



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1426-M-103/15-03-17
Zagreb, 24. rujna 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Josipa Miličkog, općinskog načelnika Općine Marija Bistrica**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 112. sjednici, održanoj dana 24. rujna 2015.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnik Josip Milički, općinski načelnik Općine Marija Bistrica ne može za vrijeme obnašanja navedene dužnosti, a na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a niti u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti, obavljati funkciju člana nadzornog odbora trgovačkog društva, jer to predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Za tumačenje nespojivosti dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u smislu članka 78. Zakona o lokalnim izborima, nadležno je Ministarstvo uprave.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Josip Milički, općinski načelnik Općine Marija Bistrica, putem punomoćnice Danijele Božić, odvjetnice iz Zagreba. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2662-M-103/15-01-1, dana 15. rujna 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-103/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Josip Milički povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Marija Bistrica, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnom navodi da Općina Marija Bistrica namjerava osnovati trgovačko društvo koje bi obavijalo komunalne poslove na području Općine Marija Bistrica te u kojem bi Općina Marija Bistrica imala 100% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva. Obzirom da članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave nisu obuhvaćeni člankom 3. ZSSI-a kojim se uređuju obveznici postupanja prema odredbama navedenog Zakona, dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li član Općinskog vijeća Općine Marija Bistrica obavljati funkciju člana nadzornog odbora trgovačkog društva kojem je Općina Marija Bistrica jedini osnivač. Dužnosnik nadalje navodi da će odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave biti utvrđeno da je navedeno trgovačko društvo od posebnog interesa za Općinu Marija Bistrica. Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva može li se odredba članka 14. stavka 2. ZSSI-a koja propisuje izuzeće od zabrane članstva dužnosnika u upravnim tijelima ustanova odnosno nadzornim tijelima izvanproračunskih fondova koje su od posebnog interesa za jedinicu primijeniti i na trgovačka društva, obzirom da bi i dužnosnik obavljao funkciju člana Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva bez primanja naknade.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Stavkom 4. navedenog članka ZSSI-a propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

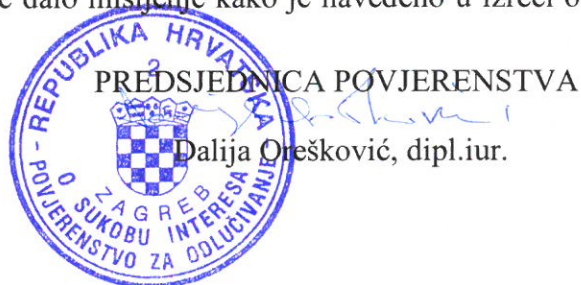
Iz zahtjeva dužnosnika proizlazi da Općina Marija Bistrica namjerava osnovati trgovačko društvo koje će obavljati komunalnu djelatnost od javnog interesa, a dužnosnik bi u Nadzornom odboru istog trgovačkog društva obavljao funkciju člana. Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da je člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisana beziznimna zabrana članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava, te da se iznimka propisana stavkom 2. istog članka odnosi isključivo na članstvo u upravnim vijećima ustanova odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. navedenog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Stoga dužnosnik Josip Milički, općinski načelnik Općine Marija Bistrica ne može za vrijeme obnašanja navedene dužnosti, a na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a niti u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti, obavljati funkciju člana Nadzornog odbora bilo kojeg trgovačkog društva pa tako niti funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva u kojem tijelo javno vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost ima 100% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu).

Člankom 78. podstavkom 37. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) propisano da **član predstavničkog tijela** jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne može istovremeno biti član **upravnih tijela trgovačkih društava** u vlasništvu jedinice ili u kojima jedinica ima većinski paket dionica ili udjela. Za tumačenje navedenog propisa nadležno je središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove opće uprave, pa se za mjerodavno tumačenje odredbi o nespojivim dužnostima članova Općinskog vijeća Općine Marija Bistrica dužnosnik može obratiti Ministarstvu uprave.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Danijela Božić, odvjetnica, Ulica grada Vukovara 269d, 10000 Zagreb
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

