



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-U-1406-M-102/15-02-18

Zagreb, 17. rujna 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2., Zakona o sprječavanju sukoba interesa ("Narodne novine" broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Igora Karaturovića, zamjenika gradonačelnika grada Gline**, na 111. sjednici održanoj dana 17. rujna 2015.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Odluka o imenovanju članova nadzornog odbora trgovačkog društva u kojem jedinica lokalne samouprave ima udio u vlasništvu (temeljnog kapitalu), donosi se u postupku propisanom odredbama Zakona o trgovackim društvima i odredbama temeljnog akta kojim se osniva konkretno trgovacko društvo, pri čemu u donošenju odluke o imenovanju, predstavnik jedinice lokalne samouprave u skupštini trgovackog društva ima onaj broj glasova, koji je sukladan veličini udjela jedinice lokalne samouprave koju predstavlja u ukupnom vlasništvu (temeljnog kapitalu) tog trgovackog društva, osim ako u osnivačkom aktu nije drugačije ugovoreno.

Odredbama ZSSI-a nije propisano da je gradonačelnik kao predstavnik jedinice lokalne samouprave u skupštini trgovackog društva, dužan postupiti sukladno prijedlogu predstavničkog tijela.

Nije samo po sebi protivno odredbama ZSSI-a da gradonačelnik odnosno predstavnik grada u skupštini trgovackog društva glasuje odnosno odlučuje o imenovanju članova nadzornog odbora trgovackog društva, u slučaju da je predstavničko tijelo jedinice propustilo postupiti po pozivu gradonačelnika i skupštini društva predložiti članove nadzornog odbora.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstvu je podnesen od strane dužnosnika Igora Karaturovića, zamjenika gradonačelnika grada Gline. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2607-M-102/15-01-4, dana 8. rujna 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-102/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakon stoga je i dužnosnik Igor Karaturović, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Gline, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik u bitnom navodi da je Gradsko vijeće Grada Gline dana 17. ožujka 2015.g. donijelo Odluku o osnivanju trgovačkog društva VODOVOD GLINA d.o.o., podjelom – odvajanjem od trgovačkog društva KOMUNALAC GLINA d.o.o., čiji je osnivač i jedini član Grad Glina. U zahtjevu se ističe da je sukladno izjavu o osnivanju trgovačkog društva KOMUNALAC GLINA d.o.o., gradonačelnik Grada Gline jedini član Skupštine toga trgovačkog društva. Dužnosnik nadalje navodi da je nakon što je utvrđen Plan podjele trgovačkog društva KOMUNALAC GLINA d.o.o., bilo potrebno imenovati članove tijela trgovačkog društva koje se osniva pa tako i članove nadzornog pa da je stoga gradonačelnik Grada Gline, sukladno odredbama Statuta Grada Gline i Poslovnika o radu Gradskog vijeća, zatražio od Gradskog vijeća Grada Gline donošenje odluke o prijedlogu kandidata za članove nadzornog odbora trgovačkog društva VODOVOD GLINA d.o.o.

Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva da li je predstavničko tijelo iskoristilo ovlast predlaganja članova nadzornog odbora predmetnog trgovačkog društva u kojem Grad Glina ima udjele u temeljnog kapitalu u smislu članka 15. stavka 2. ZSSI-a, ukoliko je otklonilo donošenje odluke o prijedlogu članova nadzornog odbora na način da Predsjednik Gradskog vijeća nije uvrstio donošenje ove odluke u poziv na sjednicu Gradskog vijeća ili na način da se prilikom odlučivanja o dnevnom redu na samoj sjednici Gradskog vijeća navedena točka skine s dnevnog reda ili ako nakon završene rasprave o istoj točki dnevnog reda odluka predstavničkog tijela ne bude donesena.

Člankom 15. stavkom 2. ZSSI propisano je da članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) predlaže glavnoj skupštini, odnosno skupštini trgovačkog društva predstavničko tijelo jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave.

Člankom 48. stavkom 1. podstavkom 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan imenuje i razrješuje predstavnike jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba iz članka 35. stavka 1. točke 5. Zakona, osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Zakonom o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 125/11., 152/11., 111/12., 144/12. i 68/13. - u dalnjem tekstu: ZTD), propisan je postupak imenovanja članova nadzornog odbora i uprave trgovačkih društava.

Povjerenstvo tumači da na temelju članka 48. stavka 1. podstavka 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi gradonačelnik imenuje i razrješava predstavnike jedinice lokalne samouprave u onim tijelima trgovačkih društava u kojima sukladno mjerodavnim odredbama ZTD-a ti predstavnici predstavljaju jedinicu lokalne samouprave kao imatelja udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkih društava, odnosno na opisani način imenuju se predstavnici jedinice lokalne samouprave **u skupštini** trgovačkih društava. Nije protivno odredbama toga Zakona da gradonačelnik osobno bude predstavnik grada u skupštini trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne samouprave u kojoj obnaša dužnost ima udjele u vlasništvu (temeljnog kapitalu).

Imenovanja u druga tijela trgovačkog društva u kojem jedinica lokalne samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva), odnosno imenovanja članova nadzornih odbora i uprave izvršavaju se sukladno odredbama ZTD-a i odredbama temeljnog akta kojim je osnovano trgovačko društvo, dakle u skladu s odredbama statuta, ugovora o osnivanju ili izjave o osnivanju. Pritom, prilikom donošenja odluka o imenovanju, predstavnik jedinice lokalne samouprave ima onaj broj glasova, koji je sukladan veličini udjela jedinice lokalne samouprave koju predstavlja u ukupnom vlasništvu (temeljnog kapitalu) tog trgovačkog društva, osim ako u osnivačkom aktu nije drugačije ugovoren.

Povjerenstvo tumači da su odredbe ZTD-a kojima je propisan postupak i način donošenja odluka o imenovanju članova tijela trgovačkih društava *lex specialis* u odnosu na odredbe ZSSI-a te da stoga, pored ovlasti gradonačelnika da imenuje predstavnike jedinice lokalne samouprave u skupštinu trgovačkog društva, ostala imenovanja u druga tijela trgovačkih društava moraju biti sukladna odredbama ZTD-a.

Kako je člankom 48. stavkom 1. podstavkom 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisana gradonačelnikova ovlast izravnog imenovanja nositelja izvršne vlasti na lokalnoj odnosno područnoj (regionalnoj) razini, s jedne strane, s druge strane člankom 15. stavkom 2. ZSSI-a nije propisana obveza postupanja sukladno prijedlogu predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno regionalne samouprave, Povjerenstvo tumači da odredbama ZSSI-a nije propisana obaveza predstavnika jedinice lokalne samouprave u skupštini trgovačkog društva da postupi sukladno prijedlogu danom od strane predstavničkog tijela iste jedinice lokalne samouprave. Odredbe ZSSI-a ne propisuju način postupanja u slučaju propusta predstavničkog tijela da postupi sukladno članku 15. stavku 2. ZSSI-a odnosno, da po pozivu skupštine ili drugog tijela trgovačkog društva u kojem jedinica lokalne samouprave ima udjele u vlasništvu (kapitalu društva) propusti donijeti prijedlog članova nadzornog odbora toga trgovačkog društva.

Obzirom da predstavnik jedinice lokalne samouprave u skupštini trgovačkog društva nije obvezan postupiti po prijedlogu predstavničkog tijela, danog sukladno članku 15. stavku 2. ZSSI-a, utoliko nije samo po sebi protivno odredbama ZSSI-a da gradonačelnik, odnosno predstavnik grada u skupštini trgovačkog društva glasuje, odnosno odlučuje o imenovanju članova nadzornog odbora trgovačkog društva, ukoliko je predstavničko tijelo jedinice propustilo prethodno predložiti članove nadzornog odbora.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Igor Karaturović, Grad Glina
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana