



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: R-121/14

Zagreb, 11. srpnja 2014.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom zahtjeva Županijske organizacije Virovitičko-podravske županije Hrvatskog demokratskog saveza Slavonije i Baranje**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 59. sjednici, održanoj 11. srpnja 2014.g., daje sljedeće

OČITOVANJE

Dužnosnik Igor Češek, zastupnik u Hrvatskom saboru, koji za profesionalno obnašanje navedene dužnosti prima plaću, ne može istovremeno primati i dodatnu naknadu za obnašanje dužnosti člana Gradskoga vijeća Grada Slatine, kao druge javne dužnosti, bez obzira što se navedena dodatna naknada ne bi uplaćivala na račun i u korist dužnosnika, već u korist neprofitne udruge, jer bi primanje takve naknade predstavljalo povredu članka 7. točke d.) i članka 12. ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja podnijela je Županijska organizacija Virovitičko-podravske županije Hrvatskog demokratskog saveza Slavonije i Baranje. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-1104-R-121/14-01-5 dana 28. ožujka 2014. Godine. Člankom 6. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici moraju zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom na zahtjev dužnosnika dužno najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva dati obrazloženo mišljenje. Iako je u ovom predmetu zahtjev za davanjem mišljenja podnesen od osobe koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, isti je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a, stoga na takav zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa.

U podnesenom zahtjevu u bitnome se navodi da se zastupnik u Hrvatskom saboru Igor Češek, kao obnašatelj javne dužnosti člana predstavničkog tijela Županijske skupštine Virovitičko-podravske županije i javne dužnosti člana predstavničkog tijela Grada Slatine, odrekao primanja naknada za navedene javne dužnosti. Nadalje se navodi da je Gradsko vijeće Grada Slatine donijelo odluku 27. ožujka 2014.g., da se članovi Gradskog vijeća mogu odreći naknade u korist neprofitne udruge koja je registrirana na području Grada Slatine.

O Povjerenstva se traži mišljenje može li se preusmjeriti isplata naknada onih članova Gradskoga vijeća koji su se odrekli naknade koja im pripada za obnašanje javne dužnosti člana gradskog vijeća u korist neprofitne udruge, i to sukladno odgovarajućem rješenju Grada Slatine koje će se dostaviti nadležnom Upravnom odjelu za financije i računovodstvo i odluci gradonačelnika Grada Slatine.

Člankom 3. stavkom 1. ZSSI-a propisano je tko se smatra dužnosnikom u smislu odredbi toga Zakona, te je time određen i krug osoba u odnosu na koje Povjerenstvo može provoditi postupke iz svoje nadležnosti. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru, dužnosnici u smislu ZSSI-a.

Predsjednik i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga isti nisu u nadležnosti Povjerenstva. Međutim, predsjednik i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, imajući u vidu prirodu njihovog posla kao i vrstu povjerenih im dužnosti, nedvojbeno obnašaju javnu dužnost. U tom smislu, Povjerenstvo ukazuje da se i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u izvršavanju svojih zakonom propisanih ovlasti i nadležnosti, moraju pridržavati načela obnašanja javnih dužnosti, pa time i pravila čija je svrha sprječavanje sukoba interesa, neovisno što ih na to izričito ne obvezuju zakonske odredbe. U obnašanju javnih dužnosti, predsjednik ili član gradskog vijeća odnosno županijske skupštine ne smije svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, te je u izvršavanju svojih ovlasti dužan postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Člankom 7. stavkom točkom d) propisano je kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika da prime dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 78. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) propisane su nespojive dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Navedenim člankom Zakona nije zabranjeno članu predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave da obnaša dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru.

U izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik Igor Češek podnio Povjerenstvu 20. siječnja 2012.g., povodom početka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskome saboru dužnosnik je naveo da navedenu dužnost obnaša profesionalno za što prima plaću u mjesečnom iznosu od 25.010,86 kn bruto odnosno 14.501,48 kn neto.

Povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, dužnosnik Igor Češek dužan je postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Obzirom da dužnosnik navedenu dužnost obnaša profesionalno, te da istu prima plaću, dužnosnik nema pravo na dodatnu naknadu za obnašanje dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Slatine, kao druge javne dužnosti.

Iz sadržaja zahtjeva za davanjem mišljenja proizlazi da bi se dužnosnik odrekao primanja naknade za obnašanje dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Slatine u korist neprofitne udruge. Povjerenstvo tumači da se dužnosnik ne može pravovaljano odreći primanja one naknade, na čije primanje po zakonu niti nema pravo.

Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je navedeno u izreci ovog akta. Očitovanje će se dostaviti podnositelju zahtjeva putem dostavljene e-mail adrese te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.