



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1761-M-112/15-02-18

Zagreb, 26. studenog 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI) **na zahtjev dužnosnika Neša Sinožića**, zamjenika općinskog načelnika Općine Brtonigla, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 120. sjednici, održanoj dana 26. studenog 2015. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, dužnosnik Neš Sinožić, zamjenik općinskog načelnika Općine Brtonigla, može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti članom upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada te u tom okviru može obavljati i funkciju predsjednika udruge Agro-Monte Brtonigla - Verteneglio, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.**
- II. **Dodjela sredstva iz proračuna Općine Brtonigla udruzi Agro-Monte Brtonigla - Verteneglio na temelju provedenog javnog natječaja za financiranje programa i projekata udruga, ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, pod uvjetom da je postupak dodjele sredstava proveden sukladno odredbama Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.) i odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“ broj 26/15.) te ukoliko se u postupku koji je prethodio dodjeli sredstava dužnosnik pridržavao uputa iz ovog mišljenja.**
- III. **U cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da je položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio za osobni probitak ili probitak povezane osobe, sukladno članku 2. i 5. ZSSI-a upućuje se dužnosnik Neš Sinožić da poduzme slijedeće mjere:**
 - činjenicu izbora na funkciju predsjednika udruge Agro-Monte Brtonigla - Verteneglio dužnosnik treba bez objaviti općinskom načelniku i Općinskom vijeću Općine Brtonigla;
 - dužnosnik ne može sudjelovati u poslovima utvrđivanja kriterija za odabir programa i projekata udruga koji će se financirati iz proračuna Općine Brtonigla

- dužnosnik ne može sudjelovati u poslovima razmatranja i odlučivanja o prijavama na javni poziv Općine Brtonigla za financiranjem programa i projekata udruga iz općinskog proračuna ukoliko je prijavu podnijela udruga Agro-Monte Brtonigla - Verteneglio,
- ukoliko bi odlukom Općine Brtonigla bio financiran program i projekt udruge Agro-Monte Brtonigla – Verteneglio, dužnosnik ne može sudjelovati u poslovima zastupanja Općine Brtonigla prilikom sklapanja ugovora o dodjeli finansijskih sredstava te u drugim pravnim poslova vezanim za izvršenje odluke o dodjeli finansijskih sredstava navedenoj udruzi i praćenje i provjeru provedbe programa ili projekta;
- dok je dužnosnik član upravljačkog tijela udruge Agro-Monte Brtonigla – Verteneglio, treba izbjegavati dodjelu sredstava ovoj udruzi iz općinskog proračuna kroz donacije i sponsorstva ukoliko se odluka o istima temelji na diskrečijskoj odluci općinskog načelnika;
- podatak o eventualno dodijeljenim finansijskim sredstvima Agro-Monte Brtonigla – Verteneglio dužnosnik treba pravovremeno i transparentno javno objaviti na službenim internetskim stranicama Općine Brtonigla;
- po provedbi upisa u Registru udruga, podatak o obavljanju funkcije predsjednika udruge Agro-Monte Brtonigla - Verteneglio dužnosnik je dužan navesti u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Neš Sinožić, zamjenik općinskog načelnika Općine Brtonigla. U knjigama ulazne pošte Povjerenstva zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3062-M-112/15-01-4, dana 9. studenog 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-112/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i dužnosnik Neš Sinožić, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Brtonigla, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da je odlukom Skupštine udruge Agro-Monte Brtonigla – Verteneglio (u dalnjem tekstu: udruga Agro-Monte) od 25. rujna 2015.g. izabran za predsjednika udruge te da je 30. rujna 2015.g. podnesen zahtjev za promjenu upisa u Registru udruga te da će nakon provedbe upisa, sukladno članku 27. stavku 5. Zakona o udrugama, zastupati navedenu udrugu u pravnom prometu.

Dužnosnik nadalje navodi da je predmetna udruga osnovana od strane fizičkih osoba kao neprofitna udruga te da on za obavljanje funkcije predsjednika udruge ne prima nikakvu naknadu niti dar, stoga smatra da je obavljanje navedene funkcije istovremeno uz obnašanje javne dužnosti u skladu s člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li bi sudjelovanje udruge Agro-Monte na javnom natječaju Općine Brtonigla ili podnošenje prijave povodom javnog poziva Općine Brtonigla za uvrštenjem u program javnih potreba za naredne proračunske godine te odobravanje financiranja programa i projekata te dodjela donacija i sponsorstava navedenoj udrudi od strane Općine Brtonigla predstavljalo situaciju sukoba interesa odnosno povredu odredbi ZSSI-a.

Povjerenstvo je uvidom u Registrar dužnosnika utvrdilo da je Neš Sinožić na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Brtonigla stupio 23. svibnja 2013.g., dok je uvidom u izvješće o imovinskom stanju, koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu povodom stupanja na navedenu dužnost, utvrdilo da istu dužnost obnaša volonterski, bez primanja naknade.

Uvidom u podatke iz Registra udruga Republike Hrvatske pri Ministarstvu uprave, (objavljene na internetskoj stranici www.appluprava.hr) Povjerenstvo je utvrdilo da je udruga Agro-Monte Brtonigla – Verteneglio upisana u isti registar od 11. listopada 1999.g. pod registarskim brojem 18000846, s adresom sjedišta u Brtonigli, Bunarska 3 i OIB-om: 18099991185. U trenutku davanja ovog mišljenja u javno dostupnim podacima Registra udruga još nije upisana promjena osobe ovlaštene za zastupanje, sukladno Odluci udruge o izboru predsjednika udruge niti je upisan novi Statut udruge od 25. rujna 2015.g., koji je u preslici priložen predmetnom zahtjevu za davanjem mišljenja Povjerenstva.

Uvidom u presliku ovjerene Odluke o izboru Predsjednika udruge, donesene na sjednici Skupštine udruge 25. rujna 2015.g., utvrđeno je da je za Predsjednika udruge Agro-Monte izabran dužnosnik Neš Sinožić. U članku 4. Odluke određeno je da ista Odluka stupa na snagu danom donošenja, a da se primjenjuje od njezinog upisa u Registrar udruga.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 16. stavkom 1. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14., u dalnjem tekstu: ZOU) propisano da članovi upravljaju udrugom neposredno ili putem svojih izabranih predstavnika u tijelima udruge na način propisan statutom. Sukladno stavku 3. i 4. istog članka skupština udruge je najviše tijelo udruge te se statutom udruge, osim skupštine, mogu utvrditi upravna (izvršna), nadzorna i druga tijela udruge.

Povjerenstvo je uvidom u odredbe Statuta udruge Agro-Monte donesenom na sjednici Skupštine udruge od 25. rujna 2015.g. (u dalnjem tekstu: Statut udruge) utvrdilo da su poslovi upravljanja udrugom Agro-Monte podijeljeni između Skupštine i Upravnog odbora, iz čega proizlazi da je Upravni odbor upravno tijelo predmetne udruge te da je predsjednik udruge, koji je ujedno sukladno Statutu član Upravnog odbora, član upravnog tijela udruge u smislu članka 14. stavka 5. ZSSI-a. Stoga Povjerenstvo utvrđuje da na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnik Neš Sinožić može istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Brtonigla biti predsjednik udruge Agro-Monte, uz uvjet da nije istovremeno član upravnih i nadzornih tijela u više od dvije neprofitne udruge i zaklade, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštititi javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Člankom 1. Statuta udruge Agro-Monte propisano je da je udruga osnovana kao oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja poljoprivrednika i proizvođača poljoprivrednih proizvoda sa područja Općine Brtonigla koji se radi zaštite i promicanja zajedničkih interesa i ciljeva a bez namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi, podvrgavaju pravilima koja uređuju ustroj i djelovanje udruge. Sukladno članku 50. Statuta udruge, imovinu Udruge čine novčana sredstva koje je udruga stekla, pored ostalog, financiranjem programa i projekata udruge iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te fondova i /ili inozemnih izvora, kao i druga novčana sredstva stečena u skladu sa zakonom.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovnim odnosom u smislu tog Zakona, pored ostalog smatraju potpore i drugi oblici stjecanja sredstava od tijela javne vlasti. Pri tome se zabrana stupanja u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost u smislu članka 17. stavka 1. ZSSI-a ne odnosi na udruge, s obzirom da sukladno odredbama o članstvu i imovini udruga te raspolaganju prihodima udruge, članovi udruge i članovi njihovih upravljačkih tijela nemaju udjele u vlasništvu udruge u smislu navedene odredbe ZSSI-a. Stoga niti poslovni odnos koji nastaje stjecanjem finansijskih sredstava po osnovi financiranja programa i projekata te po osnovi donacija ili sponzorstava iz proračuna Općine Brtonigla, nije zabranjen odredbom članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Istiće se da sukladno odredbi članka 53. stavka 2. ZOU-a, udruga nema pravo imovinu udruge dijeliti svojim osnivačima, članovima udruge, osobama ovlaštenima za zastupanje, zaposlenima ili s njima povezanim osobama, a prema stavku 4. istog članka, udruga koja je primila finansijska sredstava iz javnih izvora u smislu odredbi članka 32. ZOU-a, u slučaju prestanka postojanja, ostatak sredstava vratit će u proračun iz kojega su finansijska sredstva dodijeljena.

Sukladno odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., u dalnjem tekstu: ZLPRS) ovlaštena i odgovorna osoba u poslovima raspolaganja sredstvima općinskog proračuna je općinski načelnik a ne njegov zamjenik te općinski načelnik predlaže proračun, pa utoliko dužnosnik nije po svom položaju u situaciji sukoba interesa ili moguće povrede zabrana propisanih odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da su odredbama ZOU-a i Uredbe Vlade Republike Hrvatske o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“ broj 26/15., u dalnjem tekstu: Uredba), pored ostalog propisani uvjeti i postupak financiranja udruga iz proračuna jedinica lokalne samouprave putem financiranja programa i projekata od interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj, zatim obveza izvještavanja o korištenju dodijeljenih sredstava, sukob interesa u postupku dodjele sredstava iz javnih izvora, obveze isključivo namjenske potrošnje dodijeljenih sredstava te ostale ugovorne obveze korisnika financiranja.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da dodjela finansijskih sredstava udrudi Agro-Monte u kojoj dužnosnik Neš Sinožić obavlja funkciju predsjednika udruge na temelju javnog natječaja za financiranje programa i projekata udruga iz proračuna Općine Brtonigla sama po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, pod uvjetom da je postupak dodjele sredstava proveden sukladno odredbama Zakona o udrugama i navedene Uredbe Vlade Republike Hrvatske. Međutim, Povjerenstvo ističe da je uvijek obveza svakog dužnosnika da u obnašanju javne dužnosti, postupa sukladno načelima savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti te da čuva vlastitu vjerodostojnost i povjerenje građana te svakom situacijom mogućeg sukoba interesa upravlja na način da taj sukob učinkovito izbjegne.

Povjerenstvo tumači da povodom obavljanja funkcije predsjednika udruge dužnosnik ima osobni interes ali ujedno i obvezu prema ostalim članovima udruge, djelovati u korist udruge. U konkretnoj situaciji, dužnosnik je s jedne strane dio izvršne vlasti jedinice lokalne samouprave koja dodjeljuje sredstva iz proračuna za projekte i programe udruge, a s druge strane dužnosnik je član upravnog tijela udruge kojoj se sredstva dodjeljuju. Time se dužnosnik istovremeno pojavljuje u dvostrukoj ulozi pa nastaje situacija u kojoj privatni interesi dužnosnika ili interesi udruge za koju se smatra da je s dužnosnikom interesno povezana pravna osoba, mogu u doći u koliziju s javnim interesom. U takvoj situaciji, osnovano se može smatrati da navedeni privatni interesi mogu utjecati na nepristranost dužnosnika u obnašanju javne dužnosti, odnosno povodom konkretnog slučaja dodjele sredstava može se stvoriti vanjski dojam da je dužnosnik na određeni način iskoristio svoj položaj kako bi ostvario osobni probitak ili probitak udruge kao povezane osobe, bilo posrednim utjecajem kroz svakodnevnu komunikaciju s općinskim načelnikom kao ovlaštenom i odgovornom osobom za raspolažanje sredstvima iz općinskog proračuna, bilo u iznimnoj situaciji u kojoj je na zamjenika općinskog načelnika delegirano predlaganje ili donošenje relevantnih odluka.

Stoga Povjerenstvo upućuje dužnosnika da poduzme određene mjere u cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da je svoj položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio za osobni probitak ili probitak povezane osobe. U tu svrhu, dužnosnik se upućuje da činjenicu izbora na funkciju predsjednika udruge Agro-Monte objavi općinskom načelniku i Općinskom vijeću Općine Brtonigla, kako bi isto imali na umu prilikom donošenja odluka vezanih za dodjelu sredstava iz proračuna Općine Brtonigla udrugama općenito, a osobito povodom dodjele sredstava predmetnoj udruzi čiji je dužnosnik predsjednik.

Nadalje, dužnosnik ni na koji način ne bi trebao sudjelovati u utvrđivanju kriterija za odabir programa i projekata udruga koji će se financirati iz proračuna Općine Brtonigla, a u slučaju prijave za financiranjem programa i projekata udruge Agro-Monte za dodjelom sredstava iz proračuna Općine Brtonigla dužnosnik ne bi smio sudjelovati u poslovima razmatranja i odlučivanja o toj prijavi kao niti u poslovima razmatranja i odlučivanja o ostalim prijavama u istom javnom natječaju, niti u drugim poslovima koji se odnose na poslovni odnos između Općine Brtonigla i udruge u kojoj obavlja udrugu predsjednika, primjerice u poslovima vezanim za izvršenje odluke o dodjeli finansijskih sredstava navedenoj udruzi i praćenje i provjeru provedbe programa ili projekta.

U slučaju da je sukladno Statutu i drugim propisima Općine Brtonigla, o zahtjevima udruga za dodjelom sponzorstva ili donacije iz proračuna općine općinski načelnik ovlašten odlučivati samostalno diskrecijskom odlukom, dužnosnik je dužan posebno ukazati općinskom načelniku na potrebu da na takav način ne donosi odluku o dodjeli sredstava udruzi Agro-Monte.

Povjerenstvo ističe da bi radi zaštite povjerenja građana u institucije odnosno tijela vlasti kao i u same dužnosnike koji u njima obnašaju javne dužnosti te u svrhu sprječavanja stvaranja vanjskog odjma o mogućim pogodovanjima određenim pojedincima ili interesnim skupinama, svako dodjeljivanje sredstava iz državnog proračuna ili iz proračuna jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, trebalo bi biti podvrgnuto jasnim i unaprijed određenim kriterijima kako bi sredstva bila dostupna pod jednakim uvjetima svim zainteresiranim korisnicima sufinanciranja, donacija i sponzorstava. Izvan tako izgrađenog sustava, novčana sredstva od strane tijela javne vlasti ne bi se trebala dodjeljivati, osim u iznimnim i nepredviđenim situacijama, kada bi to opći društveni interes prijeko nalagao.

U cilju promicanja dobre prakse, postupanja u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a te posebno radi povećanja transparentnosti, dužnosnik se upućuje da podatak o eventualno dodijeljenim finansijskim sredstvima navedenoj udruzi pravovremeno i transparentno javno objavi na službenim internetskim stranicama općine.

Upućuje se dužnosnik da podatak o povezanosti s udrugom Agro – Monte odnosno podatak o obavljanju funkcije predsjednika navedene udruge, po provedbi upisa u Registru udruga, navede u propisanom obrascu izvješća o imovinskom stanju dužnosnika.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Neš Sinožić, Općina Brtonigla
2. Objava na Internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

