

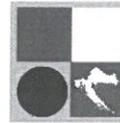


REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

7M-1-1-M-170-14/15-03-4

Broj: M-170/14

Zagreb, 31. prosinca 2014.g.



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Josipa Soudeka, zamjenika općinskog načelnika Općine Kaptol, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 79. sjednici održanoj dana 31. prosinca 2014. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

I. Dužnosnik Josip Soudek, zamjenik općinskog načelnika Općine Kaptol, ne čini povrede članka 12. i članka 13. stavka 1. i 2. ZSSI-a, time što bi istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti, na traženje Državnog izbornog povjerenstva, odnosno nadležnog izbornog povjerenstva u jedinici lokalne odnosno jedinici područne (regionalne) samouprave, obavio jednokratni računovodstveni posao obračuna naknada članovima biračkih odbora, osnovanih radi provođenja izbora za Predsjednika Republike Hrvatske 28. prosinca 2014.g., te za isti posao primio jednokratnu novčanu naknadu.

II. Dužnosnik Josip Soudek dužan je u izvješću o imovinskom stanju prikazati ukupan iznos naknade ostvarene obavljanjem posla iz točke I. izreke.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Josip Soudek, zamjenik općinskog načelnika Općine Kaptol. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3693-M-170/14-01-4, dana 16. prosinca 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-170/14. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Stoga je i dužnosnik Josip Soudek, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Kaptol, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. U zahtjevu dužnosnik navodi da u sklopu poslova koje obavlja u profesionalnom obnašanju dužnosti zamjenika Općine Kaptol, za potrebe tijela u kojem obnaša javnu dužnost obavlja i poslove računovodstva i obračuna plaća, obzirom da navedena jedinica lokalne samouprave nema pročelnika.

Dužnosnik nadalje navodi da mu se stoga obratilo Povjerenstvo nadležno za provedbu predsjedničkih izbora radi angažmana dužnosnika za jednokratni posao obračuna novčanih naknada članovima biračkih odbora na oko 500 biračkih mjesta, a za koji bi mu posao bila isplaćena novčana naknada u neto iznosu između 1.500,00 kn i 2.000,00 kn. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li bi obavljanje navedenog jednokratnog posla, za vrijeme obnašanja javne dužnosti, predstavljalo povredu članka 12. i članka 13. ZSSI-a.

Povjerenstvo je utvrdilo da je Vlada Republike Hrvatske Odlukom o raspisivanju izbora za Predsjednika Republike Hrvatske od 20. studenog 2014.g. („Narodne novine“ broj 137/14) odredila da će se izbori za Predsjednika Republike Hrvatske održati u nedjelju, 28. prosinca 2014.g.

Člankom 20. stavkom 1. Zakona o izboru Predsjednika Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 22/92, 42/92, 71/97, 69/04 – Odluka USHR, 99/04 - ispravak Odluke USHR, 44/06, 24/11 i 128/14, dalje u tekstu: ZIPRH) propisano je da su tijela za provođenje izbora za predsjednika Republike Hrvatske Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske, općinsko izborno povjerenstvo, gradsko izborno povjerenstvo i Gradsko izborno povjerenstvo Grada Zagreba i birački odbori. Nadalje, stavcima 2., 3. i 4. istog članka propisano je da član izbornog povjerenstva i biračkog odbora kao i zamjenik člana ovih tijela može biti samo osoba koja ima biračko pravo, zatim da članovi izbornih povjerenstava i njihovi zamjenici moraju biti diplomirani pravnici, a ne mogu biti članovi niti jedne političke stranke, kao i da članovi biračkih odbora i njihovi zamjenici ne mogu biti članovi niti jedne političke stranke.

Člankom 24. stavkom 1. ZIPRH-a propisano je da birački odbori neposredno provode glasovanje na izborima za predsjednika Republike Hrvatske i osiguravaju pravilnost i tajnost glasovanja, a stavkom 3. istog članka, da Općinsko izborno povjerenstvo, gradsko izborno povjerenstvo i Gradsko izborno povjerenstvo Grada Zagreba imenuje članove i zamjenike članova biračkog odbora najkasnije pet dana prije dana izbora za predsjednika Republike Hrvatske.

Člankom 42. ZIPRH-a propisano je da se sredstva za pokriće troškova za provođenje izbora osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske. Stavcima 2., 3. i 4. istog članka propisano je da Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske raspoložuje, određuje način korištenja i provodi nadzor nad uporabom sredstava iz stavka 1., kao i da dodjeljuje odgovarajuća sredstva općinskom izbornom povjerenstvu, gradskom izbornom povjerenstvu i Gradskom izbornom povjerenstvu Grada Zagreba.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici, koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost, za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Za potrebe primjene odredbi ZSSI-a Povjerenstvo tumači da bi druga javna dužnost, u smislu odredbe članka 12. i članka 13. stavka 1. ZSSI-a, bila dužnost koju osoba obnaša na temelju izbora građana ili imenovanja od strane tijela javne vlasti, u određenom vremenskom trajanju (mandatu).

Prema načinu predmetnog angažmana i poslova koje bi dužnosnik trebao obavljati, Povjerenstvo zaključuje da je dužnosnik od Državnog izbornog povjerenstva, odnosno nadležnog izbornog povjerenstva u jedinici lokalne odnosno jedinici područne (regionalne) samouprave, angažiran da obavi jednokratni računovodstveni posao obračuna naknada članovima biračkih odbora, osnovanih radi provođenja izbora za Predsjednika Republike Hrvatske 28. prosinca 2014.g. Na temelju navedenog Povjerenstvo tumači da se u predmetnoj situaciji radi o jednokratnom angažmanu za obavljanje računovodstvenih poslova u provedbi izbora za Predsjednika Republike Hrvatske, koji se održavaju 28. prosinca 2014.g. (te za 14 dana povodom održavanja drugog kruga), stoga obavljanje takvog posla ne predstavlja obavljanje drugih poslova u smislu redovitog ili stalnog zanimanja, pa tako niti povredu članka 13. stavka 2. ZSSI-a.

Pritom se napominje da se radi o pravnom odnosu između Državnog izbornog povjerenstva, kao državnog tijela, i dužnosnika jedinice lokalne samouprave, uz mogućnost da je zahtjev za obavljanjem predmetnih poslova ostvaren preko Županijskog izbornog povjerenstva ili Općinskog izbornog povjerenstva. U konkretnim okolnostima Povjerenstvo smatra bitnim da članove izbornih povjerenstava navedenih nižih razina, na temelju članka 21. ZIPRH-a, imenuje Državno izborni povjerenstvo, pa su stoga izborna povjerenstva svojevrstne ispostave Državnog izbornog povjerenstva, a ne tijela jedinica područne (regionalne) odnosno jedinica lokalne samouprave. Iz navedenog proizlazi da lokalna samouprava u kojoj dužnosnik obnaša javnu dužnost nema utjecaja na odabir osobe koja će biti angažirana na predmetnom računovodstvenom poslu vezanom za provedbu izbora, niti se iz proračuna te jedinice isplaćuje naknada za navedeni posao. Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da obavljanjem jednokratnog posla opisanog u zahtjevu dužnosnika dužnosnik ne postupa suprotno članku 12. i članku 13. ZSSI-a.

Ukazuje se dužnosniku da je na temelju članka 8. stavka 7. alineje 7. ZSSI-a, u izvješću o imovinskom stanju dužan prikazati ukupan iznos naknade ostvarene povodom obavljenog računovodstvenog posla za Državno izborno povjerenstvo.

Međutim, obzirom da iz navoda sadržanih u predmetnom zahtjevu nije razvidno da li za poslove računovodstva i obračuna plaća, za koje dužnosnik navodi da ih obavlja za potrebe Općine Kaptol obzirom da navedena jedinila lokalne samouprave nema pročelnika, dužnosnik pored plaće koju prima za profesionalno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika, prima i drugu plaću ili dodatnu naknadu.

Povjerenstvo stoga ukazuje, iako to nije predmet zahtjeva za davanjem mišljenja, da dužnosnik sukladno članku 12. i članku 13. ZSSI-a, ne može pored plaće za profesionalno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika, primati i drugu plaću ili dodatnu naknadu za računovodstvene poslove koje redovito i stalno obavlja za tijelo vlasti u kojem obnaša javnu dužnost.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Josipu Soudeku te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.