



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1733-M-114/15-02-17

Zagreb, 26. studenoga 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Damira Ivaniševića, zamjenika općinskog načelnika Općine Dugi Rat**, na 120. sjednici održanoj 26. studenoga 2015.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Podatci koje je povodom bitne promjene u imovini dužnosnika dužnosnik Damir Ivanišević, zamjenik općinskog načelnika Općine Dugi Rat, naveo u Izvješću o imovinskom stanju podnesenom Povjerenstvu, a koji se odnose na zasnivanje radnog odnosa stručnog suradnika u trgovačkom društvu Servier Pharma d.o.o. te s time povezani podatci o iznosu mjesečnih prihoda koje u okviru poslova navedenog radnog mjesta dužnosnik ostvaruje, ne mogu se ukloniti sa službene objave na internetskoj stranici Povjerenstva za vrijeme obnašanja dužnosti niti u roku od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Damir Ivanišević, zamjenik općinskog načelnika Općine Dugi Rat. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-3115-M-114/15-01-1 dana 12. studenoga 2015.g, povodom kojeg se vodi predmet broj M-114/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Damir Ivanišević povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Dugi Rat obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

U zahtjevu dužnosnik navodi da dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Dugi Rat obnaša volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa i bez primanja naknade te da je kao magistar farmacije zaposlen u trgovačkom društvu Servier d.o.o., kojem je jedini osnivač/imatelj poslovnih udjela trgovačko društvo sa sjedištem u Francuskoj. Dužnosnik navodi da su mjesečna primanja zaposlenika u navedenom trgovačkom društvu kao i u drugim trgovačkim društvima čiji je osnivač strana pravna osoba poslovna tajna.

Dužnosnik potom navodi da su predstavnici trgovačkog društva Servier Pharma d.o.o. pretragom službene Internet stranice Povjerenstva utvrdili da je objavljen podatak o plaći koju dužnosnik prima povodom zasnovanog radnog odnosa u navedenom trgovačkom društvu te je potom dužnosnik od poslodavca upozoren da u ispunjavanju obveze propisane ZSSI-om postupa suprotno ugovoru o radu i time predmetno trgovačko društvo dovodi u nezavidnu situaciju obzirom da radnici na istim radnim mjestima ostvaruju različita mjesečna primanja što može dovesti do sukoba između zaposlenika.

Dužnosnik navodi da nadređene nije pitao za odobrenje kako bi se objavili podatci o njegovim mjesečnim primanjima te da je postigao dogovor s nadređenima koji su ostanak na sadašnjem radnom mjestu uvjetovali pronalaženjem mogućnosti da se uklone podatci o mjesečnim primanjima dužnosnika sa objave na službenoj Internet stranici Povjerenstva koji na taj način više neće biti javno dostupni. Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva da li postoji mogućnost da za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Dugi Rat, podatak o njegovim mjesečnim primanjima koje ostvaruje u trgovačkom društvu Servier Pharma d.o.o., ne bude javno dostupan na službenoj Internet stranici Povjerenstva te na koje način navedeni podatak prestaje biti javno dostupan.

Dužnosnik je dana 27. studenoga 2013.g. Povjerenstvu podnio Izvješće o imovinskom stanju povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Dugi Rat u mandatu 2013. – 2017.g. te je dana 7. ožujka 2015.g. podnio Izvješće o imovinskom stanju povodom bitne promjene u imovini dužnosnika u kojem je naveo da je stupio u radni odnos na radno mjesto stručnog suradnika u trgovačkom društvu Servier pharma d.o.o. s danom 19. svibnja 2014.g. te je naveo neto iznos mjesečne plaće koju ostvaruje kod navedenog poslodavca.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Stavkom 5. istog članka ZSSI-a propisano je da podaci o imovini dužnosnika obuhvaćaju podatke o naslijeđenoj imovini i podatke o stečenoj imovini, a stavkom 7. propisano je da podaci o stečenoj imovini obuhvaćaju i podatke o dohotku od nesamostalnog rada. Člankom 8. stavkom 10. ZSSI-a propisano je da su podaci iz stavaka 1., 2., 3. i 4. tog članka Zakona javni i mogu se objaviti bez suglasnosti dužnosnika te se na njih ne primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje zaštita osobnih podataka.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Povjerenstvo obrazlaže da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od temeljnih obveza dužnosnika propisana odredbama ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Dužnosnici su sa ovom obvezom upoznati budući je jasno, nedvosmisleno i beziznimno propisana. Dužnosnici navedenu obvezu preuzimaju prihvaćanjem izbora ili imenovanja na javnu dužnost te je ista nerazdruživo povezana s obnašanjem javne dužnosti i s time povezanim ovlastima, zadaćama i odgovornostima kao i sa pravom građana da budu upoznati s načinom na koji dužnosnici obnašaju dužnost.

Povjerenstvo stječe saznanja o imovinskom stanju dužnosnika od samog dužnosnika te potom u postupku redovite provjere vrši usporedbu podataka iz izvješća s podatcima sa kojima raspolažu druga nadležna tijela. Javna objava podataka iz izvješća o imovinskom stanju predstavlja sustav „vanjskog“ nadzora javno objavljenih i dostupnih izvješća o imovinskom stanju od strane zainteresirane javnosti koja vršenjem „vanjskog“ nadzora može ukazati na nesklad ili nerazmjer između javno objavljene imovine i stvarne imovine dužnosnika.

Javna objava podataka o djelatnostima koje dužnosnici obavljaju za vrijeme obnašanja dužnosti kao i podaci o plaći i drugim mjesečnim prihodima koje dužnosnici ostvaruju Zakonska su obveza. Nepotpunim ili neistinitim navođenjem propisanih podataka ne može se ostvariti zakonom propisana svrha podnošenja imovinskih kartica te time one gube svoj učinak u prevenciji korupcije i sprječavanju sukoba interesa. Uklanjanjem dijela podataka čiju je javnu objavu naložio zakonodavac, može se narušiti povjerenje građana u izabrane ili imenovane dužnosnike. Odredbama ZSSI-a nisu propisane iznimne situacije koje bi opravdavale neobjavljivanje podataka o prihodima koje dužnosnik ostvaruje za vrijeme trajanja mandata te se na objavu navedenih podataka ne primjenjuju odredbe zakona kojim je uređeno područje zaštite osobnih podataka.

Dužnosnik je bio svjestan svoje obveze propisane člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a te je podnošenjem izvješća o imovinskom stanju povodom bitne promjene imovinskog stanja koja je nastala stupanjem u radni odnos uz prikazivanje iznosa mjesečne plaće koju po toj osnovi prima, dužnosnik i ispunio svoju zakonsku obvezu. Povjerenstvo ističe da je dužnosnik stupio u radni odnos u trgovačkom društvu Servier Pharma d.o.o. tijekom obnašanja dužnosti te je prilikom sklapanja ugovora o radu koji sadrži odredbu o poslovnoj ili osobnoj tajni, trebao prepoznati koliziju odredbe ugovora o radu s obvezama koje za dužnosnika proizlaze iz odredbi ZSSI-a. Odredbe ZSSI-a koje propisuju obvezu podnošenja i sadržaj izvješća o imovinskom stanju dužnosnika nedvojbene su, a o navedenim okolnostima dužnosnik je mogao upoznati i poslodavca prije sklapanja ugovora o radu i zatražiti mišljenje Povjerenstva.

Dužnosnik je u obnašanju javne dužnosti dužan pridržavati se obveza propisanih odredbama ZSSI-om koje imaju prvenstvo u primjeni u odnosu na obveze koje za dužnosnika proizlaze iz ugovornih odnosa odnosno u konkretnom slučaju iz ugovora o radu sa trgovačkim društvom Servier Pharma d.o.o.

Dužnosnik u konkretnoj situaciji mora sam ocijeniti osobne prioritete. Obzirom da ne postoji zakonska mogućnost da se isključi primjena ZSSI-a u dijelu koji se odnosi na objavu podataka iz podnesenog izvješća o imovinskom stanju pa tako i podataka o dohotku ostvarenom od nesamostalnog rada za vrijeme obnašanja javne dužnosti, navedeni su podatci javno dostupni tijekom obnašanja dužnosti kao i u razdoblju koje obuhvaća 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, obzirom na obveze propisane člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a.

Prestankom obnašanja dužnosti odnosno protekom roka od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja isti podatci više nisu javno dostupni i uklanjaju se s javne objave.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Damir Ivanišević, putem iskazane e-mail adrese
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana