



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

711-1-77-P-93-13/15-03-3

Broj: SI-93/13.

Zagreb 16. svibnja 2014.



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv Gorana Đanića, općinskog načelnika Općine Podgorač**, na 54. sjednici, održanoj dana 16. svibnja 2014. g. donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Gorana Đanića, općinskog načelnika Općine Podgorač, neće se pokrenuti, obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja koja bi upućivala na moguću povredu odredbi ZSSI-a, odnosno nisu stečena saznanja iz kojih bi proizlazilo da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti za probitak osobe koja je s njim povezana.

Obrazloženje

Povjerenstvo je dana 24. svibnja 2013. g. zaprimilo anonimnu prijavu protiv Gorana Đanića, općinskog načelnika Općine Podgorač, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-878-SI-93/13., povodom kojeg se vodi predmet broj SI-93/13.

U navedenoj prijavi u bitnom se navodi da je dužnosnik Goran Đanić, koristio obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Podgorač, za osobni probitak odnosno za probitak povezane osobe, na način da je sklopio Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Općine Podgorač sa suprugom Julijom Đanić, vlasnicom obrta za tradicionalnu proizvodnju i poljoprivredu „Đanić“. Podnositelj prijave se u obrazloženju okolnosti povodom kojih smatra da se u konkretnom slučaju radi o sukobu interesa, poziva i na Mišljenje Povjerenstva broj M-29/13. od 20. ožujka 2013. g.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko se smatra dužnosnikom u smislu navedenog Zakona, te na koje se osobe primjenjuju odredbe istog. Time je određen i krug osoba u odnosu na koje Povjerenstvo može provoditi postupke iz svoje nadležnosti. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Goran Đanić povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Podgorač obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. i stavkom 4. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika, te se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Povodom saznanja stečenih iz podnesene anonimne prijave, Povjerenstvo je prikupilo podatke i dokumentaciju radi provjere da li postupanje dužnosnika Gorana Đanića upućuje na moguću povredu odredbi ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti, te povjerenje građana, dok je u stavku 3. istog članka ZSSI-a propisano da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, niti smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Povjerenstvo je od Općine Podgorač zatražilo očitovanje vezano za sklapanje Ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta između Općine Podgorač i Julije Đanić, kao i dostavu cjelokupne natječajne dokumentacije vezane za davanje predmetnih poljoprivrednih zemljišta u zakup. Općina Podgorač dostavila je Povjerenstvu traženo očitovanje i dokumentaciju, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-1003-SI-93-13/14. dana 24. ožujka 2014. g.

U očitovanju se navodi da je Općina Podgorač 2011. g. raspisala i provela Javni natječaj za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Općine Podgorač, a po završetku natječaja cjelokupna dokumentacija dostavljena je Agenciji za poljoprivredno zemljište, koja je na temelju tako dostavljene dokumentacije i Odluke o izboru izdala Suglasnost za sklapanje ugovora. Nakon dobivene Suglasnosti od strane Agencije za poljoprivredno zemljište, Županijsko državno odvjetništvo u Osijeku dalo je pozitivno Mišljenje na nacrt Ugovora o zakupu. Slijedom toga sklopljen je Ugovor o zakupu sa obrtom za tradicionalnu proizvodnju i poljoprivredu, koje je u vlasništvu dužnosnikove supruge Julije Đanić, te se u očitovanju ističe da je to bio samo jedan od ukupno 38 zaključenih Ugovora. U očitovanju se nadalje navodi da niti jedan ponuditelj u provedenom natječajnom postupku nije bio privilegirani, te da dužnosnik osobno nije sudjelovao niti u jednoj radnji pri provedbi postupka javnog natječaja za zakup poljoprivrednog zemljišta, osim sklapanja Ugovora, što je bilo sukladno s prethodno danim mišljenjem Povjerenstva.

Iz priložene dokumentacije proizlazi da je općinski načelnik Općine Podgorač dana 26. rujna 2011. g. podnio Prijedlog za raspisivanje javnog natječaja za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na više katastarskih općina na području Općine Podgorač. Općinsko vijeće Općine Podgorač dana 4. listopada 2011. g. donijelo je Odluku o raspisivanju javnog natječaja na temelju Programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske na području Općine Podgorač, klasa: 320-01/10-01/25, urbroj: 2149/04-02/11-01/08 od 6. srpnja 2011. g., i suglasnosti Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, klasa 320-02/11-01/1801, urbroj: 525-09-1-0846/11-3 od 30. kolovoza 2011. g. Istog dana, dakle 04. listopada 2011. god. Općinsko vijeće objavilo je javni natječaj za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, te je navedeni natječaj objavljen na oglasnoj ploči Općine Podgorač, Službenom glasniku Općine Podgorač, broj 5/11., kao i u javnom glasilu „Glas Slavonije“ od 10. listopada 2011. g.

Postupak javnog natječaja provelo je Općinsko vijeće Općine Podgorač, putem izabranog *Povjerenstva za provođenje natječajnog postupka* za prodaju i davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države na području Općine Podgorač. Početnu cijenu u natječaju za davanje zemljišta u zakup utvrdila je Općina Podgorač na temelju Pravilnika o početnoj cijeni poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za natječaj za prodaju i zakup, početnoj visini naknade za dugogodišnji zakup i koncesiju za ribnjake („Narodne novine“, broj 52/11.).

Imenovano *Povjerenstvo za provođenje natječajnog postupka* dana 28. listopada 2011. g. održalo je javno otvaranje pristiglih ponuda, na kojem su bili prisutni bili i sami podnositelji ponuda. Među 61 pristiglom ponudom bila je i ponuda obrta za tradicionalnu proizvodnju i poljoprivredu „Đanić“, vlasništvo Julije Đanić, supruge općinskog načelnika. Nakon razmatranja pristiglih ponuda, *Povjerenstvo za provođenje natječajnog postupka* je utvrdilo konačni popis najpovoljnijih ponuditelja i temeljem toga donijelo Prijedlog odluke o izboru najpovoljnije ponude za zakup poljoprivrednog zemljišta, te je takav Prijedlog dostavilo Općinskom vijeću, koje je 20. ožujka 2012. g. donijelo Odluku o izboru najpovoljnije ponude za zakup poljoprivrednog zemljišta. Navedenom Odlukom, pod točkom 5., prihvaćena je ponuda obrta za tradicionalnu proizvodnju i poljoprivredu „Đanić“, vlasništvo Julije Đanić.

Međutim, da bi Odluka stupila na snagu, neophodna je bila prethodna suglasnost Ministarstva poljoprivrede, koju je nadležno Ministarstvo, odnosno Agencija za poljoprivredno zemljište dalo dana 26. listopada 2012. g., klasa: 320-02/12-01/711, urboj: 370-08/08-12-2. Obzirom da se radi o zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske, temeljem članka 72. stavka 1. Zakona o poljoprivrednom zemljištu nacrt ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta prije potpisivanja trebalo je dostaviti na prethodno mišljenje Županijskom državnom odvjetništvu. Nadležno Županijsko državno odvjetništvo u Osijeku dana 27. prosinca 2012. g., klasa: 320-01/11-01/13., urbroj 2149/04-01/12-07., dalo je pravno mišljenje, kojim je utvrđeno da nema pravnih smetnji za sklapanje ugovora. Slijedom toga, a na temelju članaka 40. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, broj 152/08., 25/09., 153/09., 21/10., 90/10., 124/10., 39/11., 61/11.) i Odluke Općinskog vijeća Općine Podgorač o izboru najpovoljnije ponuda za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Općine Podgorač, te uz Suglasnost Agencije za poljoprivredno zemljište, općinski načelnik Goran Đanić, u ime Republike Hrvatske, sklopio je Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske broj 5/2013. g., sa Julijom Đanić, vlasnicom obrta za tradicionalnu proizvodnju i poljoprivredu „Đanić“.

Dužnosnik Goran Đanić je u provedenom natječajnom postupku imao zakonsku obvezu, koja proizlazi iz članka 40. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, da na temelju odluke o izboru najpovoljnije ponude na natječaju za zakup poljoprivrednog zemljišta u ime Republike Hrvatske sklopi ugovor o zakupu. Dužnosnik nije mogao utjecati na definiranje uvjeta natječaja, kao niti na odabir najpovoljnije ponude. Naime, u članku 32. stavku 1. Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisano je da odluku o raspisivanju javnog natječaja za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države donosi općinsko vijeće na čijem se području zemljište nalazi, dok je u stavku 4. istog Zakona propisano da odluku o izboru najpovoljnije ponude na temelju natječaja donosi općinsko vijeće, uz suglasnost Agencije za poljoprivredno zemljište.

Nadalje, dužnosnik nije mogao utjecati niti na definiranje početne cijene za davanje zemljišta u zakup, jer se na temelju članka 39. Zakona o poljoprivrednom zemljištu početna cijena na natječaju za prodaju ili zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države utvrđuje sukladno propisu kojeg donosi ministar poljoprivrede uz suglasnost ministra nadležnog za financije. Povjerenstvo je cijeneći sve okolnosti konkretnog slučaja, uvažilo činjenicu da su Agencija za poljoprivredno zemljište i Županijsko državno odvjetništvo u Osijeku dali suglasnost, odnosno pozitivno pravno mišljenje o provedenom postupku javnog natječaja, te time u okviru svog djelokruga rada i nadležnosti utvrdili da je sklapanje predmetnog Ugovora o zakupu sa suprugom dužnosnika, sukladno pozitivnim propisima Republike Hrvatske.

Povjerenstvo pri tome tumači da obveza koja proizlazi iz članka 72. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, kojom je propisano da se nacrti ugovora o prodaji i zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države moraju prije sklapanja dostaviti na prethodno mišljenje županijskom državnom odvjetništvu, predstavlja svojevrsnu zaštitu i pravnu sigurnost da će se u postupku davanja u zakup zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, štiti javni interes.

Povjerenstvo ujedno ukazuje da iako potpisivanje ugovora od strane načelnika općine u ime Republike Hrvatske sa suprugom kao vlasnicom obrta za tradicionalnu proizvodnju i poljoprivredu, samo po sebi ne predstavlja povredu ZSSI-a, primjerenije bi bio da je dužnosnik Goran Đanić u konkretnoj situaciji postupio na način da je obvezu sklapanja ovog Ugovora prenio na svog zamjenika. Na taj bi način uklonio percepciju postojanja sukoba interesa prilikom sklapanja ugovora s povezanom osobom, iako ga na to obvezuju odredbe Zakona o poljoprivrednom zemljištu, te u konkretnom slučaju ne zastupa tijelo vlasti u kojem obnaša javnu dužnost već predmetni ugovor sklapa u ime Republike Hrvatske kao njezin zastupnik.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kako je navedeno u izreci ovog akta, te će sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a ova odluka biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dalija Orešković