o utvrđivanju pravnih osoba od posebnog interesa za Općinu Mali Bukovec. Nadalje, Grad Ludbreg donio je Odluku o utvrđivanju popisa pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Ludbreg („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 67/13.) kojim se utvrđuje da je Dječji vrtić Radost Ludbreg ustanova od posebnog interesa za Grad Ludbreg.

Člankom 1. stavak 3. Zakona o predškolskom odgoju i naobrazbi („Narodne novine“ broj 10/97., 107/07. i 94/13.) propisano je da su dječji vrtići javne ustanove koje djelatnost predškolskog odgoja obavljaju kao javnu službu. Člankom 34. istog Zakona propisano je da dječjim vrtićem upravlja upravno vijeće.

Povjerenstvo utvrđuje da Dječji vrtić Krijesnica nije odlukom predstavničkog tijela Varaždinske županije proglašen pravnom osobom od posebnog interesa za Varaždinsku županiju, niti je odlukom predstavničkog tijela Općine Mali Bukovec proglašen pravnom osobom od posebnog interesa za Općinu Mali Bukovec, ali je utvrđeno da je odlukom predstavničkog tijela Grada Ludbrega Dječji vrtić Radost Ludbreg, u čijem je sastavu djelovao Dječji vrtić Krijesnica, proglašen pravnom osobom od posebnog interesa za navedenu jedinicu lokalne samouprave.

Obzirom da iz zahtjeva za mišljenjem proizlazi da je Dječji vrtić Krijesnica obavljao djelatnost predškolskog odgoja u okviru ustanove Dječji vrtić Radost Ludbreg, čiji je osnivač Grad Ludbreg te da je potom izdvojen iz sastava ustanove Dječji vrtić Radost Ludbreg, Povjerenstvo ukazuje da se ne može smatrati da je slijedom odluke Gradskog vijeća Grada Ludbrega kojom se utvrđuje da je Dječji vrtić Radost Ludbreg pravna osoba od posebnog interesa za Grad Ludbreg istodobno i Dječji vrtić Krijesnica osoba od posebnog interesa za Grad Ludbreg obzirom da je Dječji vrtić Krijesnica osnovan u pravnom obliku ustanove kao samostalna pravne osobe čiji je osnivač Općina Mali Bukovec.

Slijedom navedenog dužnosnik Slađan Mustać na temelju članka 14. stavka 2. ZSSI-a za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Mali Bukovec, a na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a niti u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti, ne može biti član Upravnog vijeća ustanove Dječji vrtić Krijesnica.

Napominje se dužnosniku da neovisno o odredbama ZSSI-a, članak 89. stavak 2. Zakona o lokalnim izborima propisuje nespojive dužnosti za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovih zamjenika. Podstavkom 42. istog stavka propisano je da općinski načelnik te njihovi zamjenici, ne mogu za vrijeme obnašanja navedenih dužnosti biti ravnatelji i djelatnici te članovi upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne samouprave osnivač.

Posljedice obnašanja nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima propisane su u članku 90. istog Zakona. Sukladno navedenoj odredbi, dužnosnici su dužni podnijeti ostavku na nespojivu dužnost u roku od 8 dana od dana koji slijedi danu proglašenja konačnih rezultata izbora, odnosno dužni su podnijeti ostavku na dužnost koju obnašaju u roku od 8 dana od prihvaćanja nespojive dužnosti, u protivnom im mandat javne dužnosti prestaje po sili zakona.

S obzirom da je Općina Mali Bukovec osnivač ustanove Dječji vrtić Krijesnica, dužnosnik se za mjerodavno tumačenje odredbe članka 89. stavka 2. podstavka 42. Zakona o lokalnim izborima sa sastajališta nespojivih dužnosti može obratiti Ministarstvu uprave kao nadležnom tijelu za tumačenje odredbi navedenog Zakona.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Slađan Mustać, putem e-mail adrese
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana