



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-89/14
Zagreb, 3. srpnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ivana Tomljenovića, općinskog načelnika Općine Karlobag, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 58. sjednici održanoj dana 3. srpnja 2014. godine, daje sljedeće:**

MIŠLJENJE

- I. **Stupanje u poslovni odnos trgovačkog društva VEGIUM d.o.o., u kojem 100% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima Općina Karlobag, s trgovačkim društvom SLADOVAČA d.o.o., u kojem 100% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima Marija Tomljenović, supruga dužnosnika Ivana Tomljenovića, općinskog načelnika Općine Karlobag, ne predstavlja samo po sebi kršenje odredbi ZSSI-a od strane navedenog dužnosnika.**

- II. **S obzirom da je Općina Karlobag isključivi vlasnik trgovačkog društva VEGIUM d.o.o., slijedom čega dužnosnik Ivan Tomljenović, kao predstavnik Općine Karlobag u Skupštini navedenog trgovačkog društva ima mogućnost utjecaja na imenovanje direktora trgovačkog društva VEGIUM d.o.o., poziva se dužnosnik da s ciljem upravljanja situacijom potencijalnog sukoba interesa i transparentnog obnašanja javne dužnosti, uputi direktora trgovačkog društva VEGIUM d.o.o., da prije stupanja u poslovni odnos za uslugu opskrbe svježim mesom provede javni pozivi, u kojem će se prikupiti najmanje tri ponude, od kojih će se odabrati ona ponuda koja je najpovoljnija, s time da se odluka o odabiru objavi na službenoj internet stranici trgovačkog društva, kao i na službenim internetskim stranicama Općine Karlobag.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Ivan Tomljenović, općinski načelnik Općine Karlobag. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2092-M-89/14-01-2, dana 26. lipnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-89/14. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona, stoga je i Ivan Tomljenović, kao općinski načelnik Općine Karlobag obavezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U podnesenom zahtjevu dužnosnik navodi da trgovačko društvo VEGIUM d.o.o., u kojem 100% udjela u vlasništvu ima Općina Karlobag, obavlja ugostiteljsku djelatnost putem buffeta. Dužnosnik opisuje potrebu svakodnevne nabave svježeg mesa, no da na području Općine Karlobag ne postoji mesnica stoga se meso mora svakodnevno nabavljati iz Grada Gospića. Kako postoji mogućnost da trgovačko društvo SLADOVAČA d.o.o., u kojem 100% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima dužnosnikova supruga, i koje u svom predmetu poslovanja ima klaonicu mesa, vrši opskrbu navedenog buffeta, dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li bi on kao općinski načelnik bio u sukobu interesa, ako bi navedena dva trgovačka društva stupila u poslovni odnos. Dužnosnik napominje kako ukupna vrijednost nabave mesa ne bi prelazila vrijednost robe koja podliježe obvezi provođenja postupka javne nabave.

Sukob interesa, sukladno članku 2. stavku 2. ZSSI-a postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 48. stavkom 1. podstavkom 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan imenuje i razrješuje predstavnike jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima trgovačkih društava osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno. Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 020045048, oib: 77465071491, upisano trgovačko društvo VEGIUM d.o.o. Kao jedini član – osnivač navedenog trgovačkog društva upisana je Općina Karlobag. Uvidom u podatke sudskog registra, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 020012520, oib: 55737362374, upisano trgovačko društvo SLADOVAČA d.o.o. Kao osnivač/član društva te kao osoba ovlaštena za zastupanje – direktorica, upisana je Marija Tomljenović, supruga dužnosnika Ivana Tomljenovića.

Odredbama ZSSI-a nije propisana izričita zabrana stupanja u poslovni odnos između trgovačkog društava u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojoj dužnosnik obnaša dužnost i trgovačkog društva u vlasništvu člana obitelji dužnosnika, stoga stupanje u poslovni odnos između trgovačkih društava VEGIUM d.o.o. i SLADOVAČA d.o.o. samo po sebi ne bi predstavljalo kršenje odredbi ZSSI-a počinjeno od strane navedenog dužnosnika.

Međutim, Povjerenstvo ocjenjuje da bi se opisana situacija opravdano mogla smatrati okolnostima iz kojih proizlazi potencijalni sukob interesa dužnosnika, stoga se dužnosnik upućuje da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti u obnašanju javne dužnosti općinskog načelnika Općine Karlobag, ali i u cilju očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, poduzme radnje kojima se štiti javni interes.

Privatan interes dužnosnika Ivana Tomljenovića proizlazi iz činjenice da je njegova supruga, odnosno s dužnosnikom povezana osoba u smislu ZSSI-a, isključivi vlasnik trgovačkog društva koje namjerava stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom koje je isključivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojoj dužnosnik obnaša javnu dužnost. Dužnosnik sukladno gore navedenoj odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ima mogućnost utjecaja na imenovanje direktora trgovačkog društva VEGIUM d.o.o. U opisanim okolnostima, kako bi se otklonila svaka dvojba da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti za osobni probitak odnosno probitak povezane osobe, koji bi proizlazio iz stupanja u poslovni odnos predmetnih trgovačkih društava, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da direktoru trgovačkog društva VEGIUM d.o.o., ukaže da je u ciljem transparentnosti obnašanja javnih dužnosti i zaštite načela tržišnog natjecanja, prije donošenja odluke o stupanju u poslovni odnos s dobavljačem, potrebno provesti javni natječaj, ili barem javni poziv, neovisno o pravila i obvezama koje bi proizlazile iz Zakona o javnoj nabavi.

Naime, prikupljanjem najmanje tri neovisne ponude za uslugu opskrbe buffea svježim mesom te odabirom one koja se sukladno pravilima javne nabave smatra najpovoljnijom, štiti se javni interes u odnosu na privatni interes dužnosnika, odnosno na privatni interes s dužnosnikom povezane osobe. Objavom odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuđača na službenim internetskim stranicama trgovačkog društva VEGIUM d.o.o., i Grada Karlobaga, ostvaruju se načela i zahtjevi transparentnog obnašanja javnih dužnosti te se time skreće pažnja zainteresiranoj javnosti na potrebu kontrole u svrhu sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Ivanu Tomljenoviću te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

