



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: Mo-156/14

Zagreb, 23. prosinca 2014.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje Republike Hrvatske, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 78. sjednici održanoj dana 23. prosinca 2014.g., daje sljedeće:

OČITOVANJE

Sklapanjem Sporazuma o uređenju međusobnih prava i obveza u provedbi projekta osnivanja Doma socijalne skrbi – Doma za starije i nemoćne osobe Glina, između Sisačko-moslavačke županije i Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje Republike Hrvatske, dužnosnik Ivo Žinić, župan Sisačko-moslavačke županije, ne čini povredu odredbi ZSSI-a niti je u sukobu interesa.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnesen je od strane tajništva Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje Republike Hrvatske. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3290-R-322/14-01-4, dana 11. studenog 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj Mo-156/14.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa na podneseni zahtjev daje obrazloženo očitovanje, obzirom da je isti u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a, a odnosi se na župana Sisačko-moslavačke županije, dužnosnika iz članka 3. stavka 1. podstavka 42. ZSSI-a.

U zahtjevu se navodi da je za župana Sisačko-moslavačke županije izabrana osoba, koja je prije stupanja na navedenu javnu dužnost bila državni službenik u Državnom uredu za obnovu i stambeno zbrinjavanje, raspoređen na radnom mjestu voditelja službe.

Od Povjerenstva se traži mišljenje da li navedeni župan dolazi u situaciju sukoba interesa ukoliko potpisuje ugovore i sporazume sa Državnim uredom za obnovu i stambeno zbrinjavanje. Na zahtjev Povjerenstva, Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje dopunio je navode iz podnesenog zahtjeva istaknuvši da je dužnosnik Ivo Žinić prije stupanja na dužnost župana Sisačko – moslavačke županije, bio raspoređen na radnom mjestu voditelja Službe – Regionalnog ureda Petrinja u Sektoru za gospodarenje i upravljanje stambenim jedinicama, čiji je djelokrug propisan člankom 22. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje („Narodne novine“ broj 102/13), pri čemu nije bio ovlašten samostalno, u ime navedenog državnog ureda, potpisivati ugovore i sporazume. U dopuni podnesenog zahtjeva nadalje se navodi da je Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje sklopio s dužnosnikom Ivom Žinićem Sporazum o prestanku državne službe, na temelju kojeg mu je služba prestala s danom 3. studenog 2014.g. na neodređeno vrijeme, radi odlaska na novu dužnost, s time da sukladno sporazumu, po prestanku dužnosti na koju je imenovan, dužnosnik ostvaruje pravo rasporeda, odnosno povratka na rad, na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, bez provedbe javnog natječaja, sukladno članku 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 22/13).

Nadalje se u dopisu ističe da se sporazum, kojeg Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje treba sklopiti sa Sisačko-moslavačkom županijom, kojeg bi kao zakonski zastupnik Sisačko – moslavačke županije trebao potpisati novoizabrani župan, odnosi na uređenje međusobnih prava i obveza u provedbi projekta osnivanja Doma socijalne skrbi – Doma za starije i nemoćne osobe Glina (u daljnjem tekstu: Dom). Navodi se da je Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje nositelj provedbe izgradnje i opremanja navedenog Doma te da će prvih pet godina od početka rada Dom biti namijenjen stambenom zbrinjavanju izbjeglica i interno raseljenih osoba iz objekta organiziranog smještaja i drugih privremenih i neprimjerenih oblika smještaja, a da će nakon pet godina od početka njegova rada Sisačko-moslavačka županija dobiti Dom na upravljanje. Nadalje se navodi da na temelju predmetnog Sporazuma, Sisačko-moslavačka županija treba preuzeti obvezu osnivanja ustanove Doma za starije i nemoćne osobe Glina te poduzimanje svih aktivnosti vezanih za osnivanje Doma, zatim da će navedena županija vršiti nadzor nad radom privremenog ravnatelja te o nadzoru obavještavati navedeni državni ured, kao i da je prema Sporazumu obveza Sisačko-moslavačke županije, kao osnivača Doma, osigurati sredstva za rashode za zaposlene, materijalne rashode, financijske rashode, hitne intervencije, rashode za nabavu nefinancijske imovine, kao i sredstva za financiranje povećanog standarda.

Uvidom u rezultate 2. kruga prijevremenih izbora za župana i zamjenike župana Sisačko-moslavačke županije, održanog 26. listopada 2014.g., objavljenih na Internet stranicama Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, utvrđeno je da je na dužnost župana Sisačko-moslavačke županije izabran Ivo Žinić. Državno izborno povjerenstvo utvrdilo je u Priopćenju klasa: 013-06/14-08/27, urbroj: 507/11-14-2, od 4. studenog 2014.g. da su rezultati prijevremenih izbora za župana i zamjenike župana Sisačko-moslavačke županije, održanih 12. listopada 2014.g. i 26. listopada 2014.g., nakon što su objavljeni od nadležnog izbornog povjerenstva, postali konačni 3. studenog 2014.g.

Na temelju navedenog, Povjerenstvo zaključuje da sklapanjem Sporazuma o uređenju međusobnih prava i obveza u provedbi projekta osnivanja Doma socijalne skrbi – Doma za starije i nemoćne osobe Glina, dužnosnik ne ostvaruje privatni interes, već se predmetnim sporazumom obje ugovorne strane kao tijela javne vlasti obvezuju na određena ulaganja novčanih i nenovčanih resursa pomoću kojih će se osnovati, izgraditi, opremiti i osposobiti za rad, te omogućiti rad ustanove, koja po svojoj namjeni nedvojbeno treba služiti ostvarenju javnog interesa.

Stoga, Povjerenstvo ne nalazi da bi zastupanjem jedinice područne (regionalne) samouprave u kojoj obnaša javnu dužnost, dužnosnik postupao suprotno odredbama ZSSI-a, niti bi izravno iz takvog sporazuma dužnosnik bio u položaju da ostvari kakvu materijalnu korist odnosno privatni interes koji bi bio u suprotnosti s javnim.

Povjerenstvo, naposljetku, naglašava da ne iznosi općeniti stav vezano za neodređene poslovne odnose, u koje bi predmetno državno tijelo i jedinica područne (regionalne) samouprave mogli stupiti u budućnosti, već dužnosnik, ukoliko je u dvojbi da li je u konkretnom slučaju njegovo ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, treba od Povjerenstva zatražiti mišljenje, sukladno članku 6. stavak 1. ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo daje očitovanje kao u izreci. Očitovanje će se dostaviti podnositelju zahtjeva Državnom uredu za obnovu i stambeno zbrinjavanje, kao i dužnosniku Ivanu Žiniću, te će biti objavljeno i na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

[Handwritten signature]