



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1519-M-104/15-02-1

Zagreb, 24. rujna 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Milice Bijelić, privremene ravnateljice Hrvatske agencije za okoliš i prirodu** za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 112. sjednici, održanoj dana 24. rujna 2015.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Ukoliko se izbor ravnatelja sukladno članku 9. Uredbe o osnivanju Hrvatske agencije za okoliš i prirodu, provede unutar roka predviđenog Statutom agencije ili nekim drugim aktom, **Milica Bijelić** povodom obnašanja dužnosti privremene ravnateljice Hrvatske agencije za okoliš i prirodu, nije dužnosnik u smislu članka 3. ZSSI-a te nije u obvezi podnijeti Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju.

Ukoliko **Milica Bijelić** kao privremena ravnateljica nastavi sa obavljanjem ove funkcije i nakon proteka roka propisanog za provođenje izbora odnosno imenovanja ravnatelja, smatrat će se da privremena ravnateljica ima isti pravni položaj u pogledu ovlasti, prava i obveza kao i ravnatelj Hrvatske agencije za okoliš i prirodu, stoga bi se u navedenim okolnostima, privremena ravnateljica smatrala i dužnosnikom u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 35. ZSSI-a, a time i obveznikom podnošenja izvješća o imovinskom stanju.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je **Milica Bijelić**, privremena ravnateljica Hrvatske agencije za okoliš i prirodu. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2679-M-104/15-01-1, dana 17. rujna 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-104/15.

U podnesenom zahtjevu u bitnom se navodi da je **Milica Bijelić** imenovana privremenom ravnateljicom javne ustanove Hrvatske agencije za okoliš i prirodu koja je nastala spajanjem Agencije za okoliš i Državnog zavoda za zaštitu prirode, te se od Povjerenstva traži mišljenje da li je povodom obnašanja navedene dužnosti **Milica Bijelić** obvezna podnijeti Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika u smislu ZSSI-a.

Povjerenstvo utvrđuje da je Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 24. lipnja 2015.g. donijela Uredbu o osnivanju Hrvatske agencije za okoliš i prirodu („Narodne novine“ broj 72/15.) kojom se navedena agencija osniva kao javna ustanova. Osnivačka prava i dužnosti u ime osnivača obavlja Ministarstvo zaštite okoliša i prirode. Djelatnost Hrvatske agencije za okoliš i prirodu je prikupljanje i objedinjavanje podataka i informacija o okolišu i prirodi radi osiguravanja i praćenja provedbe politike zaštite okoliša i prirode, održivog razvitka te obavljanje stručnih poslova u vezi sa zaštitom okoliša i prirode. Navedene djelatnosti obuhvaćaju poslove uspostave, razvoja, vođenja i koordiniranja informacijskog sustava okoliša i prirode u Republici Hrvatskoj, poslove izrade i održavanja odgovarajuće baze podataka o okolišu i prirodi te osiguravanje uvjeta za pristup informacijama o okolišu i prirodi, poslove izrade izvješća o stanju okoliša i izvješća o stanju prirode, pripreme podataka za izradu dokumenata i izvješća u vezi sa zaštitom okoliša i održivim razvitkom, poslove izrade stručne podloge za izradu, odnosno suradnje na izradi dokumenata zaštite okoliša i održivog razvitka, poslove praćenja i izvješćivanja o stanju okoliša te praćenja i izvješćivanja o utjecaju okoliša na zdravlje u suradnji s Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo, poslove procjenjivanja ugroženosti sastavnica bioraznolikosti uključujući izradu crvenog popisa ugroženih divljih vrsta. Hrvatska agencija za okoliš i prirodu stječe sredstva za obavljanje svoje djelatnosti iz državnog proračuna Republike Hrvatske i na drugi način sukladno propisima i općim aktima. Republika Hrvatska solidarno i neograničeno odgovara za obveze navedene agencije.

Tijela navedene agencije su Upravno vijeće i ravnatelj. Hrvatskom agencijom za okoliš i prirodu upravlja Upravno vijeće koje čini predsjednik i četiri člana. Predsjednika i tri člana Upravnog vijeća imenuje i razrješuje ministar zaštite okoliša i prirode, a jednog člana Upravnog vijeća biraju radnici navedene agencije iz svojih redova u skladu s odredbama posebnog propisa kojim se uređuju radni odnosi. Mandat predsjednika i članova Upravnog vijeća traje četiri godine. Predsjednik i članovi Upravnog vijeća mogu biti razriješeni i prije isteka mandata sukladno Statutu. Radom Hrvatske agencije za okoliš i prirodu upravlja ravnatelj. Ravnatelja, na temelju javnog natječaja, imenuje ministar, na razdoblje od četiri godine. Ravnatelj može biti razriješen i prije isteka mandata.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo zaključuje da je Hrvatska agencija za okoliš i prirodu agencija Vlade Republike Hrvatske u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 35. ZSSI-a te da je stoga ravnatelj navedene agencije dužnosnik u smislu navedene odredbe ZSSI-a.

Člankom 17. stavkom 1. Uredbe o osnivanju Hrvatske agencije za okoliš i prirodu propisano je da će do imenovanja ravnatelja poslove upravljanja ovom agencijom obavljati **privremeni ravnatelj** kojeg imenuje ministar nadležan za poslove zaštite okoliša i prirode u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove Uredbe. Stavkom 2. istog članka Uredbe propisano je da će privremeni ravnatelj obaviti **pripreme za početak rada** ove agencije, **podnijeti prijavu za upis agencije u sudski registar te obavljati sve poslove iz članka 10. Uredbe do imenovanja ravnatelja** agencije sukladno članku 9. navedene Uredbe.

Člankom 9. Uredbe o osnivanju Hrvatske agencije za okoliš i prirodu propisano je da se način i postupak kao i uvjeti za izbor i razrješenje ravnatelja pobliže uređuju Statutom agencije. Povjerenstvo iz navedenog zaključuje da odredbama Uredbe nije izričito propisano da će se Statutom agencije ujedno propisati i rok u kojem će provesti izbor i imenovanje ravnatelja predmetne agencije.

Člankom 20. stavkom 1. Uredbe propisano je da s danom upisa Hrvatske agencije za okoliš i prirodu u sudski registar prestaju s radom Agencija za zaštitu okoliša i Državni zavod za zaštitu prirode, a njihove poslove, u okviru djelokruga utvrđenog ovom Uredbom i posebnim propisima, kao pravni slijednik preuzima Hrvatska agencija za okoliš i prirodu.

Na temelju navedenih odredbi Uredbe, Povjerenstvo zaključuje da privremenog ravnatelja Agencije imenuje ministar zaštite okoliša i prirode sa propisanom zadaćom obavljanja pripremnih radova kako bi Hrvatska agencija za okoliš i prirodu mogla započeti s radom te s ovlasti obavljanja poslova ravnatelja, sve do imenovanja ravnatelja od strane ministra zaštite okoliša i prirode na temelju provedenog postupka javnog natječaja. S obzirom da privremenog ravnatelja na ograničeno razdoblje imenuje ministar zaštite okoliša i prirode bez provođenja javnog natječaja kako bi privremeni ravnatelj obavio pripreme za početak rada predmetne agencije, što uključuje i podnošenje prijave za upis agencije u sudski registar, Povjerenstvo tumači da osoba koja obavlja funkciju privremenog ravnatelja Hrvatske agencije za okoliš i prirodu nije dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a te stoga nije u obvezi podnijeti Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju.

Međutim, obzirom da je privremeni ravnatelj na temelju članka 17. Uredbe o osnivanju Hrvatske agencije za okoliš i prirodu ovlašten obavljati poslove ravnatelja do imenovanja ravnatelja agencije u redovitom postupku imenovanja sukladno članku 9. Uredbe, te da ovom Uredbom nije propisano u kojem će se roku provesti imenovanje ravnatelja, Povjerenstvo zaključuje da je u praksi moguća situacija da privremena ravnateljica nastavi obavljati ovu dužnost i tijekom dužeg razdoblja u kojem će stvarno izvršavati ovlasti ravnatelja, čime prestaju razlike u pravima i obvezama između privremenog ravnatelja i ravnatelja u odnosu na obavljanje poslova upravljanja radom agencije.

Naime, privremeni ravnatelj je ovlašten obavljati sve poslove iz članka 10. Uredbe do imenovanja ravnatelja, a člankom 10. Uredbe propisano je da ravnatelj upravlja agencijom, zastupa i predstavlja agenciju i odgovoran je za njezin rad, u sklopu prava i dužnosti utvrđenih Uredbom i Statutom organizira i osigurava zakonito i učinkovito obavljanje poslova iz djelokruga rada agencije, predlaže Upravnom vijeću donošenje akata iz njegove nadležnosti, izvršava odluke Upravnog vijeća, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun agencije, zastupa agenciju u svim postupcima pred sudovima, pravnim osobama s javnim ovlastima a granicama svojih ovlasti može dati punomoć drugoj osobi za zastupanje agencije u pravnom prometu te obavlja i druge poslove koji su mu Statutom ili drugim općim aktom stavljeni u nadležnost.

U razdoblju nakon što su poduzete sve radnje koje privremena ravnateljica treba učiniti u svrhu osnivanja i početka rada agencije te u okolnostima kada u roku propisanom Statutom agencije ili u roku propisanom nekim drugim aktom, odnosno **u razumnom roku** ukoliko rok nije propisan Statutom agencije ili drugim aktom nije raspisan odnosno proveden javni natječaj ili je javni natječaj obustavljen odnosno poništen te privremena ravnateljica nastavi sa izvršavanjem ovlasti redovnog ravnatelja smatrat će se da je privremena ravnateljica u navedenim okolnostima dužnosnica u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 35. ZSSI-a sa svim pravima i obvezama koje proizlaze iz statusa dužnosnika u smislu ZSSI-a. U tom slučaju, Povjerenstvo će u postupku prethodne (administrativne) provjere podnesenih izvješća o imovinskom stanju, posebnim aktom pozvati dužnosnicu da postupi sukladno obvezi podnošenja izvješća o imovinskom stanju.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Milica Bijelić, e-mail adresa
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana