



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1654-M-110/15-04-11

Zagreb, 12. studenog 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Josipa Zubovića, općinskog načelnika Općine Kolan, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 119. sjednici, održanoj dana 12. studenog 2015.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Općina Kolan može, na temelju Javnog natječaja za dodjelu stipendija redovitim studentima s prebivalištem na području Općine Kolan za školsku godinu 2015./2016., sklopiti Ugovor o dodjeli stipendije sa Ines Zubović, kćerkom dužnosnika Josipa Zubovića, općinskog načelnika navedene Općine.

Upućuje se dužnosnik Josip Zubović da prilikom sklapanja Ugovora o dodijeli stipendije sa Ines Zubović, za zastupanje Općine Kolan ovlasti svojega zamjenika.

Obrazloženje

Dana 4. studenog 2015.g. dužnosnik Josip Zubović, općinski načelnik Općine Kolan, podnio je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva, koji je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem 711-U-3033-M-110/15-01-2. Povodom navedenog zahtjeva vodi se predmet broj M-110/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Josip Zubović, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kolan, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik navodi kako je Općina Kolan dana 5. listopada raspisala Javni natječaj za dodjelu stipendija redovitim studentima s prebivalištem na području Općine Kolan za školsku godinu 2015./2016. (u dalnjem tekstu: **Javni natječaj**), na koji je pristiglo 13 molbi za stipendiranjem. Povjerenstvo za dodjelu stipendija je nakon

završenog roka za predaju molbi provelo kontrolu molbi te je ustanovilo da sve pristigle molbe imaju svu traženu dokumentaciju. Budući se među prijavljenim kandidatima nalazi i Ines Zubović, dužnosnikova kćer, dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva o dalnjem postupanju dužnosičkog u predmetnoj situaciji.

Na zahtjev Povjerenstva dužnosnik je dana 11. studenog 2015.g. dopunio zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u prilogu kojega je Povjerenstvu dostavio Odluku o stipendiranju redovitih studenata sa područja Općine Kolan, klasa: 604-01/15-01/01 od 28. rujna 2015.g., Odluku o imenovanju Povjerenstva za dodjelu stipendija na području Općine Kolan, klasa: 604-01/15-01/01 od 6. listopada 2015.g., Lista kandidata za koje se predlaže stipendija, klasa: 604-01/15-01/01 od 2. studenog 2015.g., te Odluku o dodjeli stipendija, klasa: 604-01/15-01/01 od 3. studenog 2015.g.

Iz dostavljenih očitovanja i dokumentacije proizlazi kako je Općina Kolan dana 28. rujna 2015.g. donijela Odluku o stipendiranju redovitih studenata sa područja Općine Kolan (u dalnjem tekstu: **Odluka o stipendiranju**). Odlukom o stipendiranju propisani su uvjeti za dodjelu stipendija te kriteriji na temelju kojih će se obaviti odabir kandidata. Kriteriji za dodjelu stipendija je opći uspjeh prethodnog školovanja. Odluka o stipendiranju sadrži i način bodovanja prethodnog školskog uspjeha. Postupak bodovanja i odabira provodi Povjerenstvo za dodjelu stipendija, koje imenuje općinski načelnik. Nakon provedenog bodovanja, Povjerenstvo za dodjelu stipendija utvrđuje listu kandidata za koje se predlaže dodjela stipendija. Na temelju konačne liste, općinski načelnik donosi odluku o dodjeli stipendija. S korisnikom stipendije se potom zaključuje Ugovor o korištenju stipendije koji potpisuje općinski načelnik i korisnik stipendije. Sredstava za stipendiju osiguravaju se u Proračunu Općine Kolan, a broj stipendija i visinu mjesečne stipendije određuje općinski načelnik prema sredstvima osiguranim u Proračunu Općine.

Na temelju navedene Odluke, raspisan je dana 5. listopada 2015.g. Javni natječaj, kojim je određeno da će Općina Kolan dodijeliti 10 stipendija u visini od 500,00 kn mjesečno.

Sukladno Odluci o stipendiranju, dana 6. listopada 2015.g. dužnosnik Josip Zubović je imenovao Luciju Datković, Marina Oštarića i Jadranku Šupraha za članove Povjerenstva za dodjelu stipendija. Nakon završenog roka za predaju molbi, navedeno Povjerenstvo je utvrdilo da je u valjanom roku pristiglo 13 molbi te da sve imaju potrebnu dokumentaciju. Povjerenstvo je potom provelo bodovanje i dana 2. studenog 2015.g. donijelo Listu kandidata za koje se predlaže stipendija. Ines Zubović, kćer dužnosičkog Josipa Zubovića, ostvarila je 40 bodova te se nalazi na trećem mjestu Liste. Nakon utvrđene rang liste dužnosnik je, dana 3. studenog 2015.g., donio Odluku da svih 13 prijavljenih kandidata stječe pravo na dodjelu stipendije.

Člankom 2. ZSSI-a određeno je da, obnašajući javne dužnosti, dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, te da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosičkog u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes

dužnosnika utječe, kada se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Članak 5. ZSSI-a propisuje da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana, kao i da ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, kao i da su za obnašanje javnih dužnosti osobno odgovorni prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali, a građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, koje je u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Povjerenstvo napominje kako odredbe ZSSI-a ne sadrže ograničenja iz kojih bi proizlazila zabrana da krvni srodnik dužnosnika, u ovom slučaju njegova kćer, sklopi ugovor o dodjeli stipendija s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost. Međutim, u ovakvoj situaciji dužnosnik se istovremeno pojavljuje u dvostrukoj ulozi; s jedne strane kao čelnik tijela javne vlasti koji odlučuje o dodjeli stipendija, dok je s druge strane njegov privatni interes koji proizlazi iz činjenice da se s njime povezana osoba, odnosno član obitelji, javlja na isti taj javni natječaj za dodjelu stipendija.

Uzevši u obzir sve okolnosti predmetnog slučaja, Povjerenstvo je mišljenja kako u navedenoj situaciji privatni interes dužnosnika nije utjecao niti je mogao utjecati na nepristranost dužnosnika u obnašanju njegove javne dužnosti. Naime, pristigle molbe za dodjelu stipendija ocjenjivalo je tročlano povjerenstvo na temelju unaprijed propisanih objektivnih kriterija. Dužnosnik nije sudjelovao u samom ocjenjivanju kandidata niti u sastavljanju rang liste kandidata. Povjerenstvo je razmatralo i okolnost da je broj stipendija, nakon zaprimljenih molbi, proširen sa 10 na 13 te da li se u navedenoj odluci može ogledati utjecaj privatnog interesa dužnosnika ili s njim povezane osobe. Međutim, utvrđeno je kako je proširenje broja stipendista posljedica viška rapoloživih sredstava u Proračunu Općine Kolan. Također i činjenica da je kćer dužnosnika ocjenjena sa 40 bodova, čime je zauzela treće mjesto na rang listi, isključuje mogućnost da je privatni interes dužnosnika utjecao na odluku povećanja broja dodjeljenih stipendija. Važno je naglasiti i da je odlukom dužnosnika o povećanju stipendista svim prijavljenim kandidatima dano pravo na dodjelu stipendija, odnosno nitko od kandidata time nije stavljen u nepovoljniji položaj. Povjerenstvo je, slijedom navedenog, mišljenja kako nema zapreke da Općina Kolan sa Ines Zubović sklopi Ugovor o dodjeli stipendije te je doneseno mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

Kako bi se dodatno osigurala nepristranost u obnašanju dužnosti, upućuje se dužnosnik Josip Zubović da prilikom sklapanja Ugovora o dodjeli stipendije sa Ines Zubović, za zastupanje Općine Kolan ovlasti svojega zamjenika.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Zubović, Općina Kolan
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana