



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-189-M-154-14/15-04-17**

Zagreb, 29. siječnja 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev Matije Štefanac, tajnice Ureda Uprave trgovačkog društva Hrvatska lutrija d.o.o. za davanje mišljenja Povjerenstva, na 82. sjednici održanoj 29. siječnja 2015.g., daje sljedeće:

### OČITOVANJE

- I. Predsjednik i članovi Uprave trgovačkog društva Hrvatska lutrija d.o.o., koji istovremeno obnašaju i dužnost člana predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, ne čine povredu odredbi ZSSI-a time što službeno vozilo trgovačkog društva Hrvatska lutrija d.o.o., uz obilazak prodajne mreže navedenog trgovačkog društva koriste i za dolazak na sjednice predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, s time da u navedenim okolnostima nemaju pravo na naknadu putnih troškova od jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, jer bi to predstavljalo ostvarivanje dvostruke naknade za identične troškove.**
- II. Predsjednik i članovi Uprave trgovačkog društva Hrvatska lutrija d.o.o., obzirom da imaju pravo neograničenog korištenja službenog vozila, mogu koristiti službeno vozilo u svrhu dolaska u mjesto prebivališta dužnosnika koje nije u Zagrebu gdje se nalazi sjedište trgovačkog društva Hrvatska lutrija d.o.o., te navedena situacija sama po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a niti situaciju sukoba interesa.**

### Obrazloženje

Tajnica Ureda Uprave trgovačkog društva Hrvatska lutrija d.o.o., podnijela je zahtjev za mišljenjem Povjerenstva koji je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem 711-U-3412-Mo-154/14-01-1- dana 24. studenoga 2014.g. U zahtjevu se navodi da je Vlada Republike Hrvatske donijela Odluku o utvrđivanju popisa trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, na čijem se popisu nalazi i trgovačko društvo Hrvatska lutrija d.o.o.

Nadalje navodi da pojedini članovi Uprave navedenog trgovačkog društva nemaju prijavljeno prebivalište u Zagrebu, gdje se nalazi sjedište trgovačkog društva Hrvatska lutrija d.o.o., a budući da trgovačko društvo ima na cijelom području Republike Hrvatske oko 350 vlastitih prodajnih mjesta sa oko 1.350 zaposlenika, te oko 3.000 prodajnih mjesta na temelju poslovne suradnje, članovi Uprave redovito obilaze prodajna mjesta, te im je ugovorom o radu dodijeljeno pravo korištenja službenog vozila bez ograničenja, 24 sata dnevno. Pojedini članovi Uprave izabrani su na lokalnim izborima od strane građana članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, te obnašaju navedenu javnu dužnost bez primanja naknade, a ne primaju ni naknadu putnih troškova dolaska na sjednice predstavničkih tijela obzirom da koriste službeno vozilo trgovačkog društva Hrvatska lutrija d.o.o., bez ograničenja, što se smatra primanjem u naravi na koje se obračunavaju zakonom propisani porezi, prirezi i doprinosi. Od Povjerenstva se traži mišljenje da li je odlazak službenim vozilom na sjednice predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, kojom se prilikom obilazi i prodajna mreža trgovačkog društva Hrvatska lutrija d.o.o., sukob interesa, te predstavlja li odlazak dužnosnika u mjesto prebivališta koje nije u Zagrebu, sukob interesa.

Na zahtjev Povjerenstva, tajnica Ureda Uprave trgovačkog društva Hrvatska lutrija d.o.o. dopisom koji je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem 711-U-43-Mo-154-14/15-03-1- dana 5. siječnja 2014.g., dostavila je dodatne podatke i dokumentaciju potrebnu za davanje mišljenja i to ugovore o radu između trgovačkog društva Hrvatska lutrija d.o.o. i članova Uprave tog trgovačkog društva, Pravilnik o načinu i uvjetima korištenja vozila trgovačkog društva Hrvatska lutrija d.o.o. od 28. srpnja 2009.g., te važeći Pravilnik o načinu i uvjetima korištenja vozila od 29. listopada 2013.g.

Člankom 6. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici moraju zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom na zahtjev dužnosnika dužno najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva dati obrazloženo mišljenje. Iako je u ovom predmetu zahtjev za davanjem mišljenja podnesen od osobe koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, isti je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a, te se zahtjev odnosi na dužnosnike iz članka 3. stavka 1. podstavka 41. ZSSI-a, stoga na podneseni zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080200694, upisano trgovačko društvo Hrvatska Lutrija društvo s ograničenom odgovornošću za organiziranje i priređivanje igara na sreću i zabavnih igara. Kao jedini osnivač/član društva u sudski registra upisana je Republika Hrvatska.



Uvidom u odredbe Ugovora o radu predsjednika Uprave, utvrđeno je da se člankom 10. stavkom 1, trgovačko društvo obvezalo predsjedniku Uprave dati na korištenje, bez ograničenja, službeno vozilo, prijenosni telefon i sličnu opremu te snositi sve troškove vezano za korištenje istih. Na temelju članka 10. stavka 2. Ugovora, predsjednik Uprave ima pravo na nadoknadu svih uobičajenih troškova koje može imati pri izvršenju svojih obveza vezanih za poslove koje obavlja u skladu s aktima društva. Člankom 6. Ugovora propisano je, među ostalim obvezama, da će predsjednik Uprave osigurati skladno i koordinirano poslovno funkcioniranje svih organizacijskih cjelina Društva.

Člankom 3. stavkom 1. Pravilnika o načinu i uvjetima korištenja vozila Hrvatske lutrije d.o.o. od 16. srpnja 2009.g., kojeg je na temelju članka 17. Izjave o osnivanju Društva s ograničenom odgovornošću Hrvatska lutrija d.o.o., donijela tadašnja Uprava navedenog trgovačkog društva, a koji je bio na snazi u vrijeme sklapanja predmetnog ugovora o radu između aktualnog predsjednika Uprave i trgovačkog društva, bilo je propisano da Uprava društva, pomoćnik predsjednika Uprave te direktori ureda koji koriste vozila društva za obavljanje poslova i zadataka, ista mogu koristiti i u privatne svrhe. Stavkom 3. istoga članka propisano je da se vozila društva koja se koriste i za privatne potrebe mogu koristiti radnim, kao i neradnim danima (tjedni i godišnji odmor, praznici i slično).

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 1. važećeg Pravilnika o korištenju službenih vozila Hrvatske lutrije d.o.o. kojeg je temeljem članka 17. Izjave o osnivanju Društva s ograničenom odgovornošću Hrvatska lutrija d.o.o., dana 18. listopada 2013.g. donijela Uprava navedenog trgovačkog društva, propisano je da Uprava društva koristi službeno vozilo cjelodnevno, bez ograničenja.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 31. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.- u daljnjem tekstu ZLPS) propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ovu dužnost obavlja počasnno i za to ne prima plaću, ali ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela. U navedenom Zakonu ne postoji odredba iz koje bi proizlazilo izričito pravo člana predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, koji je ujedno i dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a i koji za obnašanje dužnosti u smislu ZSSI-a prima plaću, da uz navedenu plaću prima i naknadu za obnašanje dužnosti u predstavničkom tijelu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, odnosno ne postoji odredba koja bi isključila primjenu članka 12. ZSSI-a.

Stoga osoba koja je dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, ne smije primati plaću niti naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, u konkretnome slučaju dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, osim naknade putnih i drugih opravdanih troškova koji mogu nastati u vezi s obnašanjem druge javne dužnosti.



Slijedom navedenog, predsjednik i članovi Uprave trgovačkog društva Hrvatska lutrija d.o.o., načelno bi imali pravo na naknadu putnih troškova povodom dolaska i sudjelovanja na sjednicama predstavničkog tijela jedinice u kojoj obnaša dužnost člana.

Obzirom da iz sadržaja zaprimljene dokumentacije proizlazi da predsjednik i članovi Uprave imaju neograničeno pravo korištenja službenog vozila te da slijedom toga sve troškove snosi navedeno trgovačko društvo, dužnosnik može koristiti službeno vozilo i u svrhu dolaska na sjednice predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave čiji je član. Pritom dužnosnik koji koristi službeno vozilo nema pravo i na naknadu putnih troškova od jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, obzirom da takav trošak, u konkretnom slučaju niti ne može imati.

Osnovna svrha donošenja ZSSI-a jest zaštita javnog interesa u svim situacijama u kojima bi se javni interes dužnosnika mogao predvidivo naći ili se nalazi u koliziji s privatnim interesima dužnosnika ili s njim povezanih osoba. Odredbama ZSSI-a propisana su i načela djelovanja koja su dužnosnici u obnašanju dužnosti dužni poštivati. Načela dužnosnike obvezuju na časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano obnašanje javne dužnosti. Kao takva, načela predstavljaju opći pravni standard čiji je konkretan sadržaj potrebno protumačiti u svjetlu okolnosti svakog pojedinog slučaja. Obzirom da predsjednik i članovi Uprave trgovačkog društva Hrvatska lutrija d.o.o., imaju pravo neograničenog korištenja službenog vozila sukladno Pravilniku o korištenju službenog vozila te ugovora o radu, korištenje službenog vozila i za odlazak na sjednice predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave te za odlazak u mjesto prebivališta koje nije u Zagrebu samo po sebi ne predstavlja kršenje odredbi ZSSI-a niti situaciju sukoba interesa.

Povjerenstvo tumači da standard časnog, poštenog, savjesnog i odgovornog obnašanja javne dužnosti uključuje pravilan i razuman odnos dužnosnika prema imovini i sredstvima trgovačkog društva koje mu je imenovanjem povjereno, te stoga dužnosnik pravo neograničenog korištenja službenog vozila treba koristiti odgovorno, svodeći troškove koji iz toga proizlaze na razumnu mjeru.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Podnositelj zahtjeva
2. Internet stranica Povjerenstva
3. Pismohrana

